

APROBAT

50a/2186/7.03.2011

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 13.09.2011

(NR. REF. 17.125)
Parlamentul României
Camera Deputaților



ROMANIA

Nr. 889
Parlamentul României

F. R. Nr. 889 din 12.09.2011

Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

5 septembrie 2011

INFORMARE

***privind participarea la reuniunea președinților Comisiilor economice,
pentru politică regională și infrastructură***

***"Politicele de coeziune ca răspuns teritorial, eficient și variat la provocările cu care se
confruntă Uniunea Europeană în planul dezvoltării"***

17-18 iulie 2011
Varșovia, Polonia

În perioada 17-18 iulie a.c. a avut loc în Polonia, la Varșovia, reuniunea președinților Comisiilor economice, pentru politică regională și infrastructură, organizată de Senatul polonez, în cadrul dimensiunii parlamentare a președinției poloneze.

Camera Deputaților a fost reprezentată la această acțiune de domnul deputat Palăr Ionel, Vicepreședinte al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.

La această reuniune au participat președinții Comisiilor economice, pentru politică regională și infrastructură din 19 state membre ale UE, precum și din Croația și Muntenegru.

Au participat, de asemenea dnul. Grzegorz Schetyna, Mareșalul Seimului polonez, dna. Danuta Hübner, președintele Comisiei pentru Dezvoltare Regională din Parlamentul European, dna. Elżbieta Bieńkowska, ministrul dezvoltării regionale și dnul. Cezary Grabarczyk, ministrul infrastructurii din Polonia, dnul. Marcin Wołek, profesor la Facultatea de Economie din Gdansk, dnul. Paweł Szalamacha, Președintele Institutului Sobieski și reprezentanți ai corpului diplomatic.

În cadrul reuniunii au fost prezentate și dezbătute, importanța și forma politicii de coeziune după 2013, coeziunea și integrarea rețelelor trans-europene de transport (TEN-T), precum și politica de coeziune și Strategia Europa 2020.

În deschiderea reuniunii, dnul. Grzegorz Schetyna, Mareșalul Seimului polonez, a evidențiat importanța politicii de coeziune și a întâlnirilor la nivel parlamentar, care oferă posibilitatea dezbaterii unui subiect atât de important pentru UE.

Dnul. Schetyna a subliniat faptul că parlamentele naționale au mai multe responsabilități și un rol mai mare în dezvoltarea regională și locală, în dezvoltarea rețelei transeuropene de transport care asigură coeziunea teritorială și în Strategia Europa 2020, acestea fiind atât probleme naționale cât și comune pentru UE.

Rezultatele pozitive ale implementării politicii de coeziune, cum ar fi îmbunătățirea standardelor de viață și crearea de noi locuri de muncă în întreaga UE, ar trebui să mobilizeze statele membre și parlamentarii, în sprijinirea noilor inițiative de reformare a acestei politici.

Reforma este legată de obiectivele Strategiei Europa 2020, în care dezvoltarea economică a UE este bazată pe cunoaștere și economie inovatoare, combinate cu utilizarea eficientă a mediului natural, rezultând astfel necesitatea ca politica de coeziune să își unească obiectivele cu cele ale Strategiei Europa 2020.

Principalele idei subliniate de dna. Danuta Hübner, președintele Comisiei pentru Dezvoltare Regională din Parlamentul European:

Rolul parlamentelor naționale și al Parlamentului European în luarea deciziilor la nivelul UE după implementarea Tratatului de la Lisabona.

Noul tratat a clarificat rolul parlamentelor naționale în procesul de luare a deciziilor în UE și a consolidat rolul Parlamentului European în legislația și procedura bugetară. Efectele benefice ale cooperării interparlamentare se regăsesc într-un spațiu extins de control democratic și responsabilitatea pentru deciziile luate în cadrul UE, un proces de luare a deciziilor mai transparent și deschiderea către dialog. Colaborarea parlamentelor naționale cu Parlamentul European întărește procesul de integrare europeană și oferă o deschidere mai mare pentru cunoașterea problemelor celorlalți, opiniile parlamentelor naționale ajutând Parlamentul European în luarea propriilor decizii. Astfel, UE ajunge mai aproape de cetățeni și este întărită legitimitatea democratică a parlamentelor.

