



**CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru apărare,  
ordine publică și siguranță  
națională

Nr. 32/112/2012

**SENATUL**

Comisia pentru apărare  
ordine publică și siguranță  
națională

Nr. XXV/173/2012

**RAPORT COMUN**  
**privind activitatea desfășurată de**  
**Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2011**

Comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului, prin adresele cu nr. R6/2012 și BP 468/2012, au fost sesizate spre analiză și elaborarea raportului comun asupra activității desfășurate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2011.

În urma analizei activității Consiliului și a celor 10 capitole ale raportului care corespund atribuțiilor CSAT stabilite prin legea de funcționare, membrii celor două comisii au reținut, în sinteză, următoarele aspecte și concluzii:

Potrivit prevederilor constituționale și în conformitate cu atribuțiile stabilite prin lege, activitatea Consiliului Suprem de Apărare a Țării a vizat, în principal, apărarea țării, securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă, participarea la acțiuni de menținere sau de restabilire a păcii, precum și implementarea deciziilor adoptate la Summit-ul NATO de la Lisabona, dar și pregătirea poziției României pentru apropiata reuniune la nivel înalt de la Chicago, din mai 2012.

În anul 2011, în ședințele Consiliului au fost analizate concepții, strategii, planuri de activitate, rapoarte, informări, proiecte de acte normative și au fost emise 109 hotărâri dintre care 85 au fost îndeplinite, 23 se află în curs de îndeplinire iar una dintre acestea nu a fost îndeplinită.

Sub aspectul coordonării de către Consiliu a activităților instituțiilor sistemului securității naționale pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-atlantice, Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale, liniile generale ale politicii externe s-au menținut neschimbate, continuând să se afle în atenția Consiliului substanțierea parteneriatelor României cu statele membre UE, precum și a parteneriatelor strategice și a relațiilor de cooperare consolidată cu actori importanți. România a depus eforturi pentru a contribui la succesul operațiilor din Afganistan, Kosovo și Libia. În acest sens, CSAT a aprobat Planul de întrebuințare a forțelor Armatei României la misiuni în afara teritoriului statului român în anul 2011, urmat de aprobarea forțelor și mijloacelor Armatei României și Ministerului Administrației și Internelor care pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român în anul 2012.

Pe linia activității de apărare și a celei de ordine publică, în cadrul Consiliului a fost dezbătută Carta Albă a Apărării, elaborată de către Ministerul Apărării Naționale. Scopul acesteia este de a implementa prevederile Strategiei Naționale de Apărare, a liniilor directoare ale politicii de apărare stabilite prin Programul de guvernare și ale Noului Concept Strategic NATO.

De asemenea, s-a continuat efortul de implementare a obiectivelor specifice etapei a II-a a Strategiei de Transformare a Armatei României – etapa integrării în NATO și EU, planificată să se deruleze până în anul 2015.

Un alt obiectiv important pentru Consiliu, l-a constituit analiza și aprobarea structurii organizatorice și atribuțiile Centrului Național Militar de Comandă (CNMC) în caz de agresiune armată, la instituirea stării de asediu, declararea stării de mobilizare sau a stării de război.

Un element important de modernizare a instituțiilor cu responsabilități în domeniul asigurării apărării, aprobat de către Consiliu, se referă la forțele destinate operațiilor speciale. Ele reprezintă componenta specializată de intervenție discretă și rapidă a Armatei României, destinată să execute operații speciale independente sau în sprijinul forțelor convenționale, în scopul influenței decisive și stabilizării unor situații de criză, al asigurării managementului crizelor și a consecințelor acestora, în deplin consens cu interesele statului român.

În contextul modernizării cadrului necesar asigurării ordinii publice, Consiliul a aprobat Concepția de reconfigurare a Sistemului de

Ordine Publică prin Descentralizarea serviciului polițienesc în slujba cetățeanului.

O altă concepție analizată și aprobată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării s-a referit la înființarea Gărzii de Coastă în structura Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Române.

De asemenea, în ultima ședință a anului 2011, Consiliul a fost informat cu privire la derularea procesului de restructurare instituțională a Ministerului Administrației și Internelor, prilej cu care s-a constatat că, în anul 2011, personalul Ministrului Administrației și Internelor s-a diminuat cu 9.233 de angajați.

În domeniul coordonării unitare a activității de informații, contrainformații și de securitate, principalul document relevant pentru acest domeniu, analizat și aprobat de către Consiliu în anul 2011, a fost Planul Național de Priorități Informative.

