



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Conf. cu originalul

**Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie
alimentară și servicii specifice**

București, 27.05.2020

Nr. 4c-5/209

**Prezentul raport înlocuiește în totalitate raportul
transmis cu adresa nr. 4c-5/205/26.05.2020**

RAPORT ÎNLOCUITOR
**asupra Proiectului de Lege privind instituirea unui ajutor de stat pentru acordarea de despăgubiri producătorilor
agricoli afectați de fenomene meteorologice nefavorabile**
(PL.x 288/2020)

În conformitate cu prevederile art.94 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată în dezbatere pe fond, cu **Proiectul de Lege privind instituirea unui ajutor de stat pentru acordarea de despăgubiri producătorilor agricoli afectați de fenomene meteorologice nefavorabile**, transmis cu adresa nr. **PLx 288** din **20 mai 2020** și înregistrat sub nr. 4c-5/192/21.05.2020.

Plenul Camerei Deputaților în ședința din 27 mai 2020 a hotărât retrimiteră la comisie a proiectului de lege în vederea examinării și întocmirii unui nou raport.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art. 91 pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din **12 mai 2020**.

La întocmirea prezentului **raportului**, comisia a avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Economic și Social (nr.275/18.05.2020);
- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.402/28.04.2020).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat, în vederea acordării de despăgubiri producătorilor agricoli ale căror culturi sunt afectate de fenomene meteorologice nefavorabile, în vederea continuării activității acestora.**

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat proiectul de lege sus menționat în ședința din 27 mai 2020. La lucrările Comisiei membrii acesteia au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art. 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnii Claudiu Sorin Roșu-Mareș și Emil-Florin Dumitru, secretari de stat în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate de către membrii comisiei, s-a hotărât cu majoritate de voturi, să supună plenului Camerei Deputaților spre **dezbateri și adoptare Proiectul de Lege privind instituirea unui ajutor de stat pentru acordarea de despăgubiri producătorilor agricoli afectați de fenomene meteorologice nefavorabile, cu amendamentele admise** redată în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,
Alexandru STĂNESCU

SECRETAR,
Dan CIOCAN

Consilier parlamentar, Alexandra Simionel

AMENDAMENTE ADMISE - PLx 288/2020

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor
0	1	2	3
1.	<p style="text-align: center;">LEGE</p> <p style="text-align: center;">privind instituirea unui ajutor de stat pentru acordarea de despăgubiri producătorilor agricoli afectați de fenomene meteorologice nefavorabile</p>	Nemodificat	
2.	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL I</p> <p style="text-align: center;">Dispozitii generale</p>	Nemodificat	
3.	<p>Art.1. - (1) Prezenta lege stabilește cadrul legal pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat, denumită în continuare <i>schemă</i>, având ca obiectiv acordarea de despăgubiri producătorilor agricoli afectați de fenomene meteorologic nefavorabile.</p> <p>(2) Prezenta schemă respectă prevederile din cadrul secțiunii 1.2.1.2, Cap. 1, partea a II-a din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020 (2014/C 204/01), denumite în continuare <i>Orientările UE</i>.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	

	<p>(3) Schema se aplică pe întreg teritoriul României.</p> <p>(4) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin direcțiile județene agricole, denumite în continuare <i>DAJ</i>, reprezintă autoritatea competentă responsabilă cu implementarea schemei.</p> <p>(5) În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:</p> <p>a) <i>schemă de ajutoare</i> - orice act pe baza căruia, fără să mai fie nevoie de măsuri de punere în aplicare suplimentare, pot fi acordate ajutoare individuale întreprinderilor definite în cadrul actului în mod general și abstract, precum și orice act pe baza căruia pot fi acordate ajutoare care nu sunt legate de un proiect specific, uneia sau mai multor întreprinderi, pentru o perioadă nedefinită de timp și pentru o valoare nedefinită;</p> <p>b) <i>producția agricolă primară</i> - producția de produse ale solului și ale creșterii animalelor, prevăzute în anexa nr.I la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, fără a se efectua nicio altă operațiune de modificare a naturii produselor respective;</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>a) <i>schemă</i> - orice act pe baza căruia, fără să mai fie nevoie de măsuri de punere în aplicare suplimentare, pot fi acordate ajutoare financiare individuale întreprinderilor definite în cadrul actului în mod general și abstract, precum și orice act pe baza căruia pot fi acordate ajutoare financiare care nu sunt legate de un proiect specific, uneia sau mai multor întreprinderi, pentru o perioadă nedefinită de timp și pentru o valoare nedefinită;</p> <p>Nemodificat</p>	
--	--	--	--

