



### **CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru apărare,  
ordine publică și siguranță națională  
Nr. 4c-12/366/2013

### **SENATUL**

Comisia pentru apărare,  
ordine publică și siguranță națională  
Nr. XXV/163/2013

## **RAPORT COMUN** **privind Carta albă a Apărării 2013**

Comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului, prin adresele cu nr. 4c-12/366/2013 și XXV/163/2013, au fost sesizate spre dezbatere și analiză cu **Carta albă a Apărării 2013**.

În urma dezbaterilor asupra celor 6 capitole, a anexei și a prezentării susținute de către ministrul apărării naționale, domnul Mircea Dușa, membrii celor două Comisii au reținut, în sinteză, următoarele aspecte și concluzii:

- în conformitate cu prevederile Legii nr. 473/2004 privind planificarea apărării și în acord cu conceptele Strategiei Naționale de Apărare, respectiv obiectivele Programului de guvernare 2013-2016, a fost elaborat la nivelul Ministerului Apărării Naționale proiectul **Cartei albe a apărării 2013**. Departamentul pentru Politica de Apărare și Planificare a întocmit proiectul Cartei albe 2013 în urma consultării tuturor structurilor cu atribuții în domeniu din cadrul Ministerului Apărării Naționale;
- potrivit prevederilor constituționale și în conformitate cu atribuțiile stabilite prin lege, Guvernul României și-a însușit documentul în ședința din 12 iunie 2013, iar Consiliul Suprem de Apărare a Țării l-a avizat, prin Hotărârea nr. 77 din 17 iunie 2013;
- prezentul document se constituie într-un reper pentru viziunea Guvernului României asupra apărării naționale, sens în care

dezvoltarea unei politici de apărare coerente reprezintă una din dimensiunile cheie ale actului de guvernare;

- Carta albă a apărării este un document de bază al sistemului de planificare a apărării naționale, la care concură o seamă de factori, printre care cei mai importanți sunt: evoluțiile mediului internațional de securitate, lecțiile desprinse din operațiile militare curente, Conceptul Strategic al NATO, impactul situației economice și financiare asupra bugetului național, precum și revizuirea strategică a apărării prevăzută în Programul de guvernare;
- alături de Programul de guvernare, Carta albă a apărării oferă premisele pentru atingerea obiectivelor cuprinse în cadrul strategiilor naționale de securitate și apărare. Prin corelarea obiectivelor cu resursele disponibile, acest document asigură orientările necesare organismului militar pentru continuarea procesului de modernizare și adaptare la cerințele noului mediu strategic;
- documentul integrează într-o viziune unitară obiectivele, misiunile, direcțiile de acțiune, resursele materiale, umane și financiare la nivelul Ministerului Apărării Naționale, prezentând de o manieră realistă stadiul actual și perspectivele forțelor armate ale României, precum și o scurtă evaluare a modului de îndeplinire a obiectivelor politicii de apărare în perioada parcursă de la precedentă Cartă albă;
- documentul prezintă mediul de securitate actual, caracterizat de noi riscuri și amenințări cărora trebuie să le facă față societățile contemporane;
- definirea obiectivelor politicii de apărare se fundamentează pe evaluările mediului de securitate și ia în considerare necesitatea adaptării structurale și conceptuale a instituției militare la actualul context strategic, a consolidării cooperării politico-militare pe plan regional și la nivelul organismelor internaționale de securitate, precum și necesitatea unei utilizări eficiente a instrumentului militar, în acord cu nevoile societății. În acest sens, obiectivele politicii de apărare vizează:
  - o dezvoltarea capabilităților de apărare credibile;
  - o consolidarea relevanței strategice în cadrul NATO și al UE;
  - o dezvoltarea relațiilor de cooperare în plan bilateral și regional;

- sprijinirea altor autorități publice în situații de urgență, pentru acordarea de asistență populației și managementul consecințelor dezastrelor.
- misiunile pe care Forțele Armate vor trebui să le îndeplinească în noul context de securitate înglobează un spectru larg, pornind de la apărarea teritoriului național și până la cele aferente participării în cadrul angajamentelor multinaționale derulate sub egida ONU, NATO și UE. Din această perspectivă, Armata României va trebui să fie în măsură să execute următoarele misiuni:
  - contribuția la securitatea României pe timp de pace;
  - apărarea suveranității și integrității teritoriale a României;
  - participarea la apărarea aliaților săi, în cadrul NATO și UE;
  - promovarea stabilității regionale și globale, inclusiv prin utilizarea diplomației apărării;
  - sprijinirea autorităților administrației publice centrale și locale, în situații de urgență, pentru acordarea de asistență populației și managementul consecințelor dezastrelor.