Provocările care confruntă UE

Dna.Hübner a menționat provocările care au confruntat Europa în timpul crizei economice și a declarat că, procesul de ieșire treptată din recesiune a fost însoțit de o dinamică a creșterii foarte diferențiată, care a condus la îngrijorări legate de o asimetrie puternică a creșterii între nordul și sudul Europei, fenomen care ar putea să conducă la o "Europă cu două viteze". Nu a fost găsită încă soluția finală pentru datoria publică și problemele crizei financiare dar în contextul colaborării interparlamentare, responsabilitatea de a preveni permanentizarea unei "Europe cu două viteze" revine atât parlamentarilor naționali cât și membrilor Parlamentului European. Creșterea economică a Europei conduce la creșterea competitivității și ne poate ajuta să răspundem tuturor provocările legate de schimbările climatice, energie și folosirea resurselor naturale. Este nevoie de o dezvoltare și creștere durabile, de identificarea surselor financiare necesare, reducerea cheltuielilor din fonduri publice și cheltuirea eficientă a banilor, consolidarea bugetelor naționale și crearea locurilor de muncă. Sectorul privat și parteneriatele public-private dețin un rol important în acest context.

Viitoarea formă a politicii de coeziune

Referindu-se la negocierile privind politica de coeziune 2014-2020, dna.Hübner a evidențiat că, atât Comisia Europeană cât și Parlamentul European, atribuie un rol cheie politicii de coeziune, având în vedere faptul că aceasta generează creștere în UE și favorizează creșterea competitivității la nivel local și regional. Viitoarea politică de coeziune trebuie să aibă un caracter mai formal la nivel instituțional, să își păstreze dimensiunea strategică, să consolideze cooperarea teritorială, dezvoltarea urbană și relațiile urban-rural și să beneficieze în continuare de un buget important. Este de dorit concentrarea priorităților, coordonarea proiectelor, creșterea rolului bugetar al unităților teritoriale, precum și dezvoltarea instrumentelor financiare Jessica, Jasmin și Jaspers. Dna.Hübner a subliniat că termenul limită pentru anunțarea propunerii de reformare a politicii de coeziune de către Comisia Europeană, a fost prelungit din iulie până în octombrie 2011.

Dnul. Bronisław Dutka, președintele Comisiei pentru Guvernare Locală și Politică Regională din Seimul polonez, a deschis prima sesiune, intitulată "Importanța și forma politicii de coeziune după 2013", evidențiind importanța creșterii coeziunii economice, teritoriale și sociale, pentru competitivitatea UE pe piețele globale.

Dna. Elżbieta Bieńkowska, Ministrul Dezvoltării Regionale, a subliniat că politica de coeziune este o necesitate pentru UE, ținând cont de faptul că toate statele membre,

chiar dacă nu sunt beneficiari direcți, beneficiază de rezultatele acestei politici (de exemplu, din fiecare euro alocat Poloniei, 46 de eurocenți s-au întors la așa-numitele "vechi state membre ale UE"). Politica de coeziune permite valorificarea potențialului de dezvoltare, ajută Europa să răspundă provocărilor și garantează bunăstarea generațiilor viitoare. Această politică trebuie să se bazeze pe rezultate, eficiența utilizării fondurilor și investiții cofinanțate, să consolideze legăturile urban-rural și cooperarea teritorială europeană, să fie mai eficientă și mai puțin împovărătoare pentru beneficiari și să țină cont de specificitatea regiunilor.

Activitățile naționale referitoare la transport, energie, cercetare dar și alte domenii, pot fi abordate integrat, în cadrul politicii de coeziune (nu numai proiectele finanțate din fonduri europene trebuie abordate într-o manieră integrată și coordonată).

Unul dintre obiectivele strategice ale Președinției poloneze vizează managementul eficient al negocierilor privind viitorul politicii de coeziune și realizarea consensului în măsura posibilului, scopul fiind prezentarea concluziilor la Consiliul Afaceri Generale, care va avea loc la Bruxelles, în data de 16 decembrie 2011. Noul fond de infrastructură și mecanismul de sprijin pentru regiunile de tranziție fac parte dintre cele mai dificile subiecte de negociere. Prezentarea dnei. Bieńkowska a fost urmată de intervenții ale participanților.

Dnul. Remy Pointereau, membru al Comisiei pentru Economie, Dezvoltare Durabilă și Utilizarea Terenurilor din Senatul francez, consideră că atât politica agricolă comună cât și politica de coeziune sunt importante pentru UE. Dnul. Pointereau a exprimat sprijinul pentru noul fond de infrastructură și pentru prioritizarea obiectivelor în funcție de specificitatea regiunilor dar și rezerve față de condiționalități și regiunile de tranziție. Astfel, a criticat ideea utilizării condiționate a Fondului de Coeziune, considerând că regiunile nu trebuie pedepsite pentru neîndeplinirea criteriilor economice de către guvernele statelor membre și a considerat că noile reglementări pentru regiunile de tranziție ar trebui să includă și regiunile periferice ale Franței.

