

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/506**

10.10.2002

PROCES – VERBAL

al ședinței comisiei din zilele de **01 și 02 octombrie 2002**

La lucrările comisiei din zilele de 01 și 02 octombrie 2002 sunt prezenți 24 deputați, fiind absenți motivat 1, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei au participat următorii invitați:

- domnul Sprânceană Mihai - Ministerul Finanțelor Publice;
- domnul Căbulea Vasile - Ministerul Finanțelor Publice;
- domnul Vorniceanu Marius - Ministerul Finanțelor Publice.

Lucrările comisiei sunt conduse de domnul Florin Georgescu, președintele comisiei.

Comisia a adoptat cu unanimitate de voturi următoarele ordine de zi:

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 62/2002 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1997 privind controlul fiscal.*PL405/2002*
2. Proiectul de Lege privind auditul public intern.*PL391/2002*
3. Propunerea legislativă privind ajutorarea familiilor aflate în situația de sărăcie extremă, precum și a celor cu mai mult de patru copii minori ale căror venituri nu depășesc salariul minim pe economie, prin reducerea costurilor către regiile autonome și societățile comerciale prestatoare de servicii comunitare.*PL305/2002*

4. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit.*PL199/2002*
5. Proiect de Hotărâre privind contul de execuție a Bugetului Camerei Deputaților pe anul 2000.*PL209BP/2001*
6. Proiect de Hotărâre privind contul de execuție a Bugetului Camerei Deputaților pe anul 2001.*PL269BP/2002*

II AVIZE

7. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2002 privind transferul pachetului de acțiuni deținut de stat la *Societatea Comercială HORTICOLA - S.A. București* de la Agenția Domeniilor Statului la *Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat*.*PL443/2002*
8. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 52/2002 privind stabilirea unui sistem de compensare de către transportatorii aerieni pentru pasageri cărora li s-a refuzat îmbarcarea pe curse aeriene regulate.*PL426/2002*
9. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2002 pentru modificarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate.*PL461/2002*
10. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind activitatea comercială.*PL364/2002*
11. Proiectul de Lege privind schimbarea denumirii comunei Viișoara, județul Neamț, în Alexandru cel Bun.*PL378/2002*
12. Propunerea legislativă privind asigurarea încadrării în muncă a persoanelor cu handicap.*PL310/2002*
13. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 144/2000 cu privire la acordarea de facilități persoanelor care au domiciliul în localitățile rurale aflate în zonele montane.*PL243/2002*
14. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat.*PL257/2002*
15. Propunerea legislativă privind înlocuirea sau transformarea motoarelor diesel poluante aflate în funcțiune cu motoare Euro 2 sau Euro3 pentru autocamioane, autobuze, autocare, autobasculante și autotractoare aflate în circulație.*PL271/2002*
16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe.*PL272/2002*
17. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 189/2000 privind aprobarea O.G. nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului - lege nr. 118/1990 privind

acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare.*PL285/2002*

18. Propunerea legislativă privind compensațiile acordate cetățenilor români persecutați din motive politice de regimurile de dictatură din perioada 6 septembrie 1940 - 22 decembrie 1989 pentru bunurile avariate, distruse, confiscate sau naționalizate.*PL286/2002*

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenție cu modificările ulterioare.*PL324/2002*

20. Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Gărzii civile și a patrulilor cetățenești.*PL327/2002*

21. Proiectul de Lege privind declararea ca municipiu a orașului Beiuș, județul Bihor.*PL379/2002*

22. Propunerea legislativă privind înființarea orașului Felix.*PL210/2002*

23. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2002 pentru modificarea alineatului (1) al articolului 5 din Legea nr. 469/2002 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei contractuale.*PL469/2002*

24. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2002 privind modificarea Legii nr. 373/2002 pentru aprobarea finanțării repatrierii personalului navigant, debarcat sau aflat la bordul unor nave maritime de transport, achitarea drepturilor restante și pentru menținerea în siguranță a navelor din patrimoniul Companiei de Navigație Maritimă "Romline" - SA Constanța.*PL473/2002*

Comisia a început dezbaterile ordinei de zi cu:

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 62/2002 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1997 privind controlul fiscal.*PL405/2002*

La dezbaterile acestui act normativ a participat ca invitat domnul Vorniceanu Marius, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice.

