



INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea Președinților Conferinței organelor specializate în afaceri comunitare și europene - COSAC

Varșovia, 10-11 iulie 2011

Membrii delegației:

Deputat Angel TÎLVĂR, secretar al Comisiei pentru afaceri europene, consilier parlamentar Andrei MOCEAROV, director al Direcției de drept comunitar, Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar.

Ordinea de zi

1. Cuvântul de deschidere
2. Prezentarea deciziilor Troikăi
3. Prioritățile Președinției poloneze
4. Instituțiile UE în fața conflictelor de la frontierele externe ale UE

1. Cuvântul de deschidere

În deschiderea lucrărilor conferinței, a luat cuvântul domnul Bogdan BORUSEWICZ, președintele (mareșalul) Senatului polonez.

După menționarea principalelor priorități ale președinției poloneze – integrarea europeană ca o sursă a creșterii economice, Europa sigură și Europa beneficiară a deschiderii – domnul Borusewicz a dezvoltat relația UE cu vecinii din sud și est, ca parte majoră a celei de-a treia priorități. Europa va fi deschisă și sigură atâta timp cât va menține relații bune cu țările de la frontierele ei estice și sudice. Bunăstarea economică și democrația în Europa nu vor fi posibile fără transformarea și democratizarea țărilor vecine.

Președintele Senatului a acordat o atenție specială relației UE cu vecinii din sudul bazinului mediteranean, subliniind necesitatea ca UE să se alăture procesului de transformare democratică și să sprijine crearea structurilor guvernamentale moderne. Una dintre cele mai importante sfidări pentru UE este oferirea sprijinului în dezvoltarea societății civile democratice în țările arabe. Președinția poloneză va întreprinde pași pentru stimularea mișcărilor democratice în Africa de Nord.

Situația dinamică de la frontierele Uniunii Europene impune redefinirea atitudinii față de problemele Politicii de vecinătate, migrația și azilul. De altfel, acest lucru este reflectat în comunicatele recente publicate de Comisia Europeană. Situația poate deveni instabilă și la frontierele estice, un exemplu fiind situația din Belarus și de aceea este nevoie de un acord rapid al tuturor statelor membre în privința politicii comune europene de azil.

Domnul Borusewicz a încurajat, de asemenea, cooperarea interparlamentară în domeniul politicii externe, de securitate și apărare.

2. Prezentarea deciziilor Troikăi

În continuare, președinții celor două comisii de afaceri europene de la Sejm și respectiv Senat au adresat mesaje de bun venit și au prezentat deciziile adoptate de Troika COSAC în privința a trei subiecte:

- Agenda reuniunii COSAC XLVI din 2-4 octombrie 2011;
- Cuprinsul celui de-al 16-lea raport bianual;
- Nominalizarea viitorului membru permanent al Secretariatului COSAC¹

Proiectul ordinii de zi a viitoarei reuniuni COSAC cuprinde următoarele teme:

- Cadrul financiar multianual pentru 2014-2020 din perspectiva bugetului UE;
- Cadrul financiar multianual pentru 2014-2020 din perspectiva politicii de coeziune;
- Starea de fapt a realizărilor priorităților Președinției poloneze a Consiliului UE;

¹ Termenul pentru secretarul permanent este de 2 ani reînnoibil o dată. Termenul al doilea pentru actualul secretar permanent expiră la sfârșitul anului 2011. Între timp, președinții celor două comisii de afaceri europene ale Sejmului și Senatului Poloniei au transmis o scrisoare către parlamentele naționale prin care le invită să nominalizeze candidați pentru postul de secretar permanent la COSAC până la 16 septembrie 2011, urmând să se ia o decizie la reuniunea COSAC din 3 octombrie 2011.

- Tratatul de la Lisabona la după intrarea în vigoare

În privința cuprinsului următorului raport bianual, acesta va avea două capitole:

- Cadrul financiar multianual pentru strategia Europa 2020;
- Doi ani după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona – experiența parlamentară

3. Prioritățile Președinției poloneze

Domnul Micolaj DOWGIELEWICZ, secretar de sta pentru afaceri europene, a început prezentarea priorităților președinției poloneze prin a sublinia că principalul obiectiv este revenirea încrederii și acest lucru necesită o excelentă cooperare cu instituțiile UE.

