



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 01.10.2013
Nr.4c-4/374*

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din zilele de 24, 25 și 26 septembrie 2013

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în zilele de **24, 25 și 26 septembrie 2013**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 287/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 286/2013).

3. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Pl.x 72/2011).

4. Dezbateri generale asupra proiectului de Lege privind codul silvic.

5. Analiza privind situația din sectorul panificației și impactul scăderii TVA-ului la 9% asupra prețului cu amănuntul și asupra reducerii evaziunii fiscale.

Lucrările ședinței din ziua de **24 septembrie 2013** au început la ora **14⁰⁰** și au avut următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 287/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum

și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 286/2013).

3. Dezbateri generale asupra proiectului de Lege privind codul silvic.

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Valentin Olimpiu Șoneriu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Lucia Ana Varga – ministru delegat pentru ape, păduri și piscicultură – Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice;

- doamna Maria Toma – director, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- domnul Mihail Dumitru – director, Institutul de Cercetări pentru Pedologie și Agrochimie;

- domnul Dănuț Iacob – director, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice;

- domnul Gheorghe Mohanu – director adjunct, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva;

- doamna Ana Maria Bușoniu – consilier, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Liviu Harbuz, vicepreședinte al comisiei.

S-a trecut la dezbaterile și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 286/2013) și a Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 287/2013).

Domnul deputat Petre Daea, în calitate de raportor, a prezentat cele două proiecte de lege și a cerut ca ele să fie analizate împreună, având același obiect de reglementare.

Domnia sa a invocat Regulamentul Camerei Deputaților în care se prevede că, în cazul în care o comisie are spre examinare în fond mai multe inițiative legislative care au același obiect de reglementare, se întocmește un singur raport. Prima inițiativă legislativă va fi reținută de comisie ca proiect de bază, pentru care se face propunere de aprobare, iar pentru cealaltă se va face propunere de respingere, urmând ca prevederile

pe care aceasta le conține să fie considerate amendamente la proiectul propus spre aprobare.

Domnul deputat Tinel Gheorghe – a susținut opinia exprimată de domnul deputat Petre Daea, dar a întrebat ce motive au stat la stabilirea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură ca autoritate competentă care recunoaște organizațiile de producători și care să monitorizeze declarațiile obligatorii în sectorul laptelui și al produselor lactate.

Domnul Valentin Olimpiu Șoneriu, secretar de stat în MADR, și-a exprimat acordul cu propunerile făcute, dar a atras atenția că între cele două propuneri sunt diferențe notabile, de care trebuie să se țină cont în raportul final.

Doamna Maria Toma, director MADR, a precizat că motivul pentru care s-a ales APIA este faptul că acolo se află toată baza de date și pe acest considerent se va putea urmări tot ceea ce se întâmplă la nivelul primilor cumpărători.

Domnul deputat Marian Avram – speră ca declinul din producția de lapte să înceteze și trebuie creat un mecanism prin care prețurile să poată fi negociate și nu lăsate la bunul plac al procesatorilor care impun prețuri mici, fiind chiar prezent pericolul ca să se vândă sub prețul de producție, ceea ce ar duce la falimentul multor producători.

Domnul deputat Toader Dima – cota de lapte a fost negociată, dar din 2005 până acum efectivele de vaci de lapte au tot scăzut. Trebuie gândite politici publice care să conducă la îmbunătățirea situației.

Domnul deputat Nechita Stelian Dolha – a cerut ca viitoarea lege să cuprindă prevederi clare, care să reglementeze piața laptelui.

Domnul deputat Vasile Iliuță – a precizat că în fermele actuale totul este inventariat, totul este pus la punct. Dacă se vrea rezolvarea problemelor, trebuie o lege bună, care să pună la punct piața, începând de la laptele crud.

Domnul deputat Ion Bălan – și-a exprimat părerea că acest act normativ nu va aduce avantaje producătorilor, pentru că ceea ce se derulează în timpul anului este tot la mâna întâmplării. Se interzice orice livrare fără acte. Ar trebui reglementări stricte în legătură cu documentele care să însoțească livrările de lapte crud. Marii procesatori și-au externalizat operațiunile de colectare a laptelui și acum colectorii sunt cei care câștigă foarte bine din acest proces.

Domnul deputat Marian Avram – a ridicat problema derulării Programului Național de Dezvoltare Rurală și a semnalat necesitatea clarificării termenului de „condiții artificiale” care poate bulversa beneficiarii români ai acestui program. Domnia sa a cerut o analiză la

care să participe factorii responsabili de derularea PNDR și elaborarea unei scrisori către Comisia Europeană și către europarlamentarii români în care să se menționeze pericolele care pot apărea în lipsa clarificării condițiilor în care aceste măsuri se pot aplica.

