



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională  
Nr. 4c-12/425

Comisia juridică, de disciplină și imunități  
Nr. 4c-11/1463

București, 10 decembrie 2013  
PL x 574/2013

**RAPORT COMUN**

**asupra proiectului de Lege privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea administrației naționale a penitenciarelor**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbateră în fond, în procedură obișnuită, cu **proiectul de Lege privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea administrației naționale a penitenciarelor** trimis cu adresa nr. PL x 574 din 9 decembrie 2013 și înregistrat cu nr. 4c-12/425 din 09.12.2013, respectiv nr. 4c-11/1463 din 09.12.2013.

**Consiliul Legislativ**, cu avizul nr.1119/10.10.2013, a avizat favorabil proiectul de lege, cu anumite observații și propuneri.

Proiectul de lege **reglementează** colaborarea instituțională între Ministerul Justiției, prin ANP și ANCOM, în vederea combaterii amenințărilor la adresa ordinii și siguranței publice aduse de către deținuți prin folosirea neautorizată a dispozitivelor de comunicare la distanță, inclusiv a telefoanelor mobile.

În conformitate cu prevederile art.61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două comisii sesizate în fond au examinat proiectul de lege în ședințe separate, pe 9 și, respectiv, 10 decembrie 2013.

Proiectul de Lege a fost **adoptat de Senat** în ședința din 2 decembrie 2013.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

La ședință din partea Comisiei pentru apărare au fost prezenți 19 deputați din totalul de 24 membri ai acesteia, iar din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți 16 deputați din totalul de 27 de membri.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, domnul director general, comisar șef de penitenciare Cătălin Claudiu Bejan și domnul Radu Geamănu, consilier în cadrul Ministerului Justiției.

În urma dezbaterii, cu unanimitate de voturi pentru, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia juridică, de disciplină și imunități propun plenului Camerei Deputaților **adoptarea acestui proiect de Lege, cu următoarele amendamente admise**, cuprinse în anexa I.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

**Președinte**  
**Ion Mocioalcă**

**Vicepreședinte**  
**Ciprian Nicolae Nica**

Întocmit: Consilier parlamentar George Cucu  
Consilier parlamentar Rodica Penescu

**ANEXA I**  
**Amendamente admise**

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse	Motivarea amendamentelor
1.	<p style="text-align: center;"><b>LEGE</b></p> <p>privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea administrației naționale a penitenciarelor</p>	<b>Text nemodificat</b>	
2.	<p><b>Art. 1.</b> – (1) Prezenta lege are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, denumită în continuare <i>ANP</i>.</p> <p>(2) În înțelesul prezentei legi prin <i>perimetre ale unităților din subordinea ANP</i> se înțelege secțiile de deținere aparținând unui penitenciar și locurile delimitate din interiorul sectorului de deținere al unui penitenciar la care au acces persoanele private de libertate.</p>	<b>Text nemodificat</b>	
3.	<p><b>Art. 2.</b> – (1) Blocarea și întreruperea radiocomunicațiilor se realizează numai în scopul prevenirii utilizării neautorizate, de către persoanele private de libertate, în interiorul penitenciarului, a dispozitivelor care sunt capabile să transmită sau să primească imagini, sunete și informații, inclusiv telefoanele mobile.</p> <p>(2) Blocarea și întreruperea radiocomunicațiilor are la bază perturbarea radiocomunicațiilor.</p> <p>(3) Perturbarea poate fi efectuată printr-un</p>	<b>Text nemodificat</b>	

