



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 21.10.2013
Nr.4c-4/419*

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din zilele de 15, 16 și 17 octombrie 2013

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în zilele de **15, 16 și 17 octombrie 2013**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; PLx. 226/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative – Legea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Plx. 285/2013).

3. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia (raport; PL.x 346/2013).

4. Dezbateri generale asupra Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2013 privind reglementarea unor măsuri necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă Programul Național de Dezvoltare Rurală (PL.x 344/2013).

5. Dezbateri privind Noua Politică Agricolă Comună și posibilitățile de finanțare de la bugetul de stat și Stadiul aplicării PNDR (2007-2013), precum și previziunile pentru PNDR-ul 2014-2020.

În ziua de 14 octombrie 2013, membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au organizat o întâlnire dezbateră cu reprezentanții asociațiilor crescătorilor de ovine și caprine din România și cu cercetători din institutele și stațiunile de cercetare-dezvoltare ovine și caprine.

Ca invitați au participat:

- doamna Maria Toma – director, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- domnul Ionică Nechifor – director, Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor Popăuți, județul Botoșani;
- domnul Gheorghe Hrinică – cercetător științific, Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor Popăuți, județul Botoșani;
- domnul Răducu Radu – director, Institutul de Cercetare - Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor Palas, județul Constanța;
- domnul Gabriel Vicovan – director științific, Institutul de Cercetare - Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor Palas, județul Constanța;
- domnul Pavel Iovăneasa – vicepreședinte, Federația Oierilor de Munte;
- domnul Nicolaie Cioranu – președinte, Federația „ROMOVIS”;
- domnul Cristi Butnariu – vicepreședinte, Federația „ROMOVIS”;
- domnul Ion Agafiței – vicepreședinte, Federația „ROMOVIS”.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

Cu acest prilej, reprezentanții asociațiilor de crescători din sectorul ovine și caprine au prezentat greutățile cu care se confruntă și au cerut sprijinul comisiei în soluționarea problemelor apărute în activitatea lor.

S-a subliniat că, după o scădere a efectivelor, de la 16.452.000 de capete câte erau în 1989 la 8.195.000 capete în 2.000, în prezent se înregistrează 11.500.000 de capete, din care 8.500.000 capete matcă.

Sectorul caprin dispune de un efectiv de 1.500.000 capete, din care 800.000 capete matcă.

Pornind de la potențialul existent, în România se pot crește în condiții normale aproximativ 18 milioane capete ovine, ceea ce arată că acum suntem la 52,7% din capacitate.

S-a arătat că, în perioada următoare, creșterea animalelor, în special cea a ovinelor și caprinelor, trebuie să se alinieze la direcția exploatării pentru producția de lapte și carne, producții pentru care țara noastră nu are un plafon limitat în cadrul Uniunii Europene. Acest fapt impune celor care activează în domeniu specializarea pe producția de carne sau lapte. În acest moment nu se poate vorbi de exploatarea unei rase de ovine pentru producția de carne care să corespundă sistemului european de clasificare a carcaselor, ceea ce impune accelerarea creării de noi rase de ovine și caprine, specializate pe producțiile de carne și lapte, producții care, în prezent, sunt deficitare la nivelul Uniunii Europene.

Această responsabilitate revine în mare parte stațiilor de cercetare din sectorul zootehnic care în parteneriat cu asociațiile profesionale trebuie să găsească rezolvările cerute de piață.

Având în vedere necesarul piețelor internaționale, cerințele calitative dar și valoarea deosebită a exporturilor care pot fi realizate, reprezentanții asociațiilor crescătorilor de ovine și caprine au solicitat sprijinul membrilor comisiei de agricultură pentru îmbunătățirea și actualizarea legislației în domeniu și pentru găsirea unor măsuri care să încurajeze financiar cercetarea și dezvoltarea în sectorul ovin și caprin.

Lucrările ședinței din ziua de **15 octombrie 2013** au început la ora **14⁰⁰** și au avut următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; PLx. 226/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative – Legea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Plx. 285/2013).

Au fost prezenți 36 de deputați, din totalul de 37 membri ai comisiei. A absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin.

Ca invitați au participat:

- domnul Valentin Olimpiu Șoneriu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Ana Maria Bușoniu – consilier, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

S-a trecut la dezbateră și analiza pe articole a Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (PLx. 226/2013).

În timpul dezbaterilor s-au formulate amendamente, care se regăsesc în raportul întocmit de comisie. La art. 5 alin. (8) și (10), s-au înregistrat 35 de voturi pentru și 1 abținere, la art. 9 alin. (6) s-au înregistrat 33 de voturi pentru și 3 voturi împotriva, la art. 14 alin. (1) lit. f) s-au înregistrat 34 de voturi pentru și 2 abțineri, la art. 14 alin. (2) lit. e) s-au înregistrat 33 de voturi pentru și 3 voturi împotriva, iar la art. II lit. e) s-au înregistrat 35 de voturi pentru și 1 abținere. În ansamblu, Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea,

administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 a fost votat cu majoritate.