În cadrul procesului de reformă a administrației fiscale din România, un obiectiv important îl constituie creșterea gradului de confruntare voluntară a contribuabililor în achitarea obligațiilor către bugetul de stat.

Un alt obiectiv îl constituie armonizarea cadrului legal privind sistemul de impozitare și controlul fiscal, cu reglementările din țările Uniunii Europene.

Implementarea strategiei Ministerului Finanțelor Publice pe perioada 2002 – 2006, cuprinde schimbări legislative în domeniul fiscal, respectiv modificarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1997 privind controlul fiscal, aprobată prin Legea nr. 64/1999, cu modificările și completările ulterioare.

Această ordonanță clarifica mai bine drepturile și obligațiile organelor de control fiscal, astfel încât să afecteze cât mai puțin activitatea curentă a contribuabilului, să păstreze și să apere secretul operațiunilor contribuabililor verificați, să consemneze conform legii în registrul unic de control fiscal al contribuabilului, date referitoare la controlul fiscal etc.

În ceea ce privește drepturile și obligațiile contribuabililor, elimină unele confuzii existente în prezent și lărgeste sfera acestora.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport cu amendamente**.

2. Proiectul de Lege privind auditul public intern. PL391/2002

Amânat.

3. Propunerea legislativă privind ajutorarea familiilor aflate în situația de sărăcie extremă, precum și a celor cu mai mult de patru copii minori ale căror venituri nu depășesc salariul minim pe economie, prin reducerea costurilor către regiile autonome și societățile comerciale prestatoare de servicii comunitare. PL305/2002

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** din următoarele considerente:

Menționăm că, prin intrarea în vigoare, începând cu 1 ianuarie 2002 a Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, pentru persoanele și familiile fără venituri sau cu venituri reduse, beneficiare de ajutor social, se garantează și acordarea, în perioada sezonului rece (1 noiembrie – 31 martie), a unui ajutor pentru încălzirea locuinței, pentru toate tipurile și sistemele de încălzire.

Pentru perioada 1 ianuarie 2002 – 31 martie 2002, în vederea sprijinirii familiilor cu venituri reduse, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2002 pentru completarea Legii nr.416/2001. Prin această lege s-a asigurat protecția socială a unui număr mult mai mare de familii sărace, comparativ cu cele beneficiare de ajutor social.

Totodată, începând cu data de 21 iunie 2002 a intrat în vigoare Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.

Urmare a creșterii cheltuielilor lunare pentru încălzirea locuinței, Guvernul a analizat impactul acestui fenomen asupra familiilor cu venituri reduse și posibilitățile de sprijinire a populației pentru suportarea cheltuielilor de întreținere. Se are în vedere și majorarea ajutorului social care se acordă în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat prin indexarea nivelului venitului minim garantat în perioada 1 noiembrie 2002 – 31 octombrie 2003.

4. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit. PL199/2002

Amânat.

5. Proiect de Hotărâre privind contul de execuție a Bugetului Camerei Deputaților pe anul 2000. PL209BP/2001

Amânat.

6. Proiect de Hotărâre privind contul de execuție a Bugetului Camerei Deputaților pe anul 2001.*PL269BP/2002*

Amânat.

II AVIZE

7. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2002 privind transferul pachetului de acțiuni deținut de stat la *Societatea Comercială HORTICOLA - S.A. București* de la Agenția Domeniilor Statului la *Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat*.*PL443/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

8. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 52/2002 privind stabilirea unui sistem de compensare de către transportatorii aerieni pentru pasageri cărora li s-a refuzat îmbarcarea pe curse aeriene regulate.*PL426/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

9. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2002 pentru modificarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate.*PL461/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

10. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind activitatea comercială.*PL364/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

11. Proiectul de Lege privind schimbarea denumirii comunei Viișoara, județul Neamț, în Alexandru cel Bun.*PL378/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de inițiator.***

12. Propunerea legislativă privind asigurarea încadrării în muncă a persoanelor cu handicap.*PL310/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

În prezent, majoritatea soluțiilor legislative preconizate sunt reglementate în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare.

Un nou act normativ, cu un conținut asemănător, ar reprezenta o încălcare a art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, conform căruia *“în procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative”*.