S-a trecut la dezbaterile pe articole, luându-se ca bază pentru întocmirea raportului Propunerea legislativă privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (Pl.x 286/2013).

În timpul dezbaterilor s-au formulat amendamente, care se regăsesc în raportul întocmit de comisie. Toate articolele au fost aprobate în unanimitate. În ansamblu Propunerea legislativă privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (Pl.x 286/2013) a fost votat în unanimitate, iar Proiectul de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 287/2013) a fost respins, în unanimitate.

În partea a doua a lucrărilor ședinței comisiei s-a desfășurat o dezbatere pe problemele vizând proiectul de Lege privind codul silvic.

La ședință au participat și membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală din Senat.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

Domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei, a precizat că dezbaterile asupra proiectului de Lege privind codul silvic a fost cerută mai demult și că este necesară o clarificare a legislației în domeniu.

Doamna Lucia Ana Varga, ministru delegat pentru ape, păduri și piscicultură a subliniat că forma care se află în dezbatere este rezultatul numeroaselor propuneri și observații făcute în ultima vreme pentru că actualul cod silvic este o lege care necesită clarificări. Verificările din teritoriu au confirmat că există pericolul ca pădurile să fie distruse.

Se propune un management durabil al pădurilor României. În ce privește vânzarea lemnului, se prevede trecerea de la vânzarea lemnului estimat, la vânzarea lemnului măsurat.

Se dorește încurajarea dezvoltării și diversificării industriei mobilei. Se dorește stoparea furtului de material lemnos. Sunt aproximativ 500.000 de hectare de pădure fără pază asigurată.

Prin inițierea acestei propuneri legislative se reglementează administrarea pe baza principiului teritorialității, cu soluții concrete

pentru micii proprietari, exploatarea și valorificarea judicioasă a resursei forestiere, asigurarea integrității fondului forestier național, asigurarea permanenței pădurii, majorarea suprafeței terenurilor ocupate cu păduri, promovarea practicilor care asigură gestionarea durabilă a pădurilor pe baza amenajamentelor silvice, pedepsele pentru taiere fără drept, furt și distrugere, care se aplică în conformitate cu legislația penală, în vederea asigurării unui nivel adecvat de continuitate juridică, instituțională și operațională în gestionarea pădurilor.

Prin definirea și încadrarea ca infracțiuni a faptelor de tăiere, rupere, distrugere, degradare, scoatere din rădăcini, fără drept, ori furtul arborilor, indiferent de valoarea pagubei precum și prin sancționarea acestor fapte în baza legilor penale, se înăspresc sancțiunile aplicabile, în scopul descurajării agresiunilor asupra fondului forestier național.

Tot în scopul descurajării agresiunilor asupra fondului forestier național, faptele ce constituie tentative de valorificare a materialelor lemnoase procurate ilegal, respectiv: primirea, depozitarea, prelucrarea, transportul ori comercializarea materialelor lemnoase fără proveniență legală vor fi constatate și sancționate tot ca infracțiuni, în baza legilor penale.

Față de cele prezentate mai sus, prin acest act normativ se propun modificări și completări, care să reglementeze următoarele aspecte:

- constituirea și gestionarea durabilă a fondului forestier național;
- administrarea judicioasă a fondului forestier național pe baza principiului teritorialității, cu soluții privind administrarea micilor proprietăți forestiere pentru care în prezent nu sunt asigurate administrarea sau serviciile silvice (circa 500000 ha);

- reglementarea exploatării masei lemnoase din păduri, prin interzicerea vânzării lemnului „pe picior”, a obligativității atribuirii prin licitație publică a serviciilor de exploatare și a valorificării masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale în baza unui regulament comun; de asemenea se interzice încărcarea masei lemnoase și circulația pe drumurile forestiere pe timpul nopții:

- reglementarea recoltării masei lemnoase prin interzicerea recoltării în avans a acesteia, fără posibilitatea depășirii volumului stabilit anual a fi recoltat din păduri conform prevederilor amenajamentelor silvice.

- reglementarea pedepsirii în conformitate cu legea penală a faptelor de tăiere, furt și distrugere fără drept de arbori din păduri, indiferent de volum. În prezent, prin Codul Silvic se reglementează sancționarea faptelor care constituie infracțiuni numai dacă valoarea

prejudiciului produs este de cel puțin 5 ori mai mare decât prețul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior la data constatării faptei.