Prezentul document prezintă de o manieră detaliată procesul de gestionare a resurselor pentru apărare în cadrul Ministerului Apărării Naționale, care se realizează într-o abordare modernă și integrată, având ca scop principal dezvoltarea și menținerea capabilităților militare în scopul îndeplinirii obiectivelor politicii de apărare. Astfel, capitolul de management al resurselor pentru apărare prezintă:

- obiectivele managementului integrat al resurselor pentru apărare;
- date privind resursele financiare aflate la dispoziție;
- direcții de acțiune referitoare la procesul de management al resurselor umane, în contextul profesionalizării sectorului de apărare;
- direcții de acțiune privind managementul achizițiilor pentru apărare;
- perspectivele sistemului de cercetare-dezvoltare și inovare, în domeniul industriei de apărare.

Carta albă introduce în cadrul sistemului de planificare în domeniul apărării principiile vizând Revizuirea Strategică a Apărării, obiectiv asumat prin Programul de guvernare 2013-2016.

Nu în ultimul rând, în redactarea acestui document s-a ținut cont de faptul că acesta va fi accesibil și specialiștilor din domeniul securității și

apărării, mediului academic, dar și publicului larg, conținutul materialului furnizând, într-o manieră deschisă și transparentă, o imagine cuprinzătoare asupra mecanismelor care orientează funcționarea organismului militar într-un stat democratic, integrat în comunitatea euroatlantică de valori.

La finalul prezentării făcute de către domnul Mircea Dușa, ministrul apărării naționale, membrii celor două Comisii au exprimat o serie de opinii și propuneri referitoare la necesitatea modificării cadrului legislativ al sectorului de securitate.

O parte dintre parlamentari și-au exprimat îngrijorarea față de neîndeplinirea sau amânarea îndeplinirii unor hotărâri ale CSAJ, arătând că resursele financiare alocate Ministerului Apărării Naționale trebuie să fie mai mari, în acord cu hotărârile CSAJ și cu planificarea apărării.

În continuare, aceștia au sugerat că trebuie să existe un echilibru între efortul privind participarea în teatrele de operații și efortul privind asigurarea securității naționale și totodată, strategiile adoptate pe termen lung trebuie să reprezinte într-o mai mare măsură rezultatul unui acord politic, astfel încât ele să fie obligatorii și să poată fi îndeplinite de orice guvern.

Totodată, parlamentarii au arătat că în ultimele două decenii, Armata României a traversat o perioadă de profunde transformări structurale și funcționale, generate de imperativele creării unui sistem modern de apărare, care să răspundă în mod flexibil la cerințele naționale și cele ale aliaților, precum și la evoluțiile mediului contemporan de securitate.

Unii membri ai Comisiilor au mai arătat că, la ora actuală, Armata României se confruntă cu o serie de vulnerabilități, care îi pot afecta substanțial capacitatea de îndeplinire a misiunilor fundamentale, astfel că în ceea ce privește cadrul legislativ care guvernează domeniul militar, acesta a fost dezvoltat cu unele incoerențe, riscând să devină inadecvat situației actuale și impropriu desfășurării procesului de modernizare a sistemului militar. De asemenea, unele acte normative au fost adoptate pentru rezolvarea unor probleme conjuncturale sau punctuale, cu efecte negative pe termen mediu și lung.

În ceea ce privește structura de forțe a Armatei României, parlamentarii au arătat că aceasta este, în unele părți, dezechilibrată, organizată uneori pe criterii de circumstanță și consumatoare de resurse, în timp ce sistemul de comandă și control nu mai corespunde, în ansamblu, nevoilor actuale ale

misiunii și nu sunt compatibile cu structurile de conducere ale celorlalte state membre NATO și UE, comparabile ca mărime cu România.

În continuare, parlamentarii au arătat că bugetul apărării a scăzut în ultimii ani - de la 1,84% din PIB în 2006, la 1,26% în 2012, iar alocarea în bugetul apărării a mai puțin de 2% din PIB afectează respectarea de către România a termenelor privind punerea la dispoziția NATO a capacităților asumate.

În încheiere, președinții celor două Comisii i-au mulțumit domnului ministru Mircea Dușa pentru prezentarea făcută și au arătat că prin obiectivele propuse, Carta albă a apărării 2013 aduce României un plus de prestigiu și credibilitate pe scena internațională.

În urma dezbaterilor, Comisiile reunite, cu majoritate de voturi pentru, au hotărât să întocmească prezentul raport comun, pe care să îl supună aprobării Plenului celor două Camere, în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(2) din Legea nr. 473/2004 privind planificarea apărării.

**PREȘEDINTE**

**PREȘEDINTE**

**Ion MOCIOALCĂ**

**Corneliu DOBRIȚOIU**

Întocmit: Valentin Busuioc, consilier parlamentar