



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 7 iunie 2016
Nr. 4c-6/232**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 7 iunie 2016
Nr. 4c-11/670
Plx. 139/2016**

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm alăturat **RAPORTUL COMUN** asupra *propunerii legislative privind înființarea instituției Avocatului Copilului*, trimisă spre dezbateră în fond, Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu adresa nr. **Plx. 139** din 3 mai 2016.

**PREȘEDINTE,
Victor Paul DOBRE**

**VICEPREȘEDINTE,
Ciprian Nicolae NICA**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

**București, 7 iunie 2016
Nr. 4c-6/232**

**București, 7 iunie 2016
Nr. 4c-11/670
Plx. 139/2016**

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative privind înființarea instituției Avocatului Copilului

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbateri, în fond, cu *propunerea legislativă privind înființarea instituției Avocatului Copilului*, trimisă spre dezbateri în fond, în procedură obișnuită cu adresa nr. **Plx. 139** din 3 mai 2016, înregistrată sub nr.4c-6/232 din 3 mai 2016, respectiv cu nr.4c-11/670 din 4 mai 2016.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 394 din 27 aprilie 2016, a **avizat negativ** propunerea legislativă.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** înființarea instituției Avocatul Copilului, ca autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, care veghează la respectarea drepturilor copilului definite în Constituția României, Convenția cu privire la drepturile copilului și alte prevederi legale.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisiile au examinat propunerea legislativă în ședințe separate în data de **17 mai 2016**.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost prezenți **19 deputați** din totalul de **21 membri**.

La lucrările Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți **13 deputați** din totalul de **25 membri**.

La dezbaterile care au avut loc a participat în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile **art.55** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Victor Ciorbea - ministru, Instituția Avocatul Poporului.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiilor au apreciat că, modificările aduse prin proiect nu corespund prevederilor constituționale care reglementează Instituția Avocatul Poporului. Astfel, potrivit dispozițiilor art.58 din Constituție, rolul Avocatului Poporului este **apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice**, iar ca urmare a revizuirii Constituției din anul 2003, același text constituțional a instituit funcția de adjuncți ai Avocatului Poporului specializați pe domenii de activitate.

Fără a face distincție între drepturile și libertățile cetățenești pe care trebuie să le apere, **Avocatul Poporului veghează la respectarea tuturor drepturilor consfințite de Constituție, indiferent de natura, sfera lor de întindere ori de categoriile de beneficiari ai acestora**. Din această perspectivă, nu se poate pune problema constituirii unei **instituții distincte**, definită Avocatul Copilului, deoarece aceasta ar duce la **prevalența unui drept sau libertăți asupra alteia**, apărarea cu prioritate a unor categorii de persoane în defavoarea celorlalte, o asemenea abordare **depășind cadrul constituțional, fiind susceptibilă a crea confuzii de competențe și paralelisme instituționale**.

Având în vedere cele prezentate, rezultă că Avocatul Copilului nu poate constitui o instituție distinctă de Avocatul Poporului, o asemenea abordare neavând temei constituțional.

Față de cele constatate, membrii Comisiilor au hotărât, **cu unanimitate de voturi, respingerea propunerii legislative privind înființarea instituției Avocatului Copilului, cu amendamente respinse** redată în anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
Victor Paul DOBRE

VICEPREȘEDINTE,
Cirpian Nicolae NICA

SECRETAR,
Constantin Avram

SECRETAR,
Sorin Constantin STRAGEA

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma

Consilier parlamentar, Rodica Penescu

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text inițial	Text amendament (autor)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
1.	Art.1 (3) Instituția Avocatul Copilului este punct național de contact pentru Convenția Internațională a Drepturilor Copilului.	Art. 1 alineat (3) se modifică după cum urmează : Instituția Avocatul Copilului coordonează monitorizarea implementării <u>Convenției cu privire la drepturile copilului în România.</u> Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
2.	Art.4	La Art.4 se adaugă alineatul 2 după cum urmează : (2) Avocatul Copilului este ordonator principal de credite. În îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, acesta emite ordine. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
3.	Art.4 alineat (2) (2) Secretarul General se află în directă subordonare a Avocatului Copilului și trebuie să îndeplinească următoarele	Art.4 alineatul (2) devine alineatul (3) după cum urmează: (3) Secretarul General se află în directă subordonare a Avocatului Copilului și	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân	Senatul

	<p>condiții:</p> <p>a) să fie absolvent de studii superioare juridice sau economice, cu o vechime în specialitate de minim 15 ani;</p> <p>b) să fie absolvent al Programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici;</p> <p>c) să aibă o experiență de minim 5 ani ca ordonator principal sau delegat de credite, într-o instituție publică.</p>	<p>trebuie să îndeplinească următoarele condiții:</p> <p>a) să fie absolvent de studii superioare juridice sau economice, cu o vechime în specialitate de minim 15 ani;</p> <p>b) să fie absolvent al Programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici;</p> <p>c) să aibă o experiență de minim 5 ani ca ordonator principal sau delegat de credite, într-o instituție publică.</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>	fără obiect.	
4.	<p>Art.4 alineat (3)</p> <p>(3) În cadrul instituției Avocatul Copilului sunt organizate și funcționează:</p> <p>a) Compartimente aflate în subordinea directă a Avocatului Copilului, respectiv Audit public intern, cu un post și Biroul juridic, cu 3 posturi și Cabinetul demnitarului, cu 2 posturi;</p> <p>b) Compartimente aflate în subordinea directă a Adjunctului Avocatului Copilului, respectiv Departamentul Soluționare Petiții și Sesizări din Oficiu, va cuprinde un număr de 20</p>	<p>Art.4 alineatul (3) devine alineatul (4) după cum urmează:</p> <p>(4) În cadrul instituției Avocatul Copilului sunt organizate și funcționează:</p> <p>a) Compartimente aflate în subordinea directă a Avocatului Copilului, respectiv Audit public intern, cu un post și Biroul juridic, cu 3 posturi și Cabinetul demnitarului, cu 2 posturi;</p> <p>b) Compartimente aflate în subordinea directă a Adjunctului Avocatului Copilului, respectiv Departamentul Soluționare Petiții și Sesizări din Oficiu, va cuprinde un număr de 20 posturi de experți și consilieri și</p>	<p>1. _____</p> <p>2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.</p>	

	<p>posturi de experți și consilieri și Cabinetul demnitarului, cu 2 posturi;</p> <p>c) Birourile Teritoriale, încadrate cu câte două posturi de experți și consilier, vor fi evidențiate în Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Copilului, vor fi coordonate de Adjunctul Avocatului Copilului și vor fi înființate în baza ordinului Avocatului Copilului;</p> <p>d) Compartimente aflate în subordinea directă a Secretarului General, respectiv Departamentul economic-administrativ, resurse umane și salarizare, condus de un șef de departament, care va cuprinde Biroul resurse umane și salarizare, cu 3 posturi, Biroul financiar-contabilitate, cu 3 posturi, Biroul comunicare și relații externe, cu 3 posturi și Biroul administrativ, cu 10 posturi.</p>	<p>Cabinetul demnitarului, cu 2 posturi;</p> <p>c) Birourile Teritoriale, încadrate cu câte două posturi de experți și consilier, vor fi evidențiate în Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Copilului, vor fi coordonate de Adjunctul Avocatului Copilului și vor fi înființate în baza ordinului Avocatului Copilului;</p> <p>d) Compartimente aflate în subordinea directă a Secretarului General, respectiv Departamentul economic-administrativ, resurse umane și salarizare, condus de un șef de departament, care va cuprinde Biroul resurse umane și salarizare, cu 3 posturi, Biroul financiar-contabilitate, cu 3 posturi, Biroul comunicare și relații externe, cu 3 posturi și Biroul administrativ, cu 10 posturi.</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>		
5.	<p>Art.7</p> <p>(b) are studii superioare juridice, psihologice, sociologice, medicale cu o vechime de minim 15 ani;</p>	<p>Art. 7 litera (b) se modifică după cum urmează:</p> <p>(b) are studii superioare juridice, psihologice, sociologice, medicale, de asistență socială, cu o vechime de minim 15 ani;</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>	<p>1. _____</p> <p>2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.</p>	Senatul

6.	<p>Art7 (d) are un caracter integru și se evidențiază printr-o înaltă autoritate morală și sensibilitate față de problemele sociale.</p>	<p>Art. 7 litera (d) se modifică după cum urmează: (d) are un caracter integru și se evidențiază printr-o înaltă autoritate morală și preocupare față de problemele sociale.</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>	<p>1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.</p>	Senatul
7.	<p>Art. 11 Avocatul Copilului are următoarele atribuții: (a) Întreprinde acțiuni având drept scop promovarea, protejarea și monitorizarea drepturilor copilului, în special:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dreptul la viață, la dezvoltare și la ocrotirea sănătății; • dreptul la o dezvoltare armonioasă în cadrul familiei; • dreptul la protecție; • dreptul la învățătură; • dreptul la participare. 	<p>Art. 11 litera (a) se modifică după cum urmează: (a) Întreprinde acțiuni având drept scop promovarea, protejarea drepturilor copilului și monitorizarea respectării drepturilor copilului, cu respectarea celor patru principii fundamentale prevăzute de Convenția Internațională a Drepturilor Copilului.</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>	<p>1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.</p>	Senatul
8.	<p>Art.11 (h) Să contribuie la realizarea rapoartelor pe care statele sunt obligate să le prezinte Organizațiilor și Comisiilor ONU și instituțiilor regionale și dacă este necesar să-și exprime părerea asupra anumitor</p>	<p>Art. 11 litera (h) se modifică după cum urmează: (h) Să contribuie la realizarea rapoartelor pe care România este obligată să le prezinte în conformitate cu Convențiile internaționale semnate și ratificate, în calitate de instituție independentă, pe tematica drepturilor</p>	<p>1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.</p>	Senatul

	subiecte “în calitate de instituții independente”.	copilului. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL		
9.	(i) Să coopereze cu Națiunile Unite, cu organizațiile ONU, cu instituțiile regionale și naționale pentru drepturile omului.	Art. 11 litera (i) se modifică după cum urmează: (i) Cooperează cu organismele și organizațiile internaționale, europene, regionale și naționale pe domeniul drepturilor copilului. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân pe fără obiect.	Senatul
10.	Art.13 (h) declanșa acțiuni sau interveni alături de copil în instanța de judecată, atunci când minorul a fost victimă a violenței fizice sau psihice din partea părinților, tutorelui sau reprezentantului legal, a abuzului, violenței și exploatării sexuale, a exploatării prin muncă, a traficului de ființe umane, a neglijării și exploatării, precum și a oricărei forme de violență asupra copilului prevăzute și sancționate de legislația internă și internațională la care România este parte, cu toate drepturile care îi revin procurorului;	Art. 13 litera (h) se modifică după cum urmează: (h) să declanșeze acțiuni sau să intervină alături de copil în instanța de judecată, atunci când minorul a fost victimă a violenței fizice sau psihice din partea părinților, tutorelui sau reprezentantului legal, a abuzului, violenței și exploatării sexuale, a exploatării prin muncă, a traficului de ființe umane, a neglijării și exploatării, precum și a oricărei forme de violență asupra copilului prevăzute și sancționate de legislația internă și internațională la care România este parte, cu toate drepturile care îi revin procurorului;	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân pe fără obiect.	Senatul

		Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL		
11.	Art.13 (k) să emită Recomandări cu caracter obligatoriu, adresate autorităților administrației publice și entităților private și monitorizează implementarea acestora;	Art. 13 litera (k) se modifică după cum urmează: (k) să emită recomandări, propuneri, instrucțiuni adresate autorităților administrației publice și entităților private referitoare la orice aspect privind promovarea și respectarea drepturilor copilului și monitorizează implementarea acestora; Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
12.	Art.13 (l) să solicite autorităților abilitate luarea de inițiative legislative sau de emiterie sau modificare a unor acte normative în domeniul promovării și protecției drepturilor copilului;	Art. 13 litera (l) se modifică după cum urmează: (l) să examineze prevederile legale în vigoare și proiectele de lege și să solicite autorităților abilitate luarea de inițiative legislative sau de emiterie sau modificare a unor acte normative în vederea respectării drepturilor copilului; Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
13.	Art. 13 (n) să promoveze drepturile copilului și să facă eforturi pentru combaterea	Art. 13 litera (n) se modifică după cum urmează: (n) să promoveze drepturile copilului și să	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă	Senatul

	discriminării, prin conștientizarea opiniei publice - în particular prin intermediul informării, educației și media.	facă eforturi pentru conștientizarea opiniei publice prin intermediul unor campanii de informare și educare. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	amendamentele rămân fără obiect.	
14.	Art.13	La art.13 se adaugă litera (o) după cum urmează: (o) să organizeze consultări periodice cu copiii și să acorde audiențe. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
15.	Art.14 (1) Avocatul Copilului propune Birourilor Permanente ale Parlamentului numirea unui Adjunct al Avocatului Copilului; (2) Avocatul Copilului este ordonator principal de credite. În îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, acesta emite ordine.	La Art.14 alineatul 2 se elimină. Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul
16.	Art. 30 (1) Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Copilului poate fi urmărit și trimis în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 24, dar nu poate fi reținut, percheziționat sau arestat preventiv fără încuviințarea	Art. 30 se modifică după cum urmează: Art. 30 (1) Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Copilului poate fi urmărit și trimis în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 29, dar nu poate fi reținut, percheziționat sau arestat preventiv	1. _____ 2. Propunerea legislativă fiind respinsă amendamentele rămân fără obiect.	Senatul

	<p>președinților celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(2) Dacă Avocatul Copilului sau adjunctul său sunt arestați ori trimiși în judecată penală, ei vor fi suspendați din funcție, de drept, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.</p>	<p>fără încuviințarea președinților celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(2) Dacă Avocatul Copilului sau adjunctul său sunt arestați ori trimiși în judecată penală, ei vor fi suspendați din funcție, de drept, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.</p> <p>Autor: Andreea Maria Paul - Deputat PNL</p>		
--	--	--	--	--