Dna. Vasso Papandreou, președintele Comisiei pentru Afaceri Economice din Parlamentul Greciei, a subliniat importanța coeziunii și a solidarității pentru UE, politica de coeziune trebuind să rămână distinctă de Strategia Europa 2020 dar în sinergie cu aceasta. Dna. Papandreou a exprimat susținerea regiunilor de tranziție și a făcut apel la sprijinirea insulelor europene prin Fondul de Coeziune. Dna. Papandreou a subliniat necesitatea actualizării datelor statistice pe care se bazează calificarea regiunilor

individuale și a unor criterii noi, pe lângă cele vechi, în alocarea fondurilor și a dezaprobat PIB-ul pe cap de locuitor, ca unic criteriu de acordare a ajutoarelor din Fondul de Coeziune. De asemenea, trebuie să ne străduim pentru flexibilitatea sporită a ajutorului financiar și descentralizarea administrării fondului la nivel regional și să încercăm să adaptăm Fondul pentru Pescuit și Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, la nevoile regionale.

Dnul. Ludek Sefzig, președintele Comisiei pentru Afaceri Europene din Senatul ceh a ridicat problema valorii adăugate a fondului pentru infrastructură, în sensul că acesta nu abordează în mod adecvat necesitățile celor mai sărace regiuni și a evidențiat corelarea intersectorială în politica de coeziune.

Răspunzând opiniilor exprimate în timpul discuțiilor, dna. Bieńkowsk a fost de acord că politica de coeziune ar trebui legată de politica de dezvoltare rurală, având în vedere obiectivul comun de dezvoltare regională, cadrul strategic comun propus de Comisie putând fi o soluție în acest sens. Referitor la noul fond pentru infrastructură, dna. Bieńkowsk a considerat că este prea devreme pentru o evaluare, din cauza deficitului de detalii privind arhitectura fondului.

A doua sesiune a reuniunii, intitulată "Rețeaua de transport transeuropeană (TEN-T) - coeziune și integrare", a fost condusă de dnul. Zbigniew Rynasiewicz, președintele Comisiei de infrastructură din Seim.

În discursul său de deschidere, acesta a subliniat faptul că, fără dezvoltarea TEN-T, nu se poate vorbi despre dezvoltarea durabilă sau integrarea europeană deplină. Conform estimărilor, până în 2020, traficul între statele membre ale UE se va dubla. Prin urmare, principala provocare europeană ar fi dezvoltarea unei politici, care să combine ambițiile privind creșterea economică și transportul intensificat, cu o mai bună coeziune, noi locuri de muncă și dezvoltarea durabilă. O astfel de politică ar necesita coordonarea și cooperarea între diferitele instrumente de finanțare TEN-T, precum și căutarea de surse noi de finanțare și împrumut.

Dnul. Marcin Wołek, profesor la Facultatea de Economie din Gdansk, a abordat problema coeziunii și integrării rețelei TEN-T la nivelul UE, prezentatând situația actuală și perspectivele de dezvoltare. Referindu-se la Raportul Comisiei Europene din 2010 privind coeziunea economică, socială și teritorială, dnul. Wołek a subliniat faptul că, din punct de vedere cantitativ și calitativ, infrastructura de transport nu este distribuită egal în UE și că, deși această situație a început să se schimbe, ar fi nevoie de cel puțin încă

două perioade de programare bugetară pentru eliminarea diferențelor. Scopul principal al conceptului TEN-T este consolidarea pieței comune europene și asigurarea coeziunii economice, sociale și teritoriale, infrastructura de transport continuând să fie una dintre principalele provocări în perspectiva financiară 2014-2020. De asemenea, rețeaua TEN-T este un factor deosebit de important pentru dezvoltarea avantajului competitiv al sistemelor naționale de transport și un pas important către integrarea intermodală. O atenție deosebită trebuie acordată proiectelor feroviare, inclusiv trenurilor rapide, poziția de lider în acest domeniu fiind preluată recent de China, precum și autostrăzilor maritime și porturilor, care pot juca un rol decisiv în politica de transport. Principala problemă întâmpinată de conceptul TEN-T a fost finanțarea. În acest context, concentrarea pe parteneriatul public-privat, creșterea cheltuielilor de la bugetele naționale și regionale, precum și implicarea mai mare a bugetului european, devin necesare.