S-au înregistrat 35 de voturi pentru și 1 vot împotriva.

Membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, respingerea Propunerii legislative – Legea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu (Plx. 285/2013).

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **16 octombrie 2013**, începând cu ora **11⁰⁰**, având următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateri și analiza Proiectului de Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia (raport; PL.x 346/2013).

2. Dezbateri generale asupra Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2013 privind reglementarea unor măsuri necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă Programul Național de Dezvoltare Rurală (PL.x 344/2013).

3. Dezbateri privind Noua Politică Agricolă Comună și posibilitățile de finanțare de la bugetul de stat și Stadiul aplicării PNDR (2077-2013), precum și previziunile pentru PNDR-ul 2014-2020.

Lucrările ședinței s-au desfășurat la sediul Consiliului Județean Călărași.

Au fost prezenți 36 de deputați, din totalul de 37 membri ai comisiei. A absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin.

Ca invitați au participat:

- domnul Dumitru Daniel Botănoiu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- domnul Răducu George Filipescu – președinte, Consiliul Județean Călărași;

- domnul Cornel Coman – subprefect, Prefectura Județului Călărași;

- domnul Dorel Gheorghe Benu – director general, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;

- domnul Nicolae Popa – director general adjunct, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit;

- domnul Georgică Sasu – șef departament, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- reprezentanți ai fermierilor din județul Călărași.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei, care a precizat că deplasarea membrilor comisiei în județul Călărași se înscrie în seria deplasărilor în teritoriu, prin care se urmărește o mai bună cunoaștere a problemelor cu care se confruntă agricultorii, a propunerilor pe care aceștia le fac pentru îmbunătățirea legislației în domeniul agricol și, în general pentru a sprijini activitatea tuturor

celor care-și desfășoară activitatea în scopul creșterii eficienței activității din agricultură. Un rol aparte îl reprezintă cunoașterea obiectivelor din Noua Politică Agricolă Comună, care se va desfășura în perioada exercițiului bugetar 2014-2020.

S-a trecut la dezbaterea și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2013 privind reglementarea unor măsuri necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă Programul Național de Dezvoltare Rurală (PL.x 344/2013).

Domnul Dumitru Daniel Botănoiu, secretar de stat în MADR, a prezentat proiectul de lege și a subliniat că pentru facilitarea accesului acestor beneficiari la credite bancare, în contextul prevederilor Regulamentului CE 1974/2006, din fondurile europene alocate României prin PNDR s-au înființat două cheme de garantare în sumă de 220 mil.euro și anume:

1. Schema de garantare pentru agricultură care va acorda garanții la credite beneficiarilor măsurii 121 „Modernizarea exploatațiilor agricole” și măsurii 123 „Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere”, pentru partea acoperită de articolul 36 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană, cu o alocare de 190 mil.euro;

2. Schema de garantare pentru întreprinderi mici și mijlocii (IMM) ce va acorda garanții IMM-urilor beneficiare ale măsurilor 312 „Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi”, 313 „Încurajarea activităților turistice” și componentei măsurii 123 acoperită de schemele de ajutor de stat, cu o alocare de 30 mil.euro.

Pentru gestionarea schemelor de garantare, MADR, în urma procedurii de achiziție publică, în anul 2010, a încheiat Convenții de finanțare – contract de servicii cu FGCR-IFN S.A.

Managementul acestor scheme de garantare pe perioada derulării PNDR, respectiv 2010-2015, este cel prevăzut în Capitolul 5.2.7.3 din PNDR și în Convențiile de finanțare-contract de servicii încheiate de MADR cu FGCR-IFN S.A. și care, în principiu, constă în:

- Sumele alocate vor fi înregistrate distinct în evidența contabilă și utilizate exclusiv pentru acordarea de garanții bancare pentru solicitanții de împrumuturi bancare pentru finanțarea proiectelor de investiții private. În acest context, având în vedere că în documentația subsecventă PNDR s-a utilizat și noțiunea de credit/finanțare în parte, MADR a solicitat punctul de vedere al ARB pentru a defini concret ce se înțelege prin credit.

Domnul Georgică Sasu, șef de departament în MADR, a precizat că prezentul act normativ reglementează mecanismul de acordare a garanțiilor emise de fondurile de garantare oricare ar fi acestea, fără a avea prevederi care să conducă la favorizarea sau excluderea unor astfel de fonduri care operează pe piață.

În practică, băncile comerciale, pe baza unui contract de credit, pot emite „scrisori de garanție bancară (credite non-cash)” sau efectua plăți efective cum este cazul creditului cash.

În acest caz, pentru ca o bancă să emită o scrisoare de garanție bancară solicită beneficiarilor garanții, iar în măsura în care nu dispun de ipotecă mobiliară, cash-colateral sau alte bunuri nu pot obține creditul aferent SGB.

Aceasta este în prezent principala cauză care face ca beneficiarii FEADR să nu poată finanța proiectele de investiții cofinanțate din fondurile europene cu efecte negative în absorbția fondurilor alocate prin PNDR.

