



CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională

Nr. 32/162/2013

SENATUL
Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională

Nr. XXV/81/2013

RAPORT COMUN
privind activitatea desfășurată de
Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2012

Comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului, prin adresele cu nr. R9/2013 și BP 531/2013, au fost sesizate spre analiză și elaborarea raportului comun asupra activității desfășurate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2012.

În urma analizei activității Consiliului și a celor 12 capitole ale Raportului, care corespund atribuțiilor CSAȚ stabilite prin legea de funcționare, membrii celor două Comisii au reținut, în sinteză, următoarele aspecte și concluzii:

- activitatea Consiliului Suprem de Apărare a Țării a acordat în anul 2012 o atenție deosebită unor domenii de interes major pentru țara noastră, atât în plan intern, cât și internațional. Între acestea se înscriu promovarea intereselor de securitate ale României în cadrul Summitului NATO de la Chicago, implicarea în eforturile comunității internaționale de reconstrucție a Afganistanului și participarea la ISAF, adoptarea unor măsuri speciale referitoare la prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, precum și pentru implementarea unor servicii și sisteme informatice de interes național;
- în cadrul celor patru ședințe desfășurate de-a lungul anului 2012, dar și în intervalul dintre ședințe, membrii Consiliului au analizat concepții, strategii, planuri de activitate, rapoarte, informări, proiecte de acte normative și regulamente, hotărârile adoptate fiind obligatorii pentru autoritățile administrației publice și instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale. În acest context, au fost adoptate 104 hotărâri. Dintre acestea, 73 au fost îndeplinite și 31 sunt în curs de realizare;
- comparativ cu alți ani, în 2012 au avut loc evenimente importante în planul politicii mondiale: conflictul sângeros din Siria, tensiunile din Libia, Egipt, Israel, îngrijorările produse de programele nucleare desfășurate în Iran și Coreea de Nord, toate acestea dominând scena internațională pe tot parcursul anului. Considerând că apartenența României la NATO constituie pilonul politicii sale externe și de securitate, Consiliul s-a asigurat, prin tematicile analizate și hotărârile adoptate, că țara noastră acționează ca un aliat de prim

rang, angajat în gestionarea problemelor de securitate, gata să acționeze atunci când este nevoie și să contribuie la efortul aliat de asigurare a păcii și stabilității. Contribuția semnificativă a României adusă eforturilor aliate din Afganistan, dezvoltarea sistemului de apărare antirachetă al NATO, contribuția importantă la aplicarea Noului Concept Strategic al Alianței, adoptat la Lisabona, prin susținerea celor trei misiuni centrale ale NATO - apărarea teritoriului, prevenirea și gestionarea conflictelor și aplicarea conceptului de securitate prin cooperare - toate acestea au creat României un profil de partener de încredere, apt de contribuții consistente la efortul comun al Alianței Nord-Atlantice, profil care evidențiază importanța poziției geo-strategice a țării noastre la frontiera estică și sudică a NATO și UE;

- în anul 2012, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a continuat să desfășoare și să acționeze, constant, pe de-o parte în direcția consolidării statutului țării noastre în cadrul NATO, UE și a parteneriatului strategic cu SUA, iar pe de altă parte, a militat pentru stabilirea de relații de colaborare ale structurilor din cadrul sistemului securității naționale cu organisme similare din străinătate. În acest sens, CSAȚ a aprobat forțele și mijloacele Armatei României și ale Ministerului Afacerilor Interne care pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2013;
- un eveniment important în cadrul NATO l-a constituit cea de-a 47-a Conferință a Comitetului Militar, desfășurată în perioada 14-16 septembrie 2012, la Sibiu, CSAȚ stabilind responsabilități pentru instituțiile din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională (inclusiv SRI), dar și pentru alte autorități din subordinea Guvernului, în vederea susținerii eforturilor Ministerului Apărării Naționale în îndeplinirea atribuțiilor ce-i revin;
- modernizarea instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale, ca parte componentă a procesului mai larg de modernizare a instituțiilor statului român, a reprezentat, în anul 2012, pentru Consiliul Suprem de Apărare a Țării, o preocupare constantă. În cursul anului 2012, la nivelul Ministerului Apărării Naționale, s-a continuat efortul de implementare a obiectivelor specifice etapei a II-a a *Strategiei de Transformare a Armatei României*, etapa integrării operaționale în NATO și UE, planificată să se deruleze până în anul 2015. De asemenea, a fost continuat procesul de restructurare și operaționalizare, inclusiv a structurilor de informații/cercetare și SIGINT;
- o altă direcție în modernizarea instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale a constituit-o avizarea, de către CSAȚ, a două proiecte de ordonanțe de urgență ale Guvernului privind structura organizatorică, efectivele și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne. Astfel, continuarea procesului de modernizare a Ministerului Afacerilor Interne, de adaptare la realitățile actuale, a impus reconfigurarea structurilor din domeniul administrației publice, respectiv ordinii și siguranței publice, raportat la atribuțiile de coordonare a acestora de către conducerea ministerului;
- în perioada de referință, una dintre preocupările constante ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării a reprezentat-o și coordonarea

unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate. În anul 2012 Consiliul a evaluat o serie de rapoarte și informări privind aspecte de interes din perspectiva mediului de securitate intern și internațional. Documentele din această categorie prezentate de SRI au vizat, printre altele, factorii de risc ce grevează asupra dezvoltării infrastructurii de transport la nivelul standardelor internaționale, respectiv evoluții și tendințe ale practicilor evazioniste derulate de rețele de crimă organizată. La rândul său, Serviciul de Informații Externe a continuat să monitorizeze evoluțiile din Orientul Mijlociu și Africa de Nord, prin prisma potențialelor consecințe negative ale evoluțiilor regionale (în special din Siria, Libia, Egipt, Iran, Liban) asupra securității și intereselor politico-strategice ale României;

- În anul 2012, Comunitatea Națională de Informații a avansat pe parametri proiectați prin hotărârea adoptată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2005, pe de-o parte prin conservarea direcțiilor de acțiune asumate în ultimii ani, care au urmărit dezvoltarea unui parteneriat instituționalizat între structurile Comunității Naționale de Informații (CNI), iar pe de altă parte prin eliminarea redundanțelor în informarea factorilor de decizie în stat, precum și susținerea în comun a unei capacități de analiză strategică a informațiilor de securitate;
- în conformitate cu prevederile legale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectele de acte normative inițiate sau emise de către Guvern, cele mai importante fiind organizarea generală a forțelor armate și a celorlalte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale, precum și pregătirea populației, a economiei și a teritoriului pentru apărare;
- în anul 2012, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a acordat o atenție deosebită execuției bugetare a cheltuielilor instituțiilor cu atribuții în domeniul securității naționale, avându-se în vedere și restricțiile bugetare determinate de criza economico-financiară internațională. Astfel, Consiliul a analizat și aprobat rapoartele privind execuția bugetară a cheltuielilor operative în anul 2011 și propunerile privind plafonul cheltuielilor operative pe anul 2012, prezentate de către ministrii și șefii serviciilor cu atribuții în domeniul securității naționale. De asemenea, în anul 2012, membrii Consiliului au fost informați cu privire la riscurile și amenințările la adresa securității naționale, generate de eventuala menținere a stării de subfinanțare acută a Ministerului Apărării Naționale.
 - Având în vedere că, începând cu 2015, din punct de vedere tehnic, România nu va mai dispune de mijloace aeriene capabile de luptă aeriană, fiind incapabilă să își asigure serviciul de poliție aeriană, membrii Consiliului au aprobat Concepția de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene” și a hotărât ca Guvernul României să adopte măsurile necesare pentru înzestrarea Forțelor Aeriene cu avioane F-16 și să inițieze demersurile necesare în vederea aderării României la „Multinațional Fighter Program”;
- ca și în anii precedenți, securitatea energetică a reprezentat o dimensiune primordială a activității României în cadrul NATO și al UE, precum și a parteneriatelor stabilite cu statele aliate și alte state ale

lumii, în efortul de consolidare a securității și dezvoltării economice. În acest sens, România a susținut tratarea unitară a securității energetice europene pornind de la principiul indivizibilității securității continentului în ansamblu, fiind menținute angajamentele asumate în cadrul proiectului Nabucco și acționându-se pentru materializarea proiectului interconectorului AGRI. Totodată, a fost lansată ideea legăturii directe dintre Marea Neagră și Marea Nordului prin calea fluvială Dunăre-Main-Rin;

- pe linia pregătirii economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat o serie de măsuri care au vizat protejarea unor obiective deosebite pentru apărare sau analizarea unor proiecte de acte normative inițiate sau emise de către Guvern, referitoare la rezervele de mobilizare și pregătirea operativă a teritoriului pentru apărare;
- un alt domeniu de actualitate aflat în atenția CSAȚ l-a constituit protecția infrastructurilor critice naționale. În acest sens, Consiliul a avizat proiectul HG privind desemnarea infrastructurilor critice naționale și a fost finalizat un amplu proces pentru identificarea, evaluarea și desemnarea infrastructurii critice naționale și europene, fiind recuperată întârzierea privind transpunerea corectă și completă a Directivei 114/2008/CE a Consiliului UE. De altfel, raportul arată că prim-ministrul, în calitate de coordonator, la nivel național, a activității privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurii critice, a susținut activitatea Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurii critice care și-a desfășurat activitatea potrivit prevederilor regulamentare;
- la nivelul CSAȚ s-a menținut preocuparea pentru monitorizarea permanentă a activităților desfășurate pentru combaterea evaziunii fiscale de mare amploare sau generalizată, sub coordonarea grupului de lucru interinstituțional dedicat prevenirii și contracarării acestui fenomen;
- în vederea asigurării unei componente importante a infrastructurii esențiale pentru securitatea națională, Consiliul a adoptat, în anul 2012, o hotărâre privind măsurile necesare pentru implementarea unor servicii și sisteme informatice de interes național, Guvernul României, prin Ministerul Societății Informaționale în calitate de coordonator, fiind instituția responsabilă de punerea în aplicare și de operaționalizarea acestor măsuri;
- principalul obiectiv al activității Consiliului în domeniul protecției informațiilor clasificate a fost realizarea cadrului legal care să asigure aplicarea unitară a reglementărilor pe linia protecției informațiilor clasificate în toate structurile subordonate. În acest context, Consiliul a susținut completarea cadrului de cooperare internațională în domeniul protecției informațiilor clasificate, în vederea facilitării - cu prioritate a colaborării între structurile din sistemul de securitate autohton și cele ale altor state;
- Raportul arată că în anul 2013, evoluțiile pe plan internațional, în special pe plan european, vor continua să ocupe un rol important pe agenda externă a României. Se va urmări, în continuare, creșterea profilului și rolului României în cadrul NATO, în contextul efortului continuu al Alianței de adaptare la noul context internațional. Totodată, România va pune accent, în anul 2013, pe fructificarea

parteneriatelor în plan bilateral și multilateral, precum și a altor relații de importanță strategică. De asemenea, va fi continuată dezvoltarea și implementarea parteneriatelor bilaterale existente ale României cu statele membre UE, urmărind concretizarea angajamentelor sectoriale fundamentate pe politicile europene prioritare, cu obiectivul acțiunii comune atât în interiorul Uniunii, cât și în afara acesteia. Un alt obiectiv prioritar al României rămâne aderarea la Spațiul Schengen, pe baza îndeplinirii standardelor acquis-ului Schengen, recunoscute deja de toate instituțiile europene (Consiliul UE, Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul European), statul român urmând să intensifice dialogul cu toate statele membre, la toate nivelurile;

- în încheiere, membrii Comisiilor au fost informați că pentru anul 2013 Programul de activitate al CSAJ vizează, în principal, domenii precum mediul internațional de securitate, apărarea națională, securitatea energetică, combaterea fraudei și a evaziunii fiscale, dezvoltarea unor servicii, sisteme informatice și comunicații de interes național.

La finalul prezentării făcute de către domnul general Ion Opreșor, secretarul general al CSAJ, membrii celor două Comisii au exprimat o serie de opinii și propuneri referitoare la necesitatea modificării cadrului legislativ și instituțional al sectorului de securitate.

În urma dezbaterilor, cu unanimitate de voturi pentru, Comisiile au avizat favorabil Raportul Consiliului Suprem de Apărare a Țării privind activitatea desfășurată în anul 2012 și au hotărât să îl supună spre examinare și aprobare Plenului Parlamentului, în conformitate cu prevederile art. 65 alin.(2) lit. g) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

Ion MOCIOALCĂ

PREȘEDINTE

Corneliu DOBRIȚOIU

Întocmit: Valentin Busuioc, consilier parlamentar