	<p>c) <i>fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unei calamități naturale</i> - condițiile meteorologice nefavorabile, cum ar fi: secetă excesivă care afectează terenurile neirigate, inundații și temperaturii excesiv de scăzute sub limita biologică de rezistență a plantelor.</p> <p>d) <i>producția preconizată</i> – producția medie calculată la nivelul fiecărui județ pentru fiecare cultură, ca medie a producției din ultimii 3 ani.</p>	<p>c) <i>fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unei calamități naturale</i> - condițiile meteorologice nefavorabile, cum ar fi: secetă gravă care afectează terenurile agricole, inundații și temperaturii excesiv de scăzute sub limita biologică de rezistență a plantelor.”</p> <p>Se elimină</p>	
4.	<p align="center">CAPITOLUL II Beneficiari și criterii de eligibilitate</p>	Nemodificat	
5.	<p>Art.2. - (1) Beneficiarii prezentei scheme sunt producătorii agricoli care își desfășoară activitatea în producția agricolă primară, respectiv:</p> <p>a) producători agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare;</p>	Nemodificat	
		<p>a) producători agricoli persoane fizice înscrise în Registrul Unic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură /Registrul de Exploatație al Autorității Naționale Sanitar - Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor/registrul agricol al unităților administrativ teritoriale și cei care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare.</p>	

	<p>b) producători agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) producători agricoli persoane juridice, precum și orice forme asociative cu sau fără personalitate juridică, constituite conform legii.</p> <p>(2) Pentru a fi eligibili schemei de ajutor de stat, beneficiarii prevăzuți la alin. (1) trebuie să dețină proces-verbal de constatare și evaluare a pagubelor, încheiat de către o comisie formată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, și în care să fie cuprinse cultura și suprafața afectată și gradul de afectare.</p>	<p>b) producători agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016; Nemodificat</p> <p>(2) Pentru a fi eligibili schemei, beneficiarii prevăzuți la alin. (1) trebuie să dețină proces-verbal de constatare și evaluare a pagubelor, încheiat de către o comisie formată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, și în care să fie cuprinse cultura și suprafața afectată și gradul de afectare.</p>	<p>Pentru unitate terminologică</p>
6.	<p>Art.3.- Despăgubirile prevăzute la art.1 alin.(1) se acordă producătorilor agricoli prevăzuți la art.2 alin.(1), ale căror culturi au fost afectate de fenomene meteorologice nefavorabile prevăzute la art.1 alin.(5) lit.c), numai pentru daune ce depășesc 30% din producție, dar nu mai mult de 70% din valoarea</p>	<p>Art. 3. - Despăgubirile prevăzute la art.1 alin.(1) se acordă producătorilor agricoli prevăzuți la art.2 alin.(1), ale căror culturi au fost afectate de fenomene meteorologice nefavorabile prevăzute la art.1 alin.(5) lit.c), numai pentru daune ce depășesc 30% din producție, dar nu mai mult de 70% din</p>	

