

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 25.02.1999
Nr.XVIII/2/ 963**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 72/1998 pentru modificarea și completarea Legii nr.118/1996 privind constituirea și utilizarea Fondului special al drumurilor publice cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. 434 din 28 decembrie 1998.

**Dan Constantinescu
PREȘEDINTE**

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 25.02.1999
Nr. 963**

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea
Ordonanței Guvernului nr. 72/1998 pentru modificarea
și completarea Legii nr.118/1996 privind constituirea
și utilizarea Fondului special al drumurilor publice

In urma examinării proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 72/1998 pentru modificarea și completarea Legii nr.118/1996 privind constituirea și utilizarea Fondului special al drumurilor publice în ședința din 24 februarie 1999, propunem ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
1.	<p>Art.4 alin.1 lit. a)</p> <p>“a) prețului cu ridicata, exclusiv accizele, pentru carburanții auto livrați la intern de către producători;”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun modificarea textului astfel:</p> <p>“a) prețului cu ridicata, la rafinărie, exclusiv accizele, pentru carburanții auto livrați la intern de către producători, precum și pentru carburanții auto consumați în interes propriu de către aceștia;”</p>	<p>Pentru eliminarea ambuguităților privind modul de calcul al obligațiilor. Cantitățile de carburant auto consumate în interes propriu de către producători nu sunt incluse la constituirea sumelor obligatorii.</p>
2.	<p>Art.4 alin. 2 lit. a)</p> <p>“a) prețului cu ridicata, exclusiv accizele, pentru autovehiculele și remorcile livrate la intern de către producătorii din țară și destinate vânzării pe piața internă, cu excepția tractoarelor și a vehiculelor specializate pentru lucrări agricole, înmatriculabile, pentru care se va aplica o cotă de 2,5% începând cu data de 1 ianuarie 1998, precum și a autovehiculelor și remorcilor achiziționate din fonduri nerambursabile PHARE, pentru care nu se aplică cota de 5%;</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:</p> <p>“a) prețului cu ridicata, exclusiv accizele, pentru autovehiculele și remorcile livrate la intern de către producătorii din țară și destinate vânzării pe piața internă, cu excepția tractoarelor și a vehiculelor specializate pentru lucrări agricole, înmatriculabile, pentru care se va aplica o cotă de 2,5% începând cu data de 1 ianuarie 1998, precum și a autovehiculelor și a autovehiculelor și remorcilor achiziționate din fonduri nerambursabile PHARE, precum și autovehiculelor special amenajate pentru handicapați, pentru care nu se aplică cota de 5% sau 2,5%, după caz;”</p>	<p>La achizițiile din fonduri nerambursabile PHARE nu se aplică nici o taxă.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
3.	<p>Art.4 alin. 2 lit. b)</p> <p>“b) valorii în vamă a autovehiculelor și remorcilor importate, indiferent de regimul vamal aplicabil, inclusiv a celor introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing ori închiriate din străinătate, cu excepția celor achiziționate din fonduri nerambursabile PHARE;”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:</p> <p>“b) valorii în vamă a autovehiculelor și remorcilor importate, indiferent de regimul vamal aplicabil, inclusiv a celor introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing ori închiriate din străinătate, cu excepția tractoarelor și a vehiculelor specializate pentru lucrări agricole înmatriclabile pentru care se va aplica o cotă de 2,5%, precum și pentru tractoarele și vehiculele specializate pentru lucrări agricole introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing ori închiriate din străinătate, celor achiziționate din fonduri nerambursabile PHARE precum și autovehiculelor special amenajate pentru handicapați, pentru care nu se aplică cota de 5% sau 2,5%, după caz;”</p>	<p>Trebuie incluse tractoarele și vehiculele specializate pentru lucrări agricole care au fost omise.</p> <p>La achizițiile din fonduri nerambursabile PHARE nu se aplică nici o taxă.</p>