- reglementarea pedepsirii în conformitate cu legea penală a faptelor de primire, depozitare, prelucrare și/sau comercializare a materialelor lemnoase fără documente legale de proveniență și transport ori fără documente comunitare echivalente acestora,

- stabilirea criteriilor profesionale pe care trebuie să le îndeplinească personalului silvic care asigură administrarea fondului forestier național.

- fluidizarea procedurii de elaborare și aprobare a amenajamentelor silvice și reglementarea modului de elaborare a amenajamentelor silvice pentru micii proprietari (pentru circa 500000 ha nu sunt elaborate amenajamente silvice);

- interzicerea înstrăinării în parte sau în tot a proprietății formelor asociative indivize (obști, composesorate și alte asemenea);

- reglementarea concesiunii terenurilor aferente activelor vândute de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva și a terenurilor forestiere pe care sunt instalate construcții înainte de anul 1990;

- investirea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva cu calitatea procesuală activă;

- reglementarea utilizării judicioase a sumelor din fondul de conservare și regenerare a pădurilor;

- clarificări privind situațiile în care este posibilă scoaterea definitivă sau ocuparea temporară de terenuri din fondul forestier național și proceduri reglementate care să nu determine reducerea suprafeței fondului forestier național;

- valorificarea superioară a produselor lemnoase și nelemnoase din fondul forestier național;

- măsuri antimonopol și de protecție a societăților care realizează produse finite din lemn.

Au urmat dezbateri.

Domnul Ion Tabugan – a prezentat aspecte concrete din activitatea pe care a desfășurat-o la Direcția Silvică Reșița și a pledat pentru măsuri care să asigure o exploatare rațională a pădurilor, în condiții de eficiență economică și cu asigurarea echilibrelor necesare regenerării fondului forestier național.

A cerut analizarea măsurilor necesare pentru asigurarea personalului calificat în domeniul forestier și modalități de stopare a furtului de material lemnos, dar și sancțiuni raționale pentru încălcarea legislației în domeniu.

Domnul deputat Petre Daea – a apreciat modul de lucru din comisie, faptul că acest proiect de lege este dezbătut și analizat în comisiile de specialitate în acest stadiu și a cerut ca și în Guvern acest proiect să fie prezentat într-o primă lectură. A solicitat unele clarificări legate de programele de împăduriri, de termenele stabilite pentru aceste programe, despre vânzarea lemnului din pădure, pregătirea materialului săditor, realizarea perdelelor forestiere de protecție, modul în care sunt stabilite cotele de tăiere.

Doamna Lucia Ana Varga și domnul Gheorghe Mohanu, director adjunct RNP, au răspuns la întrebări și au clarificat aspectele semnalate.

Domnul deputat Ioan Cristian Chirteș – a atras atenția că sunt unele acțiuni în derulare, cum sunt licitațiile de toamnă pentru materialul lemnos și care nu ar trebui perturbate de procesul de modificare a codului silvic și a afirmat că modificările operate vor necesita și fonduri importante de investiții pentru viitoarele platforme sau depozite de vânzare a lemnului exploatat.

Domnul deputat Tinel Gheorghe – a susținut că în actuala formă a codului silvic pot fi făcute multe amendamente pentru că sunt multe probleme care trebuie clarificate. Nimeni nu vorbește despre respectarea proprietății private. Trebuie clarificate aspectele legate de creșterea gradului de accesibilitate a pădurii. Sunt prevăzute programe ambițioase de împădurire, dar aceste amenajamente trebuie să țină cont și de posibilitățile reale, să nu se antameze la sarcini pe care nu le poate realiza. Trebuie gândit altfel programul de realizare a perdelelor forestiere. E necesară mai multă preocuparea pentru protejarea fondului forestier proprietate privată.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **25 septembrie 2013**, începând cu ora **9³⁰**, având următoarea ordine de zi aprobată:

5. Analiza privind situația din sectorul panificației și impactul scăderii TVA-ului la 9% asupra prețului cu amănuntul și asupra reducerii evaziunii fiscale.

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Ion Ghizdeanu – secretar de stat, Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Alexandra Cojocaru – director – Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Paula Ursu – director – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Felicia Ioana Prodan – expert superior, Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Mihaela Cristea – consilier Ministerul Finanțelor Publice;

- domnul Aurel Popescu – președinte, ROMPAN;

- domnul Viorel Marin – președinte, ANAMOB.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Marin Anton, vicepreședinte al comisiei.

Domnul deputat Marin Anton a prezentat scopul analizei și a precizat că chiar dacă această dezbatere se desfășoară la puțin timp de la aplicarea măsurii de reducere a TVA la pâine de la 24% la 9%, este bine să se facă o trecere în revistă a aspectelor legate de aplicarea acestei măsuri.