În cadrul activității de analizare și avizare a proiectelor de acte normative emise de Guvern în domeniul securității naționale, ordinea de zi a ședințelor Consiliului a cuprins dezbaterile unor inițiative cu privire la pregătirea populației, a economiei și a teritoriului pentru apărare, condițiile de intrare, trecere sau staționare pe teritoriul României a trupelor străine, precum și a unor acorduri de securitate încheiate de România cu alte țări. Totodată, au fost dezbătute și analizate numiri în funcții și avansări, în acord cu obiectivele de restructurare, redimensionare și operaționalizare a instituțiilor sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională. În raport se menționează și faptul că au existat situații în care Guvernul nu și-a îndeplinit obligația legală de a solicita avizul Consiliului pentru anumite proiecte de acte normative.

În privința resurselor și infrastructurii necesare securității naționale, în cadrul Consiliului au fost aprobate rapoartele privind execuția bugetară a cheltuielilor operative pe anul 2007, precum și plafonul propus pentru aceste cheltuieli în anul 2008. Nivelul de alocare a resurselor, mai redus decât cel planificat, a avut influențe negative, în special asupra operării și mentenanței tehnicii din cadrul programelor majore ale Ministerului Apărării Naționale.

Sub aspectul pregătirii economiei și a rezervei de mobilizare, în urma unor verificări efectuate de către Ministerul Apărării Naționale, s-a constatat că operatorii economici verificați pot asigura nevoile armatei la mobilizare și la război, având posibilitatea și, totodată, disponibilitatea de a primi comenzi de fabricație, că există o bună colaborare între centrele militare și oficiile de mobilizare județene și că

nu sunt probleme deosebite pe linia legăturilor de telecomunicații, a serviciilor medicale, a bunurilor rechiziționabile, a clădirilor, precum și a persoanelor stabilite pentru prestări de servicii.

În cadrul activității de protecție a informațiilor clasificate naționale NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale, Consiliul a aprobat desfășurarea negocierilor și semnarea acordurilor, a avizat proiectele de lege pentru ratificarea unor acorduri de securitate și, de asemenea, a aprobat Strategia privind protecția informațiilor clasificate în misiunile diplomatice ale României.

În perioada analizată, Consiliul a fost informat trimestrial cu privire la aplicarea Planului comun de intervenție a unităților Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Administrației și Internelor pentru limitarea și înlăturarea efectelor dezastrelor pe teritoriul național și a înregistrat o serie de propuneri având ca scop eficientizarea unor posibile asemenea intervenții în viitor.

În anul 2012, Consiliul va urmări permanent îndeplinirea obiectivelor și modul de punere în practică a strategiilor sectoriale de către instituțiile din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională și va avea în vedere, printre altele, reorientările geostrategice pe plan mondial, precum și tendințele de modificare a centrelor de putere, efectele recesiunii globale, combinate cu diminuarea rolului organizațiilor internaționale în rezolvarea unor situații de criză și, de asemenea, va coordona punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor pentru respectarea angajamentelor României față de NATO și Uniunea Europeană.

La finalul prezentării făcute de către domnul general Ion Opreșor, Secretarul general al CSAT, membrii celor două comisii au exprimat o serie de opinii și propuneri referitoare la necesitatea modificării cadrului legislativ al sectorului de securitate.

O parte dintre parlamentari și-au exprimat îngrijorarea față de neîndeplinirea sau amânarea îndeplinirii unor hotărâri ale CSAT, arătând că aceasta trebuie să se ocupe în mai mare măsură de modul în care membrii permanenți își îndeplinesc obligațiile ce le revin din hotărârile adoptate.

În același timp, parlamentarii au arătat că strategiile vizând activitatea unor ministere de linie, membre ale CSAT, nu pot fi îndeplinite ca urmare a constrângerilor bugetare ulterioare.

În continuare, aceștia au sugerat că trebuie să existe un echilibru între efortul privind participarea în teatrele de operații și efortul privind

asigurarea securității naționale și totodată, strategiile adoptate pe termen lung trebuie să reprezinte într-o mai mare măsură rezultatul unui acord politic, astfel încât ele să fie obligatorii și să poată fi îndeplinite de orice guvern.

În urma dezbaterilor, Comisiile au avizat favorabil Raportul Consiliului Suprem de Apărare a Țării privind activitatea desfășurată în anul 2011 și au hotărât să îl supună aprobării Plenului Parlamentului, în conformitate cu prevederile art. 65 alin.(2) lit. g) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTE,**

**Costică CANACHEU**

**PREȘEDINTE,**

**Cristian DAVID**