<p>semnal electromagnetic sau o modificare a însuși mediului de propagare.</p> <p>(4) Soluția tehnică identificată pentru crearea perturbațiilor electromagnetice este integrată într-un sistem a cărui funcționare poate fi monitorizată de la distanță. Sistemul este compus dintr-o combinație specifică mai multor tipuri de aparate și, după caz, a altor dispozitive care sunt asamblate, instalate și destinate utilizării permanente pentru blocarea și întreruperea radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea ANP și are următoarele caracteristici operaționale:</p> <p>a) funcționează strict în benzi de frecvențe radio stabilite de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare <i>ANCOM</i>, pentru furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, conform destinației prevăzute în Tabelul național de atribuire a frecvențelor radio, după analiza acestora în cadrul Comisiei Interdepartamentale pentru Radiocomunicații;</p> <p>b) blochează și întrerupe comunicările dintre deținuți și terțe persoane efectuate în alte condiții decât cele prevăzute de lege;</p> <p>c) funcționează la cea mai mică putere, din punct de vedere tehnic, pentru atingerea scopului arătat la alin. (1);</p> <p>d) este instalat în locuri aflate sub protecția personalului unității penitenciare și inaccesibile deținuților;</p> <p>e) respectă cerința prevăzută la art. 3 alin. (2);</p> <p>f) nu depășește limitele impuse de legislația națională în ceea ce privește expunerea populației</p>		
---	--	--

	<p>generale la undele electromagnetice;</p> <p>g) nu reține informațiile privind traficul, localizarea, precum și informațiile necesare pentru identificarea unui abonat sau a unui utilizator, precum și conținutul comunicării: imagini, sunete și informații;</p> <p>h) nu perturbă activitatea curentă din penitenciar.</p>		
4.	<p><b>Art. 3.</b> – (1) Instalarea, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor se realizează cu avizul ANCOM pentru fiecare amplasament ori loc în care urmează a se utiliza un astfel de sistem și numai după informarea instituțiilor reprezentate în Comisia Interdepartamentală pentru Radiocomunicații.</p> <p>(2) Instalarea, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor prevăzute la art. 2 alin. (4) se realizează în asemenea condiții care să nu afecteze rețelele de comunicații din exteriorul unităților din subordinea ANP.</p>	<p><b>Art. 3</b> – (1) - nemodificat</p> <p><b>Alin. (2) al art. 3</b> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(2) Instalarea, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor prevăzute la art. 2 alin. (4) se realizează în asemenea condiții <b>încât să se evite, într-o măsură rezonabilă</b>, afectarea rețelele și <b>serviciilor de comunicații</b> din exteriorul unităților din subordinea ANP.”</p> <p><i>Amendament al Comisiei pentru apărare.</i></p>	<p>Modificarea se impune deoarece atât cadrul normativ european din domeniul comunicațiilor electronice cât și cel românesc fac distincție clară între <b>rețelele de comunicații</b> și <b>serviciile de comunicații</b>, stabilind definiții<sup>[1]</sup>, respectiv drepturi și obligații diferite, în raport cu furnizarea de servicii și rețele de comunicații electronice.</p> <p>Astfel, în condițiile în care instalarea, punerea în funcțiune și utilizarea sistemelor prevăzute la art. 2 alin.(4) pot afecta atât rețelele cât și serviciile de comunicații, generând efecte în lanț atât la nivel operațional cât și în raport cu asigurarea respectării obligațiilor legale în vigoare, se impune <b>completarea alin.(2) cu referirea la „servicii de comunicații”, nu numai la „rețele de comunicații.”</b></p>
5.	<b>Art. 4.</b> – (1) Titularii drepturilor de utilizare		

