

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 06.10.1999
Nr.XVIII/2/647**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/1999 privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr.335 din 13 septembrie 1999.

**Dan Constantinescu
PREȘEDINTE**

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București 06.10.1999
Nr.647

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/1999 privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului

În urma examinării proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/1999 privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului, în ședința din 06 octombrie 1999, propunem ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
1.	TITLU “Ordonanța de Urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului”.	Se propune modificarea titlului astfel: “Ordonanța de Urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal <u>pentru</u> îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului”. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Dan Constantinescu – Grup Parlamentar PNL	Pentru claritate.
2.	Pct.2 Articolul 4 alin.(3) litera (d) se modifică și va avea următorul cuprins: “d) Sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor și provizioanelor peste limita legală, cu excepția celor create de bănci	Se propune modificarea textului astfel: Pct.2 Articolul 4 alin.(3) litera (d) se modifică și va avea următorul cuprins: “d) Sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor și provizioanelor peste	Legea nr.33/1991 a fost abrogată prin Legea nr.58/1998

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	<p>în limita a 2% din soldul creditelor acordate și a fondului de rezervă potrivit <u>Legii nr.33/1991</u> privind activitatea bancară, a rezervelor tehnice ale societăților de asigurare și reasigurare create conform prevederilor legale în materie, precum și a fondului de rezervă, în limita a 5% din profitul contabil anual, până ce acesta va atinge a cincea parte din capitalul social. Sunt, de asemenea, nedeductibile sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor de către societățile de asigurare și reasigurare pentru contractele cedate în reasigurare”.</p>	<p>limita legală, cu excepția celor create de bănci în limita a 2% din soldul creditelor acordate și a fondului de rezervă potrivit <u>Legii nr.58/1998</u> privind activitatea bancară, a rezervelor tehnice ale societăților de asigurare și reasigurare create conform prevederilor legale în materie, precum și a fondului de rezervă, în limita a 5% din profitul contabil anual, până ce acesta va atinge a cincea parte din capitalul social. Sunt, de asemenea, nedeductibile sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor de către societățile de asigurare și reasigurare pentru contractele cedate în reasigurare”.</p>	
3.	<p>Art.VII. Asteriscul doi din anexa nr.2 la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.82 din 23 decembrie 1997 privind regimul accizelor și a altor taxe indirecte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.380 din 29 decembrie 1997 cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: “** Până la 31 decembrie 1999 accizele la autoturisme și autoturisme de teren (inclusiv din import rulate) se reduc cu 35% în situația în care producătorul utilizează peste 50% materii prime, componente, subansambluri și ansambluri din producția</p>	<p>Se propune modificarea și completarea textului astfel: Art.VII. Asteriscul doi din anexa nr.2 la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.82 din 23 decembrie 1997 privind regimul accizelor și a altor taxe indirecte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.380 din 29 decembrie 1997 cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: “** Până la 31 decembrie 1999 accizele la autoturisme și autoturisme de teren produse în țară (inclusiv cele reimportate) se reduc cu 35% în situația în care producătorul utilizează peste 50% materii prime, componente, subansambluri și ansambluri din</p>	În vederea eliminării sistemului discriminatoriu existent.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	internă. După această dată se aplică prevederile legale existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe”.	producția internă. După această dată se aplică prevederile legale existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe”. <i>Autori:</i> Dl. Deputat Nicolae Grigoraș – Grup Parlamentar PDSR; Dl. Deputat Dan Constantinescu – Grup Parlamentar PNL	

In cursul dezbaterii în comisie, următoarele amendamente nu au fost acceptate:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul)	Motivare
1.	Art.I punctul 2 “Articolul 4 alin.(3) litera (d) se modifică și va avea următorul cuprins: “d) Sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor și provizioanelor peste limita legală, <u>cu excepția celor create de bănci în limita a 2% din soldul creditelor acordate și a fondului de rezervă potrivit Legii nr.33/1991 privind activitatea bancară</u> , a rezervelor tehnice ale societăților de asigurare și reasigurare create conform prevederilor legale în materie, precum și a fondului de rezervă, în limita a 5% din profitul contabil anual, până ce acesta va atinge a cincea parte din capitalul social. Sunt, de asemenea, nedeductibile sumele utilizate pentru constituirea sau majorarea rezervelor de către societățile de	La Art.I punctul 2, se elimină următoarea sintagmă: “cu excepția celor create de bănci în limita a 2% din soldul creditelor acordate și a fondului de rezervă potrivit Legii nr.33/1991 privind activitatea bancară”. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Mățiș Eugen – Grup Parlamentar UDMR	Pierderile și acordarea creditelor neperformante trebuie împiedicate prin întărirea disciplinei bancare, prin îmbunătățirea politicilor de credit. Prin acordarea unor facilități la plata impozitului pe profit (facilități care au ca bază de calcul creditele – de foarte multe ori neperformante) în cazul băncilor și societăților de asigurări nu se va eficientiza activitatea în aceste domenii.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul)	Motivare
	asigurare și reasigurare pentru contractele cedate în reasigurare”.		
			Este obligativitate legală ca băncile să-și constituie provizioane. Neconstituirea acestor provizioane ar conduce la indisciplina bancară.
2.	<p>Art.II “Alineatele (1), (2) și (3) ale articolului 8 din Legea nr.32/1994 privind sponsorizarea, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.129 din 25 mai 1994, cu modificările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Persoanele fizice sau juridice române, care efectuează sponsorizări în domeniile prevăzute la art.4, beneficiază de reducerea bazei impozabile cu echivalentul sponsorizărilor, dar nu mai mult de 5% din baza impozabilă.</p> <p>(2) Persoanele fizice și juridice române care efectuează acte de mecenat în condițiile prezentei legi, beneficiază de reducerea bazei impozabile cu echivalentul acestora, dar nu mai mult de 5% din baza impozabilă.</p> <p>(3) Totalitatea reducerilor aplicate bazei impozabile pentru sponsorizările efectuate potrivit alin.(1), cumulate cu cele aferente actelor de mecenat, nu poate depăși 5% din venitul sau din profitul impozabil, după caz”.</p>	<p>Se propune eliminarea art.II. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Mاتیș Eugen – Grup Parlamentar UDMR</p>	<p>Având în vedere situația actuală a economiei și faptul că Guvernul nu este capabil să sprijine prin alocații bugetare în mod corespunzător cultura, învățământul, sănătatea, artele, asistența și serviciile sociale, acțiunile umanitare, organizațiile sportive etc., ar trebui permis societăților comerciale, ca în limita posibilităților, să sprijine instituțiile care își desfășoară activitatea în aceste domenii. Reducerea procentului maxim în cazul sumelor utilizabile pentru sponsorizare sau activități de mecenat, deductibile din profitul impozabil ar duce la agravarea situației și așa foarte gravă în care se află teatrele, grădinițele, școlile, bazele sportive etc.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul)	Motivare
3.	<p>Art.III. “Aplicarea prevederilor art.19 lit.C din Legea nr.15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, pentru mijloacele fixe, achiziționate și/sau puse în funcțiune după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se suspendă până la 31 decembrie 1999.</p>	<p>Se propune eliminarea art.III. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Mătiș Eugen – Grup Parlamentar UDMR</p>	<p>Se respinge datorită faptului că în esența ei prezenta lege este legată de deficitul bugetar.</p> <p>Suspendarea prevederilor art.18 lit.C din Legea 15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat ar însemna suspendarea amortizării accelerate până la sfârșitul anului. Datorită acestei modificări a Legii privind amortizarea, societățile comerciale, care și-au elaborat planurile de afaceri pe întreg anul 1999, s-ar confrunta cu probleme serioase în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor. Suspendarea amortizării accelerate ar conduce la scăderea numărului de utilaje noi puse în funcțiune și implicit a numărului de noi locuri de muncă”.</p> <p>Societățile care au beneficiat de prevederile art.18 C din Legea 15/1994 anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe beneficiază în continuare de acestea.</p>
4.	<p>Art.IV “Alineatul 1 al articolului 5, articolul 6 și alineatul 2 al articolului 12 din Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare se abrogă. Persoanele juridice care s-au angajat în efectuarea investițiilor din profit anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe</p>	<p>Se propune eliminarea art.IV. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Mătiș Eugen – Grup Parlamentar UDMR</p>	<p>Societățile care și-au făcut planuri de afaceri pentru investiții din profit în construcții, renovări sau consolidări de locuințe nu vor putea realiza aceste investiții. Având în vedere situația locativă din România, cât și riscul major din punct de vedere seismologic al unui număr mare de clădiri,</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul)	Motivare
	beneficiază, în continuare, de facilitățile prevăzute în art.5 alin.1, art.6 și art.12 alin.2 din Legea locuinței nr.114/1996, republicată, până la recepția lucrărilor de construcții sau de viabilizare a terenurilor, în condițiile legii”.		modificarea preconizată a Legii locuinței ar putea avea consecințe grave”.
			Întrucât prezentul regim de scutire la plata impozitului pe profit pentru agenții economici care investesc în locuințe este discriminatoriu față de alte activități, a condus la evitarea plății impozitului pe profit și nu a relansat construcția de locuințe.
5.	Art.IX. “Articolul 5, prima liniuță, din Ordonanța Guvernului nr.26/1993 privind Tariful vamal de import al României, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.213 din 31 august 1993, cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat nou, cu următoarea formulare: “Se exceptează de la regimul de scutire de taxe vamale autovehiculele, altele decât ambulantele, primite din import sub formă de ajutoare și donații”.	Se propune eliminarea art.IX. <i>Autor:</i> Dl. Deputat Mățiș Eugen – Grup Parlamentar UDMR	Deciziile politice luate în cadrul discuțiilor pe seama Tarifului vamal de import al României ar trebui să rămână valabile în continuare pentru a asigura continuitatea actului legislativ. Nu cei bine intenționați și cu bună credință trebuie sancționați, ci trebuie luate măsuri pentru împiedicarea abuzurilor. Activitatea benefică a unei majorități covârșitoare a asociațiilor non-profit și a fundațiilor constituie motivarea de bază a propunerii de eliminare. Nu se încadrează în obiectul de reglementare: “măsuri cu caracter fiscal pentru îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului.

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.

Dan Constantinescu
PREȘEDINTE

Petre Partal
SECRETAR

Experți parlamentari:
Bărduța Mariana
Onete Alexandru
Mățaș Ofelia