	producției preconizate până la data producerii fenomenului.	cheltuielile efectuate pentru cultura respectivă pînă la data producerii fenomenului.	
7.	CAPITOLUL III Modalitatea de acordare a ajutorului	Nemodificat	
8.	<p>Art. 4.- (1) Beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1), ale căror culturi au fost afectate de fenomene meteorologice nefavorabile și care îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute la art.2 alin. (2) și art.3, depun la DAJ o cerere de acordare a ajutorului, însoțită de următoarele documente:</p> <p>a) copie a B.I./C.I. al/a solicitantului persoană fizică sau, după caz, împuternicire/procură notarială și o copie a B.I./C.I. al/a reprezentantului mandatat;</p> <p>b) copie a atestatului de producător, după caz;</p> <p>c) copie a certificatului de înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului/Registrul național al asociațiilor și fundațiilor sau a actului în baza căruia își desfășoară activitatea, precum și copie a</p>	<p>Art. 4. - (1) Beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1), ale căror culturi au fost afectate de fenomene meteorologice nefavorabile și care îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute la art.2 alin. (2) și art.3, depun la DAJ o cerere de acordare a ajutorului financiar, însoțită de următoarele documente:</p> <p>Nemodificat</p> <p>b) extrasul din Registrul Unic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură /Registrul de Exploatație al Autorității Naționale Sanitar - Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor/registrul agricol al unităților administrativ teritoriale sau copie a atestatului de producător, după caz;</p> <p>Nemodificat</p>	

	<p>B.I./C.I. al/a împuternicitului/reprezentantului legal;</p> <p>d) copie a procesului-verbal de constatare și evaluare a pagubelor;</p> <p>e) numărul contului deschis la instituții de credit.</p> <p>(2) Documentele prevăzute la alin.(1) sunt prezentate și în original, în vederea certificării de către reprezentantul DAJ, prin înscrierea pe copie a sintagmei „conform cu originalul” sau pot fi transmise în format electronic însoțite de declarație pe proprie răspundere a beneficiarului semnată electronic privitoare la „conformitatea cu originalul”.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	
9.	<p>Art.5.- DAJ-urile verifică, stabilesc sume și beneficiari, întocmesc și transmit la Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale situații centralizatoare lunare.</p>	<p>Art.5. - DAJ-urile verifică, stabilesc valoarea ajutorului financiar și beneficiarii, întocmesc și transmit la Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale situații centralizatoare lunare.</p>	
10.	<p>Art.6.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale transmite Ministerului Finanțelor Publice, pe baza situațiilor centralizatoare lunare transmise de DAJ, cereri de deschidere a creditelor bugetare însoțite de situații centralizatoare a ajutorului de stat.</p>	<p>Art.6. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale transmite Ministerului Finanțelor Publice, pe baza situațiilor centralizatoare lunare transmise de DAJ, cereri de deschidere a creditelor bugetare însoțite de situații centralizatoare a ajutorului financiar.</p>	

11.	Art. 7.- După aprobarea cererilor pentru deschiderea creditelor bugetare de către Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se alimentează contul DAJ, care virează sumele cuvenite în conturile solicitanților ajutorului de stat, potrivit legislației în vigoare.	Art. 7.- După aprobarea cererilor pentru deschiderea creditelor bugetare de către Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se alimentează contul DAJ, care virează ajutorul financiar cuvenit în conturile beneficiarilor schemei.	
12.	Art.8.- Resursele financiare necesare aplicării prezentei scheme de ajutor de stat se asigură de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2020, la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, Titlul 40 „Subvenții”, Articolul 40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”.	Art.8. - Resursele financiare necesare aplicării prezentei scheme se asigură de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2020, la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, Titlul 40 „Subvenții”, Articolul 40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”.	Terminologie unitară
13.	CAPITOLUL IV Dispoziții finale	Nemodificat	
14.	Art. 9. - (1) DAJ efectuează controale pe teren la beneficiari pe un eșantion de 5%. (2) În situația în care, în urma controalelor prevăzute la alin. (1), rezultă diferențe între suprafețele sau culturile declarate care au făcut obiectul schemei de ajutor de stat se va proceda la calcularea și recuperarea sumelor plătite în plus, necuvenite. Acestea se recuperează, cu dobânzi și penalități calculate de la data încasării ajutorului, conform legislației specifice.	Art. 9. - (1) DAJ efectuează controale pe teren la beneficiari pe un eșantion de 5% din totalul acestora. (2) În situația în care, în urma controalelor prevăzute la alin. (1), rezultă diferențe între suprafețele sau culturile declarate care au făcut obiectul schemei se va proceda la calcularea și recuperare ajutoarelor financiare plătite în plus și necuvenite. Acestea se recuperează, cu dobânzi și penalități calculate de la data încasării ajutorului financiar , conform legislației în vigoare.	Terminologie unitară