	<p>a frecvențelor radio care furnizează rețele sau servicii de comunicații electronice vor acorda, ANCOM și ANP, acolo unde este cazul, sprijinul prin asigurarea suportului tehnic, furnizarea de informații, modificarea temporară a unor parametrii tehnici de funcționare a rețelelor și orice acțiune necesară instalării, punerii în funcțiune și utilizării sistemelor prevăzute la art. 2 alin. (4), în condițiile stabilite conform art. 3 alin. (2).</p> <p>(2) În cazul în care sistemele prevăzute la art. 2 alin. (4) produc interferențe prejudiciabile serviciilor furnizate de titularii drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, ANCOM poate dispune suspendarea ori modificarea condițiilor tehnice de utilizare a sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în unitățile subordonate ANP.</p> <p>(3) În situația în care aparatele destinate blocării ori întreruperii radiocomunicațiilor în unitățile subordonate ANP sunt ori devin ineficiente ca urmare a propagării semnalului radio transmis prin rețelele de comunicații electronice, ANCOM poate stabili, în cazuri specifice, modificarea unor condiții tehnice și operaționale a frecvențelor radio alocate titularilor drepturilor de utilizare.</p> <p>(4) Măsurile prevăzute la alin. (2) și (3) pot fi dispuse simultan în vederea atingerii scopului prevăzut la art. 2 alin. (1).</p>	<p><b>Text nemodificat</b></p>	
<p><b>6.</b></p>	<p><b>Art. 5.</b> – (1) ANP achiziționează servicii destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din sistemul penitenciar, precum și servicii de consultanță și proiectare, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind</p>	<p><b>Text nemodificat</b></p>	

	<p>atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012.</p> <p>(2) Prestarea serviciilor prevăzute la alin. (1) are ca obiectiv:</p> <p>a) asigurarea funcționării sistemului descris la art. 2 alin. (4);</p> <p>b) întocmirea documentației de atribuire ce cuprinde toate informațiile legate de contractul de achiziție publică a serviciilor de blocare și întrerupere a radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din sistemul penitenciar, procedura de atribuire a acestuia, caietul de sarcini în care sunt incluse specificațiile tehnice ale sistemului prevăzut la art. 2 alin. (4) sau, după caz, documentația descriptivă.</p>		
7.	<p><b>Art. 6.</b> – (1) În vederea achiziționării serviciilor prevăzute la art. 5 alin. (1), ANCOM suportă, pentru o perioadă de 5 ani, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, din bugetul propriu aprobat conform legii, o sumă în cuantum de 10 milioane lei/an.</p> <p>(2) Suma prevăzută la alin. (1) se acoperă din sumele încasate cu titlu tarif de utilizare a spectrului, încasate de ANCOM în conformitate cu prevederile art. 30 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012.</p> <p>(3) Suma prevăzută la alin. (1) constituie venituri proprii ale ANP, în completarea celor prevăzute de Legea nr. 48/2012 privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate și se utilizează exclusiv pentru acoperirea costurilor</p>	<b>Text nemodificat</b>	

	<p>ocasionate de achiziționarea serviciilor prevăzute la art. 5 alin. (1).</p> <p>(4) Prin derogare de la prevederile art. 66, alin.(1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, suma prevăzută la alin. (1) încasate și neutilizate până la închiderea exercițiului bugetar, se reportează în anul următor și vor fi folosite cu aceeași destinație.</p>		
	<p><b>Art. 7. – (1)</b> În limita sumei prevăzute la art. 6 alin. (1), prin decizie a directorului general al ANP, sunt stabilite unitățile din subordinea sa în care se vor instala, în mod prioritar, sistemele destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor. Stabilirea unităților penitenciare în care se instalează aceste sisteme se face după evaluarea vulnerabilităților pe linia siguranței deținerii ținându-se cont de numărul de dispozitive de comunicare la distanță descoperite, amplasarea geografică și arhitectura unității de penitenciare, numărul persoanelor private de libertate deținute și regimul de executare în care acestea sunt incluse, de regulă, în regimul de maximă siguranță și închis, precum și implementarea sistemelor integrate de pază, supraveghere video și control acces.</p>	<p><b>Art. 7 – (1) Text nemodificat</b></p> <p><b>Se introduce un alineat nou:</b></p> <p><b>(2) Dispozițiile art. 1 – 5 se aplică și după perioada prevăzută la art. 6 alin. (1), sens în care ANP identifică sursele de finanțare necesare continuării activității de blocare și întrerupere a radiocomunicațiilor efectuate în afara prevederilor legale în perimetrele unităților din subordinea ANP.</b></p>	