Prezentul act normativ reglementează posibilitatea ca o parte din aceste garanții (max.80%) să fie acordate de către fondurile de garantare.

MADR alocă fondurilor de garantare sumele necesare constituirii plafonului anual de garantare din prevederile bugetare de la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoarea”, titlul 80 „Împrumuturi”, din Fondul de garantare a creditelor, constituit și reconstituit potrivit prevederilor Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, precum și din sumele rambursate de instituțiile de credit în baza Legii nr. 231/2005. Alocarea fondurilor se face în raport cu gradul de utilizare a celor acordate anterior.

Au urmat dezbateri. După finalizarea dezbaterilor s-a propus aprobarea Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2013 privind reglementarea unor măsuri necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă Programul Național de Dezvoltare Rurală. Propunerea a fost votată în unanimitate.

S-a trecut la dezbateri și analiza Proiectului de Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia (PL.x 346/2013).

Domnul deputat Petre Daea – a cerut ca proiectul de lege să fie mai bine analizat și a propus ca această analiză să se desfășoare într-o ședință separată a Comisiei, luni 21 octombrie 2013. Propunerea a fost votată cu majoritate. S-au înregistrat 35 de voturi pentru și 1 vot împotriva.

În partea a II-a a ședinței, domnul Răducu George Filipescu, președintele Consiliului Județean Călărași, a salutat prezența în județ a membrilor Comisiei pentru agricultură și a prezentat problemele cu care agricultorii din județ se confruntă, a cerut explicații în legătură cu o seamă de soluții legislative aflate în vigoare și a exprimat preocuparea pentru modul în care va fi legiferată cumpărarea de terenuri agricole de către cetățenii străini în condițiile liberalizării pieței funciare începând cu anul 2014.

Domnul Dumitru Daniel Botănoiu, secretar de stat în MADR, a prezentat modul în care conducerea ministerului gândește reglementarea în acest domeniu și a afirmat că în legătură cu acest aspect a solicitat și un punct de vedere de la Comisia Europeană.

Domnul Dorel Gheorghe Benu, director general APIA, a prezentat o situație cu privire la modul în care se realizează plățile către fermieri.

În continuare, domnul Nicolae Popa, director general adjunct al APDRP, a prezentat stadiul aplicării măsurilor din PNDR (2007-2013), precum și obiectivele și măsurile prevăzute pentru PNDR 2014-2020. Domnia sa a detaliat elementele referitoare la măsurile cuprinse în actualul PNDR și a subliniat că, pornind de la experiența căpătată în actualul exercițiu bugetar se va merge pe o reducere a măsurilor pe care în viitorul PNDR 2014-2020 se vor axa eforturile celor care răspund de fundamentarea programului.

Se urmărește simplificarea documentației. Se va acorda importanță programului de susținere a tinerilor fermieri, suma care se va acorda fiecărui tânăr cuprins în acest program va fi de 50.000 de euro, față de 40.000 euro în programul anterior.

Vor fi 3 subprograme tematice care se vor adresa zonei montane, reconversiei pomicole, precum și creșterii vacilor de lapte și carne.

În continuare au luat cuvântul domnii deputați Liviu Harbuz, Vasile Iliuță, Valeriu Andrei Steriu, Petre Daea care au făcut propuneri pentru îmbunătățirea activității în domeniul analizat și au dat unele lămuriri la problemele ridicate de către reprezentanții fermierilor.

Pe baza celor prezentate au luat cuvântul domnii Anton Magearu, președintele Asociației crescătorilor de taurine Călărași și Lucian Adam, director executiv, Asociația Cultivatorilor de Cereale și Plante Tehnice Călărași, care au prezentat aspecte concrete din activitatea organizațiilor pe care le reprezintă și au cerut explicații în legătură cu modalitățile în care fermierii pot fi sprijiniți în activitatea pe care o desfășoară.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **17 octombrie 2013**, începând cu ora 9³⁰, având următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia (raport; PL.x 346/2013).

Au fost prezenți 36 de deputați, din totalul de 37 membri ai comisiei. A absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin.

Ca invitat a participat domnul Dumitru Daniel Botănoiu, secretar de stat în Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

S-a trecut la dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia (PL.x 346/2013).

Domnul deputat Petre Daea, în calitate de raportor, a prezentat proiectul de lege și a precizat că acesta are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor instituții aflate în subordinea acestuia.

Astfel, se preconizează înființarea Autorității Naționale Fitosanitară , a oficiilor pentru agricultură județene și al municipiului București, a Autorității Naționale pentru Resurse Vegetale, a Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a precipitațiilor, precum și a Agenției Zonei Montane.

Domnia sa a propus ca analiza să fie amânată, pentru că mai sunt aspecte care trebuie tratate în alt mod decât se propune prin proiectul de lege și este nevoie de timp pentru ca forma finală să fie una bună, în măsură să răspundă așteptărilor acestei perioade prin care trece agricultura.

Propunerea a fost votată în unanimitate.

PREȘEDINTE,

Nini Săpunaru

SECRETAR,

Costel Șoptică