Domnul Aurel Popescu, președinte ROMPAN, a subliniat că măsura de reducere a TVA la pâine este o cerință pe care o exprimă de 7-8 ani și, pornind de la importanța acesteia în plan social, Guvernul actual a fost de acord să o implementeze, urmând ca peste o perioadă de aproximativ 4 luni să se facă o primă evaluare a rezultatelor.

Obiectivele măsurii sunt reducerea evaziunii fiscale, creșterea încasărilor la buget, precum și reducerea prețului la raft pentru produsele de panificație.

Domnia sa a precizat că, din statisticile pe care le are, sunt în România, în acest moment, aproximativ 4500 de brutării, alte 4000 de unități care au și brutării dar și unități de producție de patiserie și prăjituri și circa 2500 de unități de morărit. Toate acestea sunt înregistrate în evidența Autorității Naționale Sanitară Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, dar sunt și câteva sute de unități a căror activitate a fost suspendată, dar, în ciuda acestei măsuri, multe își continuă activitatea în mod ilegal, îngroșând numărul celor care fac evaziune fiscală.

A apreciat că în proporție de 67% este evaziune, ceea ce duce la neîncasarea la bugetul de stat a circa 1 miliard de lei anual.

În funcție de rezultatele măsurii luate în domeniul producerii pâinii, acest sistem de aplicare a TVA redus ar putea fi aplicat și în alte domenii.

Din primele evaluări se poate aprecia că se înregistrează o reducere a prețului la pâine de până la 15% în marile lanțuri de magazine și în unitățile proprii de vânzare ale brutăriilor, la celelalte unități de vânzare nu se poate face o evaluare precisă. Se poate constata că a crescut comanda de pâine către unitățile care fiscalizează pâinea, ceea ce este un lucru bun. Au înființat o linie telefonică gratuită unde pot fi sesizate aspecte. S-a încheiat un protocol cu MFP pentru efectuarea unui schimb de informații care să ia în calcul și datele declarate, dar și aspecte referitoare la consumurile specifice de făină pentru pâine, consumurile de

energie pe tona de produs și alte aspecte care să conducă la o apreciere cât mai exactă a volumului de producție.

S-au organizat întâlniri cu toate instituțiile implicate, ANAF, ANSVSA pentru coordonarea acțiunilor de control al aplicării măsurilor. A arătat că toți cei implicați doresc ca acest proiect să meargă, să aibă succes, dar asta presupune ca toate autoritățile statului care au atribuții să-și coordoneze activitățile.

Domnul Viorel Marin, președinte ANAMOB, a subliniat utilitatea analizei și a apreciat că succesul măsurilor depinde de existența unei strategii coerente și de coordonarea activităților celor implicați. A afirmat că se simte nevoia regândirii și reșezării sistemului fiscal din Româna.

Domnul Ion Ghizdeanu, secretar de stat în MFP, a precizat că la sfârșitul lunii octombrie se pot face aprecieri în legătură cu eficiența și rezultatele reducerii TVA la pâine și a arătat că, în dorința sa, toată piața ar trebui să fie legală.

Domnul deputat Petre Daea – a cerut o seamă de date de la reprezentanții patronatelor din morărit și panificație și a afirmat că termenul impus de Primul Ministru pentru evaluarea programului este corect, dar asta presupune tratarea măsurilor cu maxim interes, organizarea de controale periodice care să cuprindă tot domeniul de producere și vânzare.

În continuare au luat cuvântul domnii deputați George Scarlat, Ion Melinte, Tinel Gheorghe, Toader Dima, Marian Avram, Ion Bălan, Marin Anton care au făcut aprecieri în legătură cu modul în care se aplică măsurile din acest program și au făcut propuneri pentru îmbunătățirea acțiunilor de control și pentru reducerea evaziunii în domeniul panificației.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **26 septembrie 2013**, începând cu ora **9³⁰**, având următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Pl.x 72/2011).

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Valentin Olimpiu Șoneriu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Ana Maria Bușoniu – consilier, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

S-a trecut la dezbaterile și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (Pl.x 72/2011).

Domnul deputat Ioan Munteanu, în calitate de raportor, a prezentat proiectul de lege.

Au urmat dezbaterile. În timpul dezbaterilor s-a propus amânarea analizei și reluarea acesteia în termen de o săptămână. Propunerea a fost aprobată în unanimitate.

PREȘEDINTE,

Nini Săpunaru

SECRETAR,

Costel Șoptică