16.	<p>Art. 11.- Textul prezentei scheme se publică integral pe <i>site-ul</i> Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe adresa www.madr.ro.</p>	<p>Art. 11 – In termen de 30 de zile de la data intrării in vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii si Dezvoltării Rurale aprobă prin ordin normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care se vor publica si pe site ul www.madr.ro.</p>	
17.		<p>Art. 12. - (1) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, cu modificările și completările ulterioare, acordate <i>debitorilor afectați de</i></p>	<p>Având în vedere impactul creat de seceta pedologică respectiv, imposibilitatea totală sau parțială de recoltare a culturilor agricole înșămânțate în toamna anului 2019, luând în considerare sezonabilitatea activității agricole și domeniul vital pe care îl reprezintă agricultura pentru economie și populație, producătorii agricoli se confruntă cu o lipsă de lichidități care afectează economia prin diminuarea sau chiar lipsa veniturilor. Toate acestea riscă să genereze efecte sociale, datorate restrângerii activităților și desfacerii contractelor de muncă în domeniu, poate conduce la blocaje economice și financiare cu efecte asupra circulației monetare și a băncilor, dar mai ales are efecte directe asupra industriei alimentare românești, producătorii agricoli afectați de secetă fiind în imposibilitatea</p>

		<p><i>fenomene meteorologice nefavorabile prevăzute la art. 1, alin. (5), lit. c), de către creditori, se suspendă la cererea debitorului cu până la 18 luni, prin prelungirea corespunzătoare a maturității creditului, fără costuri suplimentare.</i></p> <p>(2) Măsura prevăzută la alin. (1) se acordă exclusiv debitorilor afectați direct sau indirect de fenomene meteorologice nefavorabile prevăzute la art. 1, alin.(5), lit. c), conform prevederilor ordinului comun emis de ministrul afacerilor interne și ministrul agriculturii și dezvoltării rurale.</p>	<p>achitării furnizorilor de inputuri în agricultură, a onorării contractelor de arendă cu efecte asupra surselor de venit ale proprietarilor de teren agricol, a achitării ratelor scadente pentru finanțarea activităților curente în agricultură, a echipamentelor și utilajelor agricole, a terenurilor agricole și a spațiilor de depozitare. Trebuie menționat faptul ca finanțările acordate de către creditori către debitorii producători agricoli (producători agricoli, întreprinderi individuale, persoane fizice autorizate, societăți comerciale, cooperative agricole, grupuri de producători etc) țin cont de sezonalitatea activității, permițând plata ratelor nu numai lunar dar și trimestrial și mai ales sezonier (2 rate pe an în general în a doua parte a anului pentru a le permite producătorilor să recolteze și să obțină venituri). Caracterul sezonier al activității agricole este dat de faptul ca un producator are doua perioade de recoltat in urma carora obtine venituri : una in perioada iunie - iulie, pentru culturile de orz, orzoaica, rapita, grau, mazare insamantate in toamna anului precedent si o alta in perioada august - octombrie,</p>
--	--	---	---

			<p>pentru culturile insamantate <u>în primavara anului curent</u> (floarea soarelui si porumb).</p> <p>De asemenea, trebuie menționat faptul că prin compromiterea totală sau parțială a culturilor ce se recoltează în perioada iunie – iulie și neîncasarea sumelor aferente acestor producții, este periclitată înființarea noilor culturi care se însămânțează în aceeași perioadă cu recoltarea culturilor de floarea soarelui și porumb, tocmai de aceea este necesară prelungirea maturității finanțărilor cu o perioadă ce depășește 12 luni. Fenomenul de secetă cuprinde mai multe perioade după cum urmează: perioada de recoltat, însămânțare - înființarea noilor culturi, eventual depozitare, conservare și comercializare, și abia în final înregistrare venituri.</p> <p>Sunt expuse direct sau indirect tuturor tipurilor de secetă:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) viața oamenilor și bunurile acestora, precum și viața animalelor; b) obiective economice (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agrozootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele); c) mediul natural (ecosisteme acvatice și terestre, păduri,
--	--	--	---

			terenuri agricole, intravilanul localităților, altele).
--	--	--	---