4.	<p>Art. 4 alin. 3</p> <p>“3. Prin plata de către proprietarii <u>de</u> autovehicule și remorci sau de deținătorii de autovehicule și remorci</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:</p> <p>“3. Prin plata de către proprietarii sau deținătorii cu orice titlu a dreptului de folosință asupra autovehiculelor, remorcilor tractoarelor sau</p>	<p>Trebuie incluse tractoarele și vehiculele specializate pentru lucrări agricole, care au fost omise.</p> <p>Este necesar a se include și deținătorii cu orice titlu care au</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	introduse în țară în sistem leasing ori închiriate din străinătate, supuse înmatriculării în România, a unor sume fixe anuale, stabilite conform anexei, cărora li se eliberează documentul care atestă dreptul de utilizare a drumurilor publice, denumit <i>rovignetă</i> , individualizat în funcție de categoria autovehiculului și pentru care Ministerul Transporturilor va stabili modelul, forma și condițiile de eliberare.	vehiculelor specializate pentru lucrări agricole, inclusiv asupra celor introduse în țară în sistem leasing ori închiriate din străinătate, supuse înmatriculării în România, a unor sume fixe anuale, stabilite conform anexei, cărora li se eliberează documentul care atestă dreptul de utilizare a drumurilor publice, denumit <i>rovignetă</i> , individualizat în funcție de categoria autovehiculului și pentru care Ministerul Transporturilor va stabili modelul, forma și condițiile de eliberare.	fost omiși.
5.	Art.4 alin.4 nou	Domnul deputat Constantin Teculescu, Grupul Parlamentar PDSR, propune introducerea unui nou alineat cu următorul text: “prin plata de către utilizatori, persoane fizice sau juridice străine a unei sume fixe. Aceștia li se eliberează documentul care atestă dreptul de utilizare a drumurilor publice denumit <i>rovignetă</i>. Ministerul Transporturilor va individualiza funcție de tipul autovehiculului și durata de timp de utilizare, modul și condițiile de eliberare, precum și sumele aferente.”	Este necesar a se completa art.4 pentru ca toți utilizatorii drumurilor publice să contribuie la constituirea surselor fondului special al drumurilor publice.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
6.	Art.5 alin. 2 lit. a) “a) la data livrării de către producători;”	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun modificarea textului astfel: “a) la data livrării de la rafinării de către producători, așa cum sunt definiți la art.4 alin.1 punctul 1 și 2, sau la sfârșitul fiecărei luni calendaristice, conform evidențelor contabile, pentru carburanții auto consumați de producătorii acestora în activități de transport în interes propriu;	Este necesară specificarea categoriilor de producători și introducerea condiției livrării de la rafinării a carburanților auto consumați în interes propriu de către producători, care sunt omiși de la prevederile prezentei ordonanțe.
7.	Art.5 alin. 2 lit.b) “b) la data efectuării formalităților de vămuire pentru produsele din import, inclusiv pentru cele introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing, indiferent de regimul vamal aplicabil.”	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun e completarea textului astfel: “b) la data efectuării formalităților de vămuire pentru produsele din import, inclusiv pentru cele introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing ori închiriate din străinătate , indiferent de regimul vamal aplicabil.”	Sunt incluse și cazurile în care sunt aduse în țară prin închiriere din străinătate.
8.	Art.5 alin.3	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:	Se introduce cazul înmatriculării temporare. Toate excepțiile se vor cumula