Dnul. Cezary Grabarczyk, Ministrul Infrastructurii, a declarat că realizarea obiectivului de integrare nu poate fi imaginată fără o bună rețea de transport și că revizuirea TEN-T este una dintre prioritățile Președinției poloneze, care își dorește să asigure progrese în discuțiile purtate cu Comisia Europeană și Parlamentul European (în luna octombrie, Comisia Europeană va prezenta o propunere). Potrivit ministrului, în cursul discuțiilor privind TEN-T, s-a convenit că este nevoie de o rețea de bază dar că, pentru sprijinirea dezvoltării economice în regiunile din țări individuale, avem nevoie de o rețea extinsă, ambele tipuri de rețele fiind tratate în mod egal. Implementarea întregului proiect TEN-T este o provocare și trebuie să ne asigurăm că toate componentele rețelei sunt coezive. Referindu-se la finanțarea infrastructurii, dnul. Grabarczyk a subliniat necesitatea unor surse noi, în special prin parteneriatul public-privat (întâlnirea miniștrilor din septembrie ar trebui să se axeze pe găsirea unor surse financiare suplimentare).

Puncte de vedere exprimate de participanți:

Dnul. Luigi Grillo, președintele Comisiei pentru Lucrări Publice și Transport din Senatul Italian, a subliniat importanța infrastructurii pentru competitivitatea europeană și s-a referit la necesitatea revizuirii reglementărilor și a schemelor de finanțare, eficientizarea infrastructurii și revizuirea procedurilor de achiziții publice, în sensul simplificării. Finanțarea tuturor proiectelor nu va fi posibilă doar din resurse publice, astfel încât, soluția ar fi sectorul privat. În acest sens, Italia a adoptat în anul 2002, Legea parteneriatului public-privat. De asemenea, dnul. Grillo s-a referit la ideea de

euroobligațiuni pentru finanțarea proiectelor TEN-T, această soluție necesitând însă voință politică din partea statelor membre.

Dna.Vasso Papandreu, președintele Comitetului de Afaceri Economice din Parlamentul Greciei, a exprimat îngrijorarea privind o fragmentare excesivă a bugetului UE alocat proiectelor de infrastructură și îndoieli privind garantarea coeziunii teritoriale de către noul fond de infrastructură și TEN-T, în special pentru regiunile îndepărtate și insule.

Următoarea sesiune, intitulată "Politica de coeziune și Strategia Europa 2020", a fost prezidată de dnul. Wojciech Jasiński, președintele Comisiei Economice din Seim.

Acesta a deschis sesiunea, referindu-se la Strategia Europa 2020 care înlocuiește Strategia Lisabona și a subliniat faptul că există diferențe economice mari între statele membre ale UE, noile state membre trebuind să ajungă din urmă statele mai dezvoltate. Pentru atingerea acestui obiectiv, în afară de solidaritate, este vorba despre parteneriat. Criza financiară și contribuțiile aferente reduse, în special ale contribuabililor neți, ar putea împiedica coeziunea adecvată a UE. Cu toate acestea, politica de coeziune trebuie continuată deoarece, cu cât sunt mai mici diferențele între potențialul de dezvoltare, cu atât este mai mare avantajul coeziunii și al competitivității UE.

Dnul. Paweł Szalamacha, președintele Institutului Sobieski, a prezentat câteva scenarii posibile, care ar permite statelor membre să iasă din criza economică, de la cele mai pozitive la cele mai pesimiste (ex. scenariul redresării cu măsuri drastice și austere, colapsul zonei Euro și emergența unei UE centralizate, măsurile cuprinse în pachete de stabilizare, pe acestea din urmă considerându-le adecvate).

Dnul.Bronisław Dutka, președintele Comisiei pentru Guvernare Locală și Politică Regională din Seim, a încheiat reuniunea mulțumind pentru participarea activă și a exprimat speranța pentru o cooperare mai bună și un sprijin mai puternic din partea parlamentelor naționale, care ar putea conduce la punerea în aplicare eficientă a politicii de coeziune și a Strategiei Europa 2020.

Politica de coeziune a contribuit la îmbunătățirea standardelor de viață și crearea de noi locuri de muncă în UE și a fost motorul principal al avantajului competitiv european.

De aceea, noi ar trebui să continuăm această politică, să o simplificăm și să reducem povara administrativă și să facem în același timp tot posibilul, ca pachetul legislativ privind viitoarea politică de coeziune să fie adoptat anul acesta.

Deputat Palăr Ionel