Menționăm, că proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 a fost adoptat recent de Parlament, devenind Legea nr. 519/2002, astfel încât, reglementarea în vigoare este mult mai completă față de conținutul prezentei inițiative legislative.

Prin obiectul său de reglementare această propunere legislativă face parte din categoria legilor organice.

13. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 144/2000 cu privire la acordarea de facilități persoanelor care au domiciliul în localitățile rurale aflate în zonele montane. *PL243/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea și modificarea unor prevederi din Legea nr. 144/2000 privind acordarea de facilități persoanelor care au domiciliul în localitățile rurale aflate în zonele montane.

Statul sprijină tinerii căsătoriți, care au domiciliul în zona de munte, acordându-le, conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 144/2000 o singură dată, material lemnos pentru construcție, în cantitate de 25 mc de familie. Extinderea facilităților și pentru construirea de pensiuni agroturistice, prin acordarea a încă 100 mc de material lemnos, în condițiile în care 50% din prețul acestuia este suportat de stat, ar reprezenta un efort bugetar major, schimbând, în același timp și sensul acestei legi.

Menționăm că, potrivit art. 12 din Anexa la HG nr. 1138/2001 pentru aprobarea schemei de microcredite în vederea administrării sumelor alocate Ministerului Muncii și Solidarității Sociale pentru acordarea de microcredite persoanelor fizice, persoanele fizice autorizate să desfășoare activități pe cont propriu pot solicita microcredite, dacă prezintă o propunere fundamentată pentru inițierea și dezvoltarea unei afaceri, cum este și o pensiune agroturistică.

Potrivit legislației în vigoare, Regia Națională a Pădurilor este “*agent economic privat cu autonomie financiară și gestiune economică proprie*”. Materialul lemnos prevăzut de prezenta inițiativă legislativă poate fi pus la dispoziție numai contra cost, cu suportarea contravalorii din fondurile bugetare ale Ministerului Administrației Publice sau/și ale Ministerului Turismului, ceea ce în actualul exercițiu bugetar nu este stabilit. Întrucât inițiatorul nu a prevăzut sursele de finanțare pentru acordarea facilităților preconizate, propunerea legislativă nu îndeplinește cerințele art. 137 alin. (5) din Constituție și nici ale art. 10 alin. (2) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice, referitoare la precizarea surselor de finanțare.

14. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat. *PL257/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe ce au fost atribuite ca locuințe de serviciu unor angajați din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Parlamentul României și din serviciile secrete care la data pensionării locuiesc în aceste imobile și nu au putut cumpăra respectivele locuințe în proprietate.

Cadrul juridic pentru vânzarea locuințelor de serviciu nu-l constituie numai Legea nr. 85/1992, care a fost modificată și completată, ci și Legea locuinței nr.

141/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și normele de aplicare ale acesteia.

Potrivit art. 53 alin. (4) din Legea nr. 114/1996, locuințele de serviciu finanțate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, pot fi vândute, în condițiile legii, numai cu aprobarea Guvernului și numai în situații în care unitatea care a realizat respectivele locuințe și-a retras sau și-a încetat activitatea.

Prin HG nr. 521/1992 privind realizarea, administrarea și respectarea fondului de locuințe pentru Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne și Serviciu Român de Informații cu modificările și completările ulterioare, care au inclus și SIE, SPP și Serviciul de Telecomunicații Speciale, se stabilește că, pentru asigurarea necesarului de locuințe personalului încadrat, acesta trebuie să prevadă în bugetele proprii fonduri corespunzătoare, în cadrul cheltuielilor de capital.

Menționăm că Parlamentul a respins proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 și a Legii locuinței nr. 114/1996, prin care se reglementa vânzarea de către Parlament și de ministere și instituții publice din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, a locuințelor de serviciu.

15. Propunerea legislativă privind înlocuirea sau transformarea motoarelor diesel poluante aflate în funcțiune cu motoare Euro2 sau Euro3 pentru autocamioane, autobuze, autocare, autobasculante și autotractoare aflate în circulație.*PL271/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz de respingere* din următoarele considerente:

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare obligarea persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public privat, cu sediul în România, ca până la 31.12.2005 să-și înlocuiască vechile motoare poluante ale autocamionelor, autobuzelor, autocarelor, autobasculantelor și autotractoarelor pe care le dețin în proprietate și care sunt fabricate în România, cu motoare Euro2 și Euro3, la societățile constructoare ale autovehiculelor respective sau la reprezentanțele acestora.