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	<p>“ Obligația vărsării sumelor fixe anuale, prevăzute la art. 4 alin. 1 pct. 3, revine tuturor proprietarilor de autovehicule și remorci sau utilizatorilor de autovehicule și remorci în sistem leasing ori închiriate din străinătate, persoane fizice sau persoane juridice, indiferent de data achiziționării, cu excepția proprietarilor de autovehicule și remorci radiate din circulație sau neutilizate temporar, timp de 3 luni în cursul unui an, în construcții sau în agricultură, ca urmare a întreruperii activității productive, datorită caracterului sezonier sau calamităților.”</p>	<p>“Obligația vărsării sumelor fixe anuale, prevăzute la art. 4 alin. 1 pct. 3, revine tuturor proprietarilor de autovehicule și remorci sau utilizatorilor de autovehicule și remorci în sistem leasing ori închiriate din străinătate, persoane fizice sau persoane juridice, indiferent de data achiziționării, cu excepția proprietarilor de autovehicule și remorci înmatriculate temporar, radiate din circulație sau neutilizate temporar, timp de 3 luni în cursul unui an, în construcții sau în agricultură, ca urmare a întreruperii activității productive, datorită caracterului sezonier sau calamităților, pentru care cuantumul sumei fixe anuale se determină proporțional cu perioada în care acestea sunt utilizate.”</p>	<p>la acest alineat unde se stabilește principiul proporționalității în stabilirea sumelor datorate. Se elimină scutirea totală de plată.</p>
9.	<p>Art.5 alin. 4</p> <p>“ Sunt scutiți de la plata sumelor fixe anuale prevăzute la art. 4 alin. 1 pct. 3 și de la obligația deținerii și prezentării în trafic a rovinei utilizatorii rulotelor turistice, motocicletelor, motoretelor,</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:</p> <p>“Sunt scutiți de la plata sumelor fixe anuale prevăzute la art. 4 alin. 1 pct. 3 și de la obligația deținerii și prezentării în trafic a rovinei proprietarii sau deținătorii cu orice titlu a rulotelor turistice, motocicletelor, motoretelor,</p>	<p>Reglementarea se referă la proprietarii și deținătorii cu orice titlu.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	precum și cei ai autovehiculelor și remorcilor autorizate provizoriu, dar numai pentru aceste categorii de vehicule. ”	precum și cei ai autovehiculelor și remorcilor autorizate provizoriu.”	
10.	Art.5 lit b. alin. 6 “Pentru autovehiculele și remorcile înmatriculate temporar, cuantumul sumei fixe anuale se determină proporțional cu perioada de înmatriculare temporară.	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun eliminarea articolului.	Preluat la art.5 alin.3.
11.	Art. 5 lit. b ultimul alineat nou	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun introducerea unui alineat nou cu următorul conținut: “Pentru excepțiile prevăzute de alin.3, cuantumul sumei fixe anuale datorate se stabilește de către Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România", prin unitățile sale teritoriale. Sumele datorate se plătesc la unitățile C.E.C. care vor elibera rovineta prevăzută la art.4 alin.1 punctul 3.”	Precizările sunt necesare în vederea eliminării eventualelor ambiguități din aplicarea legii în privința excepțiilor de la alin.3 al acestui articol.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
12.	<p>“Pentru cazurile prevăzute la alin. 5 și <u>6</u>, rovigneta se eliberează de Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România”. ”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel: “Pentru cazurile prevăzute la alin. 4 și 5, rovigneta va purta mențiunea "Gratuit" și se eliberează de Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România" prin unitățile sale teritoriale.”</p>	<p>Trebuie stabilită posibilitatea de a se rezolva această problemă mai departe de filialele locale. Nu este prevăzut în ordonanță unde se realizează plata sumelor în aceste cazuri.</p>
13.	<p>Art.6 alin. 2</p> <p>“ Sumele datorate ca urmare a aplicării art. 5 alin. 3 se plătesc până la data de 30 iunie a fiecărui an la unitățile C.E.C., care eliberează și rovigneta prevăzută la art. 4 alin. 1 pct. 3.”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel: “Sumele datorate ca urmare a aplicării art. 5 alin. 3, exclusiv cazurile exceptate, se plătesc până la data de 30 iunie a fiecărui an la unitățile C.E.C., care eliberează și rovigneta prevăzută la art. 4 alin. 1 pct. 3.”</p>	<p>Cazurile exceptate au alt regim, prevăzut la art.5 alineatul nou introdus.</p>
14.	<p>Art.7</p> <p>“7. Articolul 7 va avea următorul</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel: “7. Articolul 7 va avea următorul cuprins:</p>	<p>Completarea este necesară spre a fi incluse și cazurile menționate la alineatele respective.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	cuprins: Art. 7. - Pot fi utilizate pentru efectuarea transporturilor rutiere numai acele autovehicule și remorci pentru care a fost plătită suma fixă anuală, potrivit prevederilor art. 4 alin. 1 pct. 3 și ale art. 5 alin. 3.”	Art. 7. - Pot fi utilizate pentru efectuarea transporturilor rutiere numai acele autovehicule și remorci pentru care a fost plătită suma fixă anuală, potrivit prevederilor art. 4 alin. 1 pct. 3 și ale art. 5 alin. 3, 4 și 5 și art.14 alin.2.”	
15.	Capitolul III Contravenții și sancțiuni Art.9 ¹ lit. a) “a) încălcarea prevederilor art. 7 alin. 1, cu amendă de la 5.000.000 lei la 10.000.000 lei; ”	Domnii deputați Dan Constantinescu, Grupul Parlamentar PNL și Constantin Teculescu Grupul Parlamentar PDSR propun reformularea textului astfel: “a) încălcarea prevederilor art. 7 alin.1 cu o amendă de 7.000.000 lei; ”	Se evită interpretările având în vedere faptul că este o diferență mare între nivelul minim și maxim al nivelului amenzii.
16.	Art.9 alin. 1 lit.b) “b) încălcarea prevederilor art. 7 alin. 2, cu amendă de la 3.000.000 lei la 6.000.000 lei. ”	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnul deputat Drumen Constantin propun modificarea cuantumului amenzii astfel: “b) încălcarea prevederilor art. 7 alin. 2, cu amendă de la 100.000 lei la 500.000 lei.	Trebuie diferențiat distinct nivelul amenzii corespunzătoare cazurilor prezentate la art. 7 alin.a și respectiv lit.b.
17.	Art.9 alin.2	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:	Nu trebuie omis proprietarul sau deținătorul, ca responsabilitate.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	<p>“Sancțiunea prevăzută la lit. a) se aplică conducătorului persoanei juridice care nu a plătit suma fixă anual.”</p>	<p>“Sancțiunea prevăzută la lit. a) se aplică conducătorului persoanei juridice care nu a plătit suma fixă anual ori, după caz, proprietarului sau deținătorului definit la art.4 alin.1 pct.3.”</p>	
18.	<p>Art.9 alin. 4</p> <p>“Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la lit. a) se fac de către organele abilitate ale Ministerului Transporturilor, <u>Regiei</u> Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România" și ale Oficiului Rutier Central.”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel:</p> <p>“Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la lit. a) se fac de către organele abilitate ale Ministerului Transporturilor, Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România și "Autoritatea Rutieră Română".”</p>	<p>Constatarea trebuie să rămână definită la nivelul organelor abilitate de Ministerul Transporturilor, mai ales că Oficiul Rutier Central nu mai există.</p> <p>Pentru a se elimina subiectivismul și voluntarismul privind executarea controalelor în trafic.</p>
19.	<p>Art. 9</p> <p>“9. Articolul 12 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 12. (1) Proprietarii de autovehicule și remorci, precum și deținătorii unor astfel de autovehicule</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun modificarea textului astfel:</p> <p>9. Articolul 12 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 12. (1) Proprietarii și deținătorii, definiți la art.4 alin.1 punctul 3, sunt exceptați de la plata sumei fixe anuale pe o perioadă de 12 luni de la data primei înmatriculări.”</p>	<p>Pentru a înlătura omisiunile.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	<p>introduse în țară în scopul utilizării în sistem leasing ori închiriate din străinătate sunt exceptați de la plata sumei fixe anuale pe o perioadă de 12 luni de la data primei înmatriculări.”</p>		
20.	<p>Art.10</p> <p>“10. Articolul 15 va avea următorul cuprins: Art. 15. (1) Controlul respectării prevederilor prezentei legi se execută de către Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România", precum și de către organele de specialitate ale Ministerului Transporturilor.”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci și domnii deputați Ioan Bivolaru, Dan Ioan Popescu propun completarea textului astfel: 10. Articolul 15 va avea următorul cuprins: Art. 15 (1) Controlul respectării prevederilor prezentei legi se execută de către Regia Autonomă "Administrația Națională a Drumurilor din România", "Autoritatea Rutieră Română", precum și de către organele de specialitate ale Ministerului Transporturilor.</p>	<p>Completare conform O.G 95/1999.</p>
21.	<p>Art.15 alin. 4</p> <p>“Eliberarea cărții de identitate a autovehiculului sau a remorcii se va face de organele abilitate, numai după prezentarea dovezii virării sumelor fixe anuale.”</p>	<p>Comisia pentru buget, finanțe și bănci propune modificarea textului alineatului astfel: “La schimbarea proprietarului, operarea modificării în cartea de identitate se face de către organele de specialitate numai după prezentarea dovezii achitării sumei fixe pentru anul în curs.”</p>	<p>Pentru a se ține o evidență strictă a plății sumei fixe anuale.</p>

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
22.	Art.15 alin. 5 “La acordarea licenței de transport , prevăzută la art. 34 din Ordonanța Guvernului nr. 44/1997 privind transporturile rutiere, se va face dovada achitării sumei fixe anuale, prevăzută la art. 4 alin. 1 pct. 3.”	Comisia pentru buget, finanți și bănci propune reformularea textului astfel: “La acordarea licenței de execuție , prevăzută la art. 37 din Ordonanța Guvernului nr. 44/1997 privind transporturile rutiere, se va face dovada achitării sumei fixe anuale, prevăzută la art. 4 alin. 1 pct. 3.”	Eliberarea licenței de transport nu poate fi condiționată de achitarea sumei fixe. Aceasta se referă la licența de execuție care se acordă pe vehicul.

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.

Dan Constantinescu
PREȘEDINTE

Petre Partal
SECRETAR

Experți parlamentari:
Bărdiță Mariana
Onete Alexandru