În privința priorității ”Integrarea europeană ca o sursă de creștere economică”, secretarul de stat pentru afaceri europene a spus că președinția poloneză va lucra pentru stimularea creșterii economice prin:

- dezvoltarea în continuare a pieței interne, inclusiv a pieței electronice;
- utilizarea bugetului UE pentru construirea unei Europe competitive, prin corelarea acestuia cu strategia Europa 2020;
- dezvoltarea comerțului internațional prin încheierea unor acorduri de comerț liber cu țări ca Ucraina, Moldova, Georgia, India, Singapore, Canada.

Dincolo de reformele privind guvernarea economică, Uniunea Europeană trebuie să înainteze spre o etapă nouă prin introducerea unui nou model de creștere economică.

Creșterea economică poate fi stimulată prin diverse mecanisme legislative care să faciliteze dezvoltarea unor anumite sectoare. Domnul Dowgielewicz a oferit câteva exemple: construirea pieței unice on-line, sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii în vederea unui acces mai ușor la capital, crearea unui sistem de patent european, alinierea serviciilor de roaming cu cele naționale de telefonie mobilă.

Cadrul financiar multianual trebuie să ofere principalul instrument pentru investiții legate de obiectivele strategiei Europa 2020. Dezbaterile privind noul cadru financiar multianual 2014-2020 va fi doar inițiată în timpul

președinției poloneze, „faza de iluminare” , în care se vor stabili regulile, urmând ca cifrele să apară în faza următoare a dezbaterii.

În privința priorității „Europa sigură”, secretarul de stat polonez a subliniat că Președinția poloneză va urmări realizarea următoarelor componente ale securității:

- securitatea macroeconomică;
- securitatea alimentară;
- securitatea energetică, prin formularea politicii energetice externe;
- securitatea frontierelor

În privința gestionării granițelor externe, Președinția poloneză va urmări finalizarea lucrărilor privind schimbările reglementărilor referitoare la Frontex. În ceea ce privește frontierele interne din spațiul Schengen, domnul Dowgiewicz a remarcat că este nevoie de menținerea libertății de mișcare, concomitent cu existența unui mecanism de criză.

În privința priorității „Europa beneficiară a deschiderii”, secretarul de stat polonez a accentuat două aspecte: continuarea extinderii și dezvoltarea parteneriatelor, în est și sud. În timpul Președinției poloneze, se speră realizarea unui progres real privind extinderea. Unul dintre principalele obiective rămâne semnarea tratatului de aderare a Croației la UE. De asemenea, Polonia va utiliza orice oportunitate pentru a continua negocierile de aderare cu Turcia. Negocierile cu Islanda vor continua și Președinția poloneză va încuraja aspirațiile europene ale statelor din Balcanii de Vest.

În cadrul dezbaterii au fost abordate mai multe subiecte prin comentarii și întrebări ale participanților:

- Aspecte legate de cadrul financiar multianual 2014-2020, inclusiv chestiunea resurselor proprii ale bugetului UE (Hórcik- Ungaria, Meldgaard – Danemarca, Lequiller – Franța);
- Păstrarea în continuare a unei dimensiuni bugetare majore pentru politica de coeziune (Hórcik- Ungaria, Costello – Irlanda);
- Relația cu vecinii din sud și est, dezvoltarea Parteneriatului estic, menținerea perspectivei extinderii, negocierile de aderare (Strik – Olanda, Neugebauer – Austria, Krichbaum – Germania, Mimica – Croația, Sigurdsson - Islanda);
- Aderarea României și Bulgariei la spațiul Schengen (Hórcik- Ungaria, Lequiller – Franța);

- Piața internă de energie, inclusiv securitatea aprovizionării și cooperarea internațională (Stankevicius – Lituania);
- Îngrijorare față de situația economică și financiară, inclusiv șomajul (Barovic – Slovenia, Mahoux - Belgia);
- Solidaritatea europeană (Stankevicius – Lituania, Casini - Parlamentul European);
- Perspectivele apărării europene (Mahoux – Belgia).

Referitor la subiectul Schengen, domnul Hórcik și-a exprimat speranța că aderarea României și Bulgariei se va realiza în următoarele luni. Domnul Lequiller a sugerat posibilitatea unui ajutor din partea UE cu resurse umane pentru protejarea granițelor europene ale celor două țări, invocând interesul comun european.

De asemenea, în intervenția sa, domnul senator Radu Cătălin MARDARE a abordat problema Schengen. Domnul senator și-a exprimat satisfacția pentru interesul și importanța pe care Președinția poloneză le acordă extinderii și îmbunătățirii funcționării spațiului Schengen. Extinderea și protejarea spațiului liber de mișcare, ca unul dintre cele mai importante realizări europene, se numără printre prioritățile actualei președinții.

Domnul senator a subliniat că România reafirmă determinarea sa de a se alătura eforturilor de întărire a capacităților Frontex și, bineînțeles, de aderare la spațiul Schengen, într-un timp rezonabil. Domnul Mardare și-a exprimat încrederea că ne vom bucura împreună cu alte state membre de un rezultat pozitiv. În același timp, domnul senator a exprimat sprijinul pentru eforturile Președinției poloneze privind politica în domeniul vizelor, precum și a dezvoltării generale a Parteneriatului estic.

Răspunzând comentariilor și întrebărilor legate de aderarea României și Bulgariei la spațiul Schengen, domnul Dowgielewicz a spus că se așteaptă la o soluție de compromis la Consiliul Justiție și Afaceri Interne din septembrie 2011, dar a considerat nerealistă propunerea domnului Lequiller de creare a unui corp european pentru protejarea granițelor externe ale Uniunii Europene.

În cadrul dezbaterii, domnul Angel TÎLVĂR a avut o intervenție privind trei dosare interconectate care se află pe masa președinției poloneze: cadrul financiar multianual, reforma politicii agricole comune și reforma politicii

de coeziune. Domnul deputat a prezentat în continuare ipotezele pe care ar trebui să se bazeze o abordare corectă a celor trei dosare:

- Principiul subsidiarității este unul fundamental pe care se bazează întreaga construcție europeană;
- Principalul obiectiv general al bugetului UE ar trebui să fie convergența, o premiză a bunei funcționării a Uniunii în ansamblul ei;
- Una dintre lecțiile crizei este că avem nevoie de mai multe bunuri publice și nu de mai puține bunuri publice, în mod special de bunuri publice europene. Un exemplu remarcabil de bun public european este stabilitatea financiară;
- Reformele politicii agricole comune și a politicii de coeziune nu ar trebui să reprezinte un pretext pentru scăderea finanțării UE pentru ele;
- Cu cât sunt mai multe politici comune la nivelul UE, cu atât este nevoie de un buget UE mai mare;
- Bugetul UE nu ar trebui să fie captiv egoismelor naționale.

În continuare, domnul Tîlvăr a identificat alte două mari sfidări cu care se confruntă Uniunea Europeană în prezent: păstrarea a două piese remarcabile ale aquis-ului UE: moneda euro și spațiul Schengen, puse în pericol de decizii nu prea inspirate și bine motivate.

4. Instituțiile UE în fața conflictelor de la frontierele externe ale UE

Doamna Cecilia MALMSTRÖM, comisar european pentru afaceri interne, a prezentat dimensiunea externă a politicii UE în domeniul migrației. Chiar dacă mobilitatea în creștere creează uneori probleme semnificative pentru țările de destinație, precum și pentru țările de origine, beneficiile care pot realizate prin gestionarea bună a migrației globale nu pot fi puse sub îndoială.

Migrația este legată de evenimente din exteriorul Uniunii Europene. Acesta este motivul pentru care este o nevoie clară de întărirea dimensiunii externe a politicii UE în domeniul migrației. Dezvoltările din multe țări vecine, din Nordul Africii, dar și din est, subliniază această necesitate.

Realitățile demografice din Europa reprezintă un alt motiv pentru care UE trebuie să-și adâncească relațiile cu vecinii. În ciuda șomajului ridicat, multe

țări europene se confruntă cu penurie de forță de muncă în multe sectoare. Fără imigrația muncii, UE nu va mai putea să-și mențină modul de viață.

În timp ce revine fiecărui stat membru să decidă asupra volumului admisieii de lucrători, UE poate deveni mai atractivă pentru cei din exterior și pentru aceasta este nevoie de un cadru comun european cu reguli clare de admisie și drepturi pentru muncitorii imigranți. În acest sens, există deja două directive: cardul albastru și permisul unic și alte două sunt în curs de negociere: transferurile intra-corporatiste și lucrătorii sezonieri.

Cadrul general pentru politica externă a UE în domeniul migrației se numește „Abordarea generală” și a fost stabilit în 2005. Acest cadru urmărește găsirea unei abordări echilibrate privind migrația, integrarea, aspecte diferite ale migrației legale, adresarea migrației ilegale și a traficului de persoane și căi de îmbunătățire a sinergiei între migrație și dezvoltare.

În continuare, comisarul european a prezentat în detaliu politica UE față de vecinii din est și din sud și procesele inițiate în cadrul UE pentru a aborda diferite aspecte ale migrației.

Astfel, pentru toate statele din Parteneriatul estic se pregătesc în prezent profilurile de migrație în contextul proiectului „Parteneriate pentru construcția migrației”, finanțat de UE. În același timp, UE este angajată în promovarea mobilității cetățenilor din țările din Parteneriatul estic. Astfel, acorduri de readmisie și facilitarea vizelor sunt în vigoare cu Moldova, Georgia și Ucraina. Obiectivul este ca cetățenii acestor țări să călătorească în UE fără vize. Realizarea acestui obiectiv se va face considerând fiecare caz în parte, în funcție de îndeplinirea tuturor condițiilor.

Planurile de acțiune referitoare la liberalizarea vizelor pentru Ucraina și Moldova s-au dovedit stimulente importante pentru reforme, inclusiv în domeniul gestiunii migrației. Parteneriatele pentru mobilitate între UE și Moldova și între UE și Georgia se află în derulare și s-au dovedit procese operaționale dinamice, cuprinzând un număr combinat de peste 100 proiecte tematice și inițiative ale partenerilor.

În privința relației cu vecinii din sud, doamna Malmström a spus că primăvara arabă a adus speranța unei vieți mai bune pentru milioane de oameni în vecinătatea sudică, precum și un respect mai mare pentru drepturile omului, statul de drept și justiția socială.

Uniunea Europeană a sprijinit aceste mișcări și este gata să facă mai mult pentru a ajuta aceste țări în calea lor spre democrație și dezvoltare economică. În timp ce a existat un răspuns rapid pentru nevoile imigranților și a celor în căutare de protecție internațională – UE a oferit 100 milioane de euro pentru asistență umanitară – Comisia consideră totuși că este nevoie de o strategie pe termen mediu care să utilizeze migrația și mobilitatea ca instrumente de sprijin pentru dezvoltarea acestor țări.

Comisia a prezentat viziunea sa privind Mediterana de sud în Comunicarea adoptată la 24 mai 2011. Propune o nouă eră a dialogului și parteneriatului. Propune un dialog privind migrația, mobilitatea și securitatea cu obiectivul de a consolida relațiile pe termen lung între UE și țările din nordul Africii. Consiliul European din 24 iunie 2011 a susținut ideile Comisiei. În termeni concreți, va fi lansat un dialog asupra migrației, mobilității și securității cu țările din sudul Mediteranei, începând cu Egipt, Tunisia și Maroc. Acest dialog ar trebui să conducă la încheierea Parteneriatelor pentru mobilitate bazate pe meritele fiecărei țări.

În cadrul dezbaterii au fost abordate mai multe subiecte prin comentarii și întrebări ale participanților:

- Problema salvării refugiaților în Marea Mediterană (Strik – Olanda);
- Problema Siriei unde este o dictatură condusă de serviciile secrete (Galazewki – Polonia);
- Evitarea abordărilor naționale care subminează Schengen (Martinez - Parlamentul European);
- Aspectele pe termen lung ale migrației în contextul în care se prevede o criză durabilă (Casini - Parlamentul European);
- Liberalizarea vizelor pentru Balcanii de Vest pentru a oferi o șansă tinerilor (Lord Roper – Marea Britanie);
- Abordarea Primăverii arabe, inclusiv coordonarea mai bună a obiectivelor și integrarea obiectivelor pe termen lung și pe termen scurt (Farinone – Italia, De Croo – Belgia, Sasz Jubero – Spania, Lord Roper – Marea Britanie);
- Evaluarea costurilor legate de acțiunile întreprinse de UE pentru sudul Mediteranei (Lord Roper – Marea Britanie);
- Îngrijorarea față de mișcările naționaliste și posibilități de combatere a lor (Rachon – Polonia);

- Coordonarea la nivel UE a asistenței pentru ministerele de interne ale României și Bulgariei în vederea protejării granițelor externe (Lequiller – Franța)

Răspunzând întrebărilor, doamna Malmström, a subliniat că Frontex face eforturi mari pentru evitarea tragediilor în Marea Mediterană, dar nu poate fi peste tot, mai ales că Gadafi este suspectat că ar trimite bărcile spre UE.

UE încearcă să folosească instrumente diferite pentru sud și est. În privința Siriei, doamna comisar a remarcat că încercările de a trece o rezoluție prin Consiliul de securitate sunt încă foarte dificile.

În privința liberalizării vizelor, doamna comisar a atras atenția că acesta nu trebuie să reprezinte un instrument pentru obținerea azilului.

Spațiul Schengen este o inovație fantastică care trebuie protejată. Totuși, există și lipsuri care trebuie evaluate și corectate. Doamna Malmström a insistat ca mecanismul de suspendare a regulilor Schengen în caz de criză să fie un mecanism european și nu unul național. Pentru realizarea unui corp european de protejare a fronturilor externe nu există sprijin politic. Este posibilă doar cooperarea pentru asistență bilaterală, iar Comisia ar putea finanța programele de lucru în acest sens.

În cadrul dezbaterii, domnul Angel TÎLVĂR, a luat cuvântul, apreciind că este întotdeauna înțelept să faci eforturi pentru a menține relații bune cu vecinii. Este valabil atât pentru indivizi, cât și pentru țări. Este o chestiune de atitudine, cooperare și respect reciproc. Prin urmare, este o chestiune care implică atât aspecte culturale, cât și instituții.

UE a inventat și a urmărit diferite politici și procese în relația cu vecinii. Au existat succese, dar și lucruri neîncheiate. Domnul deputat a menționat în primul rând cel mai mare succes al politicii externe a UE: promisiunea de extindere și extinderea însăși. Dar, imigrații disperate care bat la frontierele de sud ale UE sunt mai degrabă semne ale unor obiective neîndeplinite.

Obiectivul strategic de a asigura stabilitatea și prosperitatea în vecinătatea UE este mai valabil ca oricând. Stabilitatea și prosperitatea se întrețin reciproc. Sprijinirea democrației și acordurile de comerț liber nu conduc automat la eradicarea sărăciei. Într-o economie interconectată global, modelele economice generale contează enorm. Lumea dinaintea crizei – o combinație

de politică monetară țintind inflație stabilă și mică, lipsa unei politici fiscale active și un sistem foarte slab de reglementare a piețelor financiare - nu a încurajat convergența economică. Dimpotrivă, divergențele între națiuni și în interiorul națiunilor au devenit mai mari. Fără schimbarea acestei lumi, sărăcia în vecinătatea UE, fie în sud sau în est, ca principală cauză profundă a instabilității, nu va putea fi eradicată.

În ceea ce privește politica de vecinătate a UE, este necesară aplicarea consecventă a principiilor diferențierii și a condiționalității pozitive, în acord cu abordarea „mai mult pentru mai mult”. Acționând astfel, un sprijin adecvat pentru vecini UE va fi disponibil, în concordanță cu aspirațiile și capacitatea lor de a îndeplini țintele stabilite.

Domnul deputat a salutat încheierea negocierilor de aderare cu Croația în vederea semnării Tratatului de aderare înaintea sfârșitului acestui an. Acest eveniment ar acționa ca un catalizator pentru întreaga regiune în mișcarea ei fermă spre Uniunea Europeană.

În încheiere domnul Tîlvăr a mulțumit doamnei comisar pentru mențiunile privind dezvoltările în relațiile UE cu Moldova și Ucraina, anticipând într-o bună măsură întrebările. Totuși, a rugat-o să detalieze mai mult perspectiva relațiilor UE cu Moldova și Ucraina.

Răspunzând, doamna Malmström a menționat că în relația cu țările din Parteneriatul estic, UE încearcă să avanseze spre stadiile următoare ale Planurilor de acțiune, în mod gradual, precizând că este însă prematură stabilirea unui calendar precis.

Angel TÎLVĂR