Conform Ordinului nr. 1938/18.12.2001 al Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței prin care sunt aprobate Reglementările privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România, începând cu anul 2005 toate vehiculele vor fi obligate să fie dotate cel puțin cu motoare Euro3.

Totodată, în conformitate cu politica europeană în domeniu, la nivelul M.L.P.T.L. a fost elaborată și urmează să fie implementată politica de dezvoltare a transportului combinat care, pe anumite trasee cu grad ridicat de congestionare a traficului sau pentru traficul de tranzit, să poată înlocui, eficient, transportul rutier greu.

Ținând seama de numărul autovehiculelor a căror motoare trebuie schimbate, cca. 560.235 bucăți, din punct de vedere tehnic este imposibil să fie înlocuită o astfel de cantitate, fără a mai face vorbire despre diferențele constructive dintre motoarele ce trebuie înlocuite și cele cu care se înlocuiesc.

16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe.*PL272/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Inițiativa legislativă are ca obiect principal de reglementare modificarea mai multor prevederi din Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe.

Atribuțiile Oficiului Român pentru Drepturile de Autor privind constatarea săvârșirii contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale pentru piraterie în domeniile audio și video sunt deja reglementate în Ordonanța Guvernului nr. 45/2000 privind unele măsuri pentru combaterea producerii și comercializării neautorizate a fonogramelor, aprobată prin Legea nr. 624/2001, și în Ordonanța Guvernului nr. 124/2000 pentru completarea cadrului juridic privind dreptul de autor și drepturile conexe, prin adoptarea de măsuri pentru combaterea pirateriei în domeniile audio și video, precum și a programelor pentru calculator, aprobată prin Legea nr. 213/2002.

Introducerea unei dispoziții asemănătoare în cuprinsul Legii nr. 8/1996 ar însemna crearea unui paralelism legislativ inutil, prin încălcarea totodată a prevederii art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind nomele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Regimul sumelor provenite din amenzile contravenționale este deja reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/2002.

În ceea ce privește actualizarea amenzilor prevăzute la art. 140, 141, 142 și 143 menționăm că Oficiul Român pentru Drepturile de Autor a inițiat un proiect de act normativ prin care se propune actualizarea amenzilor, proporțional cu gravitatea faptelor, corelată cu quantumul amenzilor realizată prin alte acte normative.

Menționăm că **facilitățile fiscale acordate** pentru veniturile realizate din activitățile din domeniul dreptului de autor **sunt deja reglementate și sunt corelate cu regimul general de impozitare a veniturilor**.

Rezultă că propunerea inițiatorului, de modificare a alin. (2) al art. 150, creează un tratament discriminatoriu față de celelalte categorii profesionale.

17. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 189/2000 privind aprobarea O.G. nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului - lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare. *PL285/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Obiectul Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 îl reprezintă acordarea unor drepturi reparatorii cetățenilor români persecutați de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie și până la 6 martie 1945, din motive etnice, **fără a se face discriminare între cetățenii români cu domiciliul în România și cei cu domiciliul în străinătate**.

Modificarea art. 1 din ordonanță, potrivit pct. 1 din inițiativa legislativă, ar reprezenta o încălcare a art. 16 alin. (1) din Constituție conform căruia **“Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.”**

Menționăm că potrivit art. 137 alin. (5) din Constituția României “**nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare**” În acest sens art. 10 alin. (2) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice locale, cu completările ulterioare, prevede că atunci când, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperii golului de venituri sau sporului de cheltuieli, prevedere care lipsește din textul propunerii legislative.

18. Propunerea legislativă privind compensațiile acordate cetățenilor români persecutați din motive politice de regimurile de dictatură din perioada 6 septembrie 1940 - 22 decembrie 1989 pentru bunurile avariate, distruse, confiscate sau naționalizate.*PL286/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare, potrivit titlului, compensațiile pentru bunurile imobile și mobile avariate, distruse, confiscate sau naționalizate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989.

Se constată ușor o neconcordanța între titlu și conținutul art. 1 ale acestei inițiative legislative în ceea ce privește persoanele care pot beneficia de compensațiile propuse. Astfel, în timp ce **în titlu** se face referire la cetățenii români persecutați de regimurile politice instaurate **în perioada 6 septembrie 1940 – 22 decembrie 1989**, în **art. 1** se vorbește de cetățenii români prejudiciați de regimurile politice din **perioada 6 septembrie 1940 – 6 martie 1945**.

Obiectivul de reglementare al acestei inițiative se suprapune parțial cu cel al **Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989**, ceea ce conduce la crearea unui paralelism de reglementare. Aceasta contraveni dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Cea mai mare parte din măsurile reparatorii, care fac obiectul inițiativei legislative sunt deja reglementate prin următoarele acte normative:

- Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989;
- Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată;
- Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997.

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenție cu modificările ulterioare.*PL324/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor dispoziții din Legea nr. 64/1991 privind brevetele de invenție, cu modificările ulterioare.

Preambulul **art. I** nu este redactat în conformitate cu art. 55 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 care prevede că “**pentru exprimarea intenției de modificare a**

unui act normativ, se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare". Prin urmare, acest articol trebuie completat cu datele privind publicarea în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 64/1991 și cu informații privind modificările și completările ulterioare.

Totodată se constată **neconcordanța dintre titlul propus**, de modificare și completare a Legii nr. 64/1991, și conținutul propunerii în care se prevede atât abrogarea unui articol din Legea nr. 146/1997, cât și modificarea și abrogarea unor texte din Ordonanța Guvernului nr. 7/2001.

În legătură cu facilitatea propusă la **pct. 1 a art. I**, referitoare la **scutirea de impozitul pe venit** a drepturilor patrimoniale cuvenite inventatorului, precizăm că este deja reglementată prin textul **art. 1 pct. 74** din Legea nr. 203/2002.

Având în vedere că amenziile penale prevăzute la **art. 58 și 59** au fost majorate prin Legea nr. 203/2002 peste cuantumurile propuse în prezenta inițiativă legislativă, apreciem că modificarea acestora prin **pct. 2 și 3 ale art. I** rămân fără obiect.

20. Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Gărzii civile și a patrulilor cetățenești.*PL327/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere din următoarele considerente:**

În considerarea importanței deosebite pe care o prezintă siguranța cetățeanului, Parlamentul a adoptat mai multe acte normative în domeniu.

De asemenea, conform Programului de guvernare pentru perioada 2001 – 2004, sunt în curs de finalizare măsurile de demilitarizare a unor structuri care au aparținut Ministerului de Interne, preluate de Ministerul Administrației Publice, evitându-se orice fel de activități paralele.

În acest fel vor fi create instituțiile și mijloacele moderne, necesare asigurării unui climat de siguranță și securitate publică a cetățeanului și bunurilor sale, după modelele europene.

Facilitățile propuse prin această inițiativă legislativă nu pot fi acordate, știut fiind că bugetele locale primesc de la bugetul de stat numai sume pentru echilibrare, iar facilitățile se stabilesc, de asemenea, numai prin legile care reglementează impozitele respective, pentru a nu crea dificultăți în administrarea acestora.

Inițiativa promovată nu ține seama de dispozițiile **art. 53 din Constituție**, potrivit cărora cetățenii au obligația să contribuie prin impozite și taxe la **cheltuielile publice**, orice alte prestații fiind interzise, în afara celor stabilite prin lege, **în situații excepționale.**

21. Proiectul de Lege privind declararea ca municipiu a orașului Beiuș, județul Bihor.*PL379/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, trecerea localităților de la un rang la altul se face "*prin lege, la propunerea consiliilor locale, cu consultarea populației prin referendum și a instituțiilor locale implicate, în condițiile legii, cu respectarea principalilor indicatori cantitativi și calitativi*

minimali prevăzuți în anexa nr. II, pentru localitățile urbane, și în anexa nr. IV, pentru localitățile rurale”.

În cazul prezentului proiect de lege, nu este îndeplinită cerința preliminară referitoare la consultarea locuitorilor orașului Beiuș printr-un referendum, organizat în condițiile stabilite de Legea nr. 3/2000.

Menționăm și faptul că, din informațiile prezentate, rezultă că orașul Beiuș are, aproximativ 23.000 de locