

# **CAMERA DEPUTAȚILOR**



NATO Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire de l'OTAN

## **GHIDUL PARLAMENTARULUI MEMBRU AL DELEGAȚIEI PERMANENTE LA ADUNAREA PARLAMENTARĂ A NATO (AP NATO)**

Direcția generală afaceri externe și protocol  
Direcția pentru relații cu organizațiile internaționale și UE

- decembrie 2020 -

## CUPRINS

- Prezentare generală
- Componentă
- Reuniuni și alte activități
- Structură organizatorică
- Participarea parlamentarilor români la AP NATO
- Profilul membrului delegației
- Drepturi și obligații
- Informații practice privind deplasările la acțiuni de diplomatie parlamentară



## ADUNAREA PARLAMENTARĂ A NATO

### *Prezentare generală*

Organizație interparlamentară care reunește parlamentari din cele 30 de țări membre ale Alianței Nord-Atlantice. Fiecare parlament își desemnează o delegație permanentă cu un număr fix de membri, stabilit prin Regulamentul Adunării; în măsura posibilului, compoziția delegației reflectă compoziția politică a parlamentului respectiv, în acest fel asigurându-se exprimarea unui spectru larg de opinii politice.

Ideea creării unei adunări a parlamentarilor din țările Alianței unde să se dezbată problemele cu care era confruntat parteneriatul transatlantic a apărut la începutul anilor '50 și s-a concretizat prin instituirea în 1955, la Paris, a unei Conferințe anuale a parlamentarilor din țările membre NATO. Numele organizației - Adunarea Atlanticului de Nord - a fost schimbat în Adunarea Parlamentară a NATO la 1 iunie 1999.

AP NATO are un rol esențial în sensibilizarea parlamentarilor față de problemele de apărare și securitate, fiind un forum unde legislatorii se pot întâlni regulat pentru a discuta teme de actualitate, a schimba opinii, a înțelege punctele de vedere ale celorlalți. Pe de altă parte, prezența oficialilor NATO la principalele reuniuni ale Adunării Parlamentare îi ajută pe parlamentari să înțeleagă acțiunile Alianței.

De asemenea, Adunarea este un indicator al opiniilor colective ale parlamentarilor, ceea ce este necesar pentru Alianță și guvernele membre, deoarece sprijinul opiniei publice a fost întotdeauna esențial pentru NATO, mai ales ținând seama de tipul de operațiuni în care este angajată Alianța astăzi.

În afară de acestea, prin activitățile ei, Adunarea contribuie la transparența politicilor NATO: rapoartele prezentate, dezbaterile și în general toate activitățile Adunării Parlamentare ajută la înțelegerea politicilor Alianței de către parlamentari și de către opinia publică.

Activitatea Adunării Parlamentare are două dimensiuni generale. Prima este relația transatlantică. Participarea statelor nord-americane este vitală și, fără acestea, organizația ar fi cu totul diferită. Cea de-a doua dimensiune este deschiderea manifestată prin acordarea statutului de membru asociat,

observator sau partener mediteranean. De la încetarea Războiului Rece, Adunarea și-a asumat rolul de a integra în cadrul lucrărilor sale parlamentare din statele care urmăresc să devină membre NATO sau care au intenția de a se asocia cu NATO. Prin această formă de diplomatie parlamentară, Adunarea contribuie la întărirea democrației parlamentare în exteriorul regiunii Euro-Atlantice, completând și întărind programul NATO pentru parteneriate și cooperare.

AP NATO ilustrează foarte bine evoluția importanței organizațiilor parlamentare. Tratatul de la Washington nu include nici o prevedere referitoare la crearea unui organism parlamentar. Acesta a fost creat de parlamentari în timpul Războiului Rece, când s-a apreciat că decizia nu poate fi lăsată doar în seama guvernelor. Adunarea Parlamentară a încercat din primul moment să construiască o relație funcțională cu NATO, deși la început latura guvernamentală a manifestat reținere față de legitimitatea dimensiunii parlamentare. În momentul de față atitudinea este total schimbată, liderii Alianței recunoscând utilitatea unui organism parlamentar atât pentru sprijinirea acțiunilor Alianței cât și pentru informarea și sensibilizarea opiniei publice. Recomandările de politică externă ale Adunării Parlamentare sunt trimise Secretarului General al NATO, care răspunde cu comentarii detaliate. De asemenea, la cele două Sesiuni Plenare ale Adunării, organizate în fiecare an, Secretarul General prezintă ultimele evoluții în domeniul politicilor NATO și răspunde întrebărilor parlamentarilor.

### *Componentă*

Adunarea reunește 269 membri cu drepturi depline ai legislativelor din cele 30 de țări membre NATO (Albania, Belgia, Bulgaria, Canada, Republica Cehă, Croația, Danemarca, Estonia, Franța, Germania, Grecia, Islanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburg, Marea Britanie, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord, Olanda, Norvegia, Polonia, Portugalia, România, Slovacia, Slovenia, Spania, SUA, Turcia, Ungaria), membri asociați din cele 11 țări asociate (Armenia, Austria, Azerbaijan, Bosnia și Herțegovina, Elveția, Finlanda, Georgia, Republica Moldova, Muntenegru, Serbia, Suedia, Ucraina), din țările cu statut de membri asociați mediteraneeni (Algeria, Israel, Iordania, Maroc) și observatori parlamentari (Australia, Coreea de Sud, Egipt, Japonia, Kazahstan, Consiliul Legislativ Palestinian, Tunisia, Adunarea Republicii Kosovo). Parlamentul European este reprezentat de o delegație permanentă.

Adunări interparlamentare precum Adunarea Parlamentară a OSCE (APOSCE) și Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (APCE) sunt invitate să participe la lucrări în calitate de observatori. Ocazional, la anumite activități ale Adunării sunt invitați să participe și reprezentanți ai altor parlamente sau organizații.

Spre exemplu, la seminariile Grupului Special pentru Orientul Mijlociu și Mediterana sunt invitați reprezentanți ai parlamentelor din țările Orientului Mijlociu și Africii de Nord.

### ***Reuniuni și alte activități***

Lucrărilor Adunării sunt duse la îndeplinire de cele 5 Comisii de lucru, care acoperă majoritatea problemelor politice majore și de securitate relevante pentru Alianță.

Comisiile elaborează rapoarte și pregătesc recomandări politice generale, care sunt examinate și dezbătute în cadrul Sesiunii de primăvară și adoptate de către plenul Adunării, la Sesiunea Anuală ce are loc în toamnă. După adoptare, recomandările politice generale sunt comunicate parlamentelor din țările membre și asociate, precum și conducerii NATO.

Pentru adoptarea documentelor AP NATO (rapoarte, rezoluții, recomandări, declarații, opinii) este necesară majoritatea simplă a voturilor valabil exprimate.

Între cele două sesiuni plenare (de obicei, Sesiunea de Primăvară se desfășoară în a doua parte a lunii mai, iar Sesiunea Anuală în luna octombrie), Comisiile și Subcomisiile organizează vizite de lucru în diferite zone de interes pentru Alianță.

Comisiile și Subcomisiile se pot reuni și cu alte ocazii - spre exemplu, Comisia pentru Apărare și Securitate și Comisia Politică sunt convocate anual, în luna februarie, la Bruxelles, la o reuniune comună la care participă experți ai NATO și oficiali ai UE.

Anual, în luna decembrie, în SUA are loc Forumul Parlamentar Transatlantic. Evenimentul este organizat în cooperare cu Consiliul Atlantic al SUA și Universitatea Națională de Apărare a SUA.

AP NATO organizează Seminariile „Rose-Roth”, Seminariile ale Grupului Special pentru Orientul Mijlociu și Mediterana, Seminariile de pregătire pentru parlamentari și staff, precum și participări la misiuni de monitorizare a alegerilor.

### ***Structură organizatorică***

Organul de decizie al Adunării este Comisia permanentă, formată din președinte, 5 vicepreședinți, trezorier și șefii delegațiilor naționale din statele membre. La reuniunile comisiei iau parte și foștii președinți/vicepreședinți,

precum și președinții comisiilor și secretarul general.

Biroul Adunării se reunește în cadrul sesiunilor și în afara acestora, pentru dezbaterile unor probleme urgente sau operaționale.

Comisiile Adunării elaborează rapoarte, recomandări și rezoluții, care sunt supuse dezbaterii și aprobării sesiunilor plenare. Acestea sunt:

- Comisia pentru dimensiunea civilă a securității;
- Comisia pentru apărare și securitate;
- Comisia pentru economie și securitate;
- Comisia politică;
- Comisia pentru știință și tehnologie.

În cadrul Adunării mai funcționează Grupul special pentru Mediterana și Orientul Mijlociu, Consiliul interparlamentar Ucraina-NATO și Consiliul interparlamentar Georgia-NATO. Comisia parlamentară NATO-Rusia și-a suspendat activitatea în anul 2014.

Membrii AP NATO sunt afiliați la trei Grupuri politice, respectiv: Conservatori, Creștin Democrați și Asociați; Liberali și Democrați; Socialiști.

Bugetul Adunării este format din cotizațiile statelor membre și este separat de NATO, atât din punct de vedere administrativ cât și financiar.

Limbile oficiale ale Adunării sunt engleza și franceza.

Sediul Secretariatului Internațional și al Adunării se află la Bruxelles, Place du Petit Sablon 3, 1000 Bruxelles.

Website: [www.nato-pa.int](http://www.nato-pa.int)

### ***Participarea parlamentarilor români la AP NATO***

Parlamentul României a fost reprezentat la Adunare încă din 1990, dar delegațiile române au fost invitate la activități AP NATO din 1991.

În perioada noiembrie 1990 - aprilie 2004, Parlamentul României a luat parte la activitățile Adunării cu statut de invitat și apoi de asociat. Odată cu acordarea statutului de asociat și formarea unei delegații permanente, parlamentarii români au avut dreptul de a interveni în dezbaterile din comisii și reuniunile plenare, ca și de a prezenta amendamente în asociere cu un membru cu drepturi depline, fără a avea însă drept de vot. Unii dintre ei au prezentat rapoarte, în calitate de raportori asociați.

După aderarea la NATO, în aprilie 2004, delegației Parlamentului României i-au revenit, conform regulamentului, zece locuri de membri titulari, la care se adaugă zece supleanți, ce se repartizează corespunzător între Camera Deputaților și Senat.

Președinția delegației este asigurată de Camera Deputaților/Senat.

Membrii delegației sunt împărțiți, tot conform regulamentului, în cele 5 comisii, după cum urmează:

- Comisia pentru dimensiunea civilă a securității (CDS) - 1 loc
- Comisia pentru apărare și securitate (DSC) - 3 locuri
- Comisia pentru economie și securitate (ESC) - 2 locuri
- Comisia politică (PC) - 3 locuri
- Comisia pentru știință și tehnologie (STC) - 1 loc.

*\*Dintre aceștia, 2 parlamentari sunt și membri ai Grupului special pentru Mediterana și Orientul Mijlociu (GSM).*

Parlamentul României a organizat trei Sesiuni Anuale ale Adunării Parlamentare a NATO, la București: a 43-a Sesiune Anuală, 9-15 octombrie 1997; a 57-a Sesiune Anuală, 7-10 octombrie 2011 și a 63-a Sesiune Anuală, 6-9 octombrie 2017.

În marja Sesiunii Anuale 2017 de la București, Adunarea Parlamentară a NATO a inaugurat Grupul de lucru pentru educație și informare despre NATO. Cu acest prilej, Grupul de lucru a lansat un proiect prin care a analizat și dezbătut modul în care școlile și universitățile îi învață pe elevi despre problemele de securitate globală, în general și despre NATO, în special. Lucrările Grupului de lucru au creat un cadru eficient de cooperare cu NATO, ministerele naționale de educație, de externe și de apărare, și a facilitat dezvoltarea de noi instrumente de educare și comunicare adaptate pentru a fi folosite în școli și universități.

În calitate de membri cu drepturi depline, parlamentarii români au deținut funcții de conducere în structurile Adunării: vicepreședinte al Adunării, președinte de Comisie, Raportor, și Vicepreședinți ale mai multor Comisii și subcomisii și al Grupului special pentru Mediterana și Orientul Mijlociu.

### ***Profilul membrului delegației***

- ✓ Să fie membru validat al parlamentului național;
- ✓ Să aibă afinități cu domeniul de activitate al organizației și al cel puțin uneia din comisiile de specialitate care funcționează în cadrul acesteia;
- ✓ Să manifeste flexibilitate și disponibilitate față de calendarul de activități

ale organizației;

✓ Să urmărească activitățile comisiei din care face parte, pentru a formula puncte de vedere, amendamente, propuneri și a organiza activități similare în România;

✓ Să colaboreze cu ceilalți membri ai delegației pentru promovarea unor inițiative românești;

✓ Să cunoască una din limbile oficiale ale organizației la un nivel care să îi permită să acționeze prompt și eficient cu ocazia diverselor activități (sesiuni plenare, reuniuni ale comisiilor, seminarii, vizite pe teren, etc.): să ia cuvântul în cadrul dezbaterilor; să susțină puncte de vedere; să răspundă la întrebări care îi sunt adresate; să formuleze comentarii la adresa altor intervenții etc.

### ***Drepturi și obligații***

✓ Să participe la activitățile organizației - sesiuni plenare, reuniuni ale comisiilor de specialitate, reuniuni ale comisiei permanente (după caz), seminarii, conferințe, vizite pe teren etc.;

✓ Să facă parte din cel puțin o comisie de specialitate - în funcție de numărul de locuri reglementar atribuite delegației române și ținând seama de repartitia acestor locuri, făcută în cadrul delegației;

✓ Să candideze la funcții în diferite structuri ale organizației (sub rezerva limitărilor impuse de Regulament și cutume);

✓ Să voteze în toate situațiile când se ia o decizie sau se procedează la o alegere pentru o funcție;

✓ Să ia cuvântul în cadrul reuniunilor de orice natură pentru a expune opinii personale și oficiale;

✓ Să adreseze întrebări oratorilor;

✓ Să inițieze, să elaboreze și să prezinte documente care susțin pozițiile României cu privire la chestiuni de interes național sau internațional;

✓ Să solicite/propună modificarea textului unui raport pe o temă specifică prezentat în cadrul reuniunilor organizației;

✓ Să prezinte amendamente ale documentelor dezbătute și adoptate în comisii și reuniuni plenare;

✓ Să contribuie la luarea deciziilor în cadrul delegației și la aplicarea acestora;

✓ Să comunice cu secretarul delegației în toate chestiunile legate de exercitarea statutului de membru al organizației (participare la activități, inițiative politice, prezentarea unor documente, luări de cuvânt, aspecte



logistice ale participării). Secretariatul permanent al delegației este asigurat de Direcția pentru relații cu organizațiile internaționale și UE și are sarcina de a sprijini delegația în activitățile care privesc acțiunile de relații externe, inclusiv în ceea ce privește alcătuirea dosarului documentar, redactarea proiectelor de documente și asigurarea comunicării.

### ***Informații practice privind deplasările la acțiuni de diplomatie parlamentară***

Fiecare deplasare a membrilor Camerei Deputaților în vederea participării la acțiuni de diplomatie parlamentară se aprobă, conform competențelor - după caz, de Biroul permanent al Camerei Deputaților, Președintele Camerei Deputaților sau un membru al Biroului permanent desemnat să asigure permanența - pe baza unui memorandum intern și a unui deviz de cheltuieli întocmite de compartimentele de specialitate din cadrul Direcției generale afaceri externe și protocol. Documentele prin care se solicită efectuarea deplasării se vor înainta Direcției generale afaceri externe și protocol într-un interval de timp suficient de larg, astfel încât Memorandumul intern împreună cu anexele să poată fi prezentate spre aprobare, de regulă, cu cel puțin 10 zile înainte de plecarea în străinătate.

Membrii delegațiilor care participă la acțiuni de diplomatie parlamentară au obligația de a prezenta, în termen de 10 zile de la întoarcerea în țară, o informare cu privire la acțiunea la care au participat și la rezultatele acesteia. Documentul va fi prezentat Biroului permanent al Camerei Deputaților pentru a lua act.

De asemenea, șefii delegațiilor parlamentare sau membrii acestora, precum și participanții la acțiuni de relații externe în baza unor invitații nominale, au posibilitatea de a prezenta, printr-o conferință, declarație sau printr-un comunicat de presă, activitățile de diplomatie parlamentară la care au participat.

Rezervările pentru transportul internațional în străinătate se asigură de către Camera Deputaților, prin licitație organizată cu agenții de turism specializate, în condițiile reglementărilor legale în vigoare.

Transportul cu avionul se asigură, de regulă, la clasa economic, de preferință pe rute de transport directe, în condiții de economicitate.

În ceea ce privește cazarea, Hotărârea Birourilor permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului României nr. 3/2019 privind organizarea și desfășurarea acțiunilor de relații externe prevede pentru participanți posibilitatea de a alege:

Rezervarea cazării de către serviciile specializate ale Camerei Deputaților, participantul urmând să primească voucher-ul de cazare și drepturile de diurnă, în funcție de țara și perioada de deplasare.

Rezervarea cazării prin misiunile diplomatice ale României în străinătate, conform baremului prevăzut, suma aferentă urmând a fi acordată ca avans delegațiilor sau persoanelor respective.

O indemnizație de deplasare formată din indemnizația de cazare și diurnă, cu respectarea unui barem maxim de cazare, în funcție de țara de destinație. Sumele menționate se oferă în avans, odată cu ridicarea biletului de avion (de obicei cu 2 zile înainte de plecare), și nu necesită justificare ulterioară. Participanții care optează pentru această variantă își rezervă personal cazarea în avans, din venituri proprii, și își asumă integral toate riscurile privind eventuale erori de sistem, anularea rezervării, modificări ale perioadei de deplasare etc.

Decontul pentru justificarea avansului acordat și a cheltuielilor efectuate se prezintă la Direcția decontări cu deputații în cel mult două zile lucrătoare de la data întoarcerii în țară.

Imposibilitatea participării la o acțiune aprobată sau eventuala desemnare a unui înlocuitor se comunică de urgență, în scris, către Direcția generală afaceri externe și protocol și Direcția decontări cu deputații. Comunicarea este necesară pentru anunțarea organizatorilor și a instituțiilor implicate (ambasade, consulate etc.), pentru anularea rezervărilor și evitarea penalizărilor. În cazul nerespectării datei limită pentru anularea rezervării/modificării datelor de deplasare, penalizările pot fi suportate de cei care nu au respectat termenul (cu excepția cazurilor de forță majoră, inclusiv motive de sănătate pentru care se prezintă certificat medical).