



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**



**București, 20.03.2018
Nr. 4c-6/75**

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *propunerii legislative privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc*, trimisă Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului pentru examinare în fond, cu adresa nr. **Plx 5/2018** din 5 martie 2018.

PREȘEDINTE,

FLORIN - CLAUDIU ROMAN



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI



București, 20.03.2018
Nr. 4c-6/75

R A P O R T asupra propunerii legislative privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, prin adresa nr. **Plx 5/2018** din 5 martie 2018, cu dezbateră în fond, a *propunerii legislative privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc*, înregistrată la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu nr.4c-6/75/06.03.2018.

Camera Deputaților este prima Cameră sesizată potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere **avizul negativ** al Consiliului Legislativ (nr.123/23.02.2018)

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** autonomizarea județelor Covasna, Harghita și a unei părți din județul Mureș și constituirea lor ca regiune autonomă, cu personalitate juridică, în cadrul statului român. Sunt redată limitele teritoriului care ar urma să devină Ținutul Secuiesc, pentru care este prevăzută și o organizare administrativă proprie, cu autorități publice și instituții proprii la toate nivelurile, conferirea unor competențe specifice, folosirea limbii maghiare ca limbă oficială a Ținutului Secuiesc și a simbolurilor națiunii maghiare.

Se propune ca autonomia regională să fie exercitată de Consiliul de Autoadministrare, autoritate publică regională aleasă prin vot universal, egal, direct secret și liber exprimat, precum și de Comisia de Autoadministrare desemnată de aceasta. Ca autorități ale Ținutului Secuiesc sunt definite: autoritățile regiunii autonome (Consiliul de Autoadministrare, Comisia de Autoadministrare, Președintele Ținutului Secuiesc), autoritățile scaunelor (Consiliul Scaunal, Comisia Scaunală, Președintele Scaunului) și autoritățile locale (Consiliul Comunal, Consiliul Orășenesc, Consiliul Municipal și Primarul).

Inițiativa legislativă vizează, practic, crearea unei entități statale distincte, paralelă cu statul național unitar român.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a examinat propunerea legislativă în ședința din **20 martie 2018**.

La lucrările comisiei au fost prezenți 24 deputați, din totalul de 25 membri ai comisiei.

Din analiza inițiativei legislative s-a constatat din punct de vedere al dreptului intern, că propunerea legislativă contravine flagrant ordinii constituționale a statului român. Astfel, ea instituie unități administrativ-teritoriale noi, distincte de unitățile administrativ-teritoriale consacrate de Constituție, atât prin modul de organizare, cât și prin prerogativele speciale care se doresc a fi atribuite autorităților publice constituite în cadrul acestora.

Semnalăm că proiectul nu ține seama de dispozițiile din chiar debutul Legii fundamentale a statului, **art.1.alin.(1)**, potrivit cărora "*România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil*". **Statul unitar** constituie o singură formațiune statală, este el însuși și numai el, subiect de drept internațional, presupune o unică ordine juridică bazată pe o singură Constituție și un singur sistem de organizare prin care se exercită cele trei puteri fundamentale - legislativă, executivă și judecătorească, populația sa având o singură cetățenie. Legiuitorul constituant a stabilit că România este nu doar un stat unitar, ci și **indivizibil**, în sensul că el nu poate fi segmentat, nu poate face obiectul unei divizări, totale sau parțiale, cu regimuri juridice diferite.

În ceea ce privește **suveranitatea națională**, Constituția statuează în art.2 că aceasta *"aparține poporului român, care o exercită prin organele sale reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, precum și prin referendum. Niciun grup și nicio persoană nu pot exercita suveranitatea în nume propriu"*. Or, *"Supremația puterii"*, exprimată prin dreptul statului român de a decide, fără niciun fel de limitare din partea altor *"puteri"*, în toate problemele ce țin de guvernarea statului este practic înlăturată în cea mai mare parte în ceea ce este numit *"Ținut Secuiesc"*, prin competențele speciale, uneori exclusive, ale autorităților acestuia, precum și ale Scaunelor componente și autorităților publice locale care fac parte din acestea.

Referitor la organizarea administrativ-teritorială, potrivit **art.3 alin.(3)** din Constituție, teritoriul statului român este organizat *"în comune, orașe și județe"*. Rezultă deci, că acestea sunt singurele unități administrativ-teritoriale recunoscute de Legea fundamentală a țării. Organizarea lor nu are la bază criteriile de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială. Or, determinarea geografică a acestei regiuni autonome se realizează exclusiv pe baze etnice, regrupând părți ale teritoriului de stat în care populația majoritară este formată din cetățeni români de naționalitate maghiară, respectiv județele Harghita, Covasna și parte din județul Mureș.

Mai mult, organizarea administrativ-teritorială a acestei regiuni autonome este una proprie (*Ținut, Scaune*) în cadrul sistemului general uniform al descentralizării administrative a statului. Sunt consacrate instituții politico-administrative specifice, cum sunt un *"președinte"*, cu o componentă într-o evidentă similitudine cu Președintele României, *"Consiliul de Autoadministrare"* - un adevărat Parlament local, *"Comisia de Autoadministrare"* - cu competențe similare unui Guvern, precum și cu *"Consiliul Scaunal"*, *"Comisia Scaunală"*, *"Președintele Scaunului"*, altele decât cele prevăzute de Constituție.

Cu privire la posibilitatea constituirii unor organe de decizie și executive ale minorităților naționale, distincte de cele ale statului, *Curtea Constituțională* a reținut prin **Decizia nr.84/2014** că, *"potrivit art.1 alin.(1) din Constituție, România este stat unitar, iar de esența statului unitar este*

existența unui ansamblu unic de instituții cu putere de decizie politică și juridică (un singur organ legiuitor, o singură autoritate executivă, o singură autoritate judecătorească).

Crearea unor "organe proprii de decizie și executive" ale unor comunități de cetățeni români, circumstanțiate prin statutul de "minorități naționale", adică pe criterii etnice, este de natură să creeze confuzie, acreditând ideea unei autonomii de decizie și execuție a acestora, incompatibile cu conceptul de stat unitar".

De asemenea, Curtea a statuat că "adoptarea deciziilor în privința măsurilor de asigurare a dreptului la identitate al minorităților naționale, precum și executarea acestor decizii revine tot organelor statului, iar nu unor organe paralele, proprii ale minorităților naționale".

Referindu-se la regiuni, ținuturi și scaune, structuri neconsacrate constituțional, ca și la organe proprii, altele decât cele consfințite de Constituție, propunerea legislativă depășește limitele organizării statale recunoscute de Legea fundamentală, reprezentând o gravă încălcare a dispozițiilor și principiilor constituționale sus-menționate.

Pornind de la principiul autonomie locale consacrat de Constituție, inițiatorul înțelege și aplică în mod greșit elementele acestui principiu. Astfel, se dorește existența unui teritoriu rupt de statul național, unitar și indivizibil, prin intenția, expres exprimată prin proiect de a avea instituții și societăți comerciale proprii, camere de comerț, poliție proprie, protecție socială și asigurări sociale proprii, ca și o structură administrativă internă proprie. În cadrul statului român, asemenea posibilități nu sunt îngăduite de Constituție. Autonomia poate fi numai administrativă și financiară și ea nu poate avea la bază criterii etnice, lingvistice sau teritoriale (regionale).

Din cele prezentate mai sus, rezultă că propunerea legislativă contravine, în ansamblul său, normelor și principiilor constituționale, ordinii juridice interne, legislației Uniunii Europene și dreptului internațional.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei, s-a hotărât cu **majoritate de voturi (21 voturi pentru și 2 voturi împotriva)**, respingerea propunerii legislative privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE,

FLORIN - CLAUDIU ROMAN

SECRETAR,

SIMONA - BUCURA OPRESCU

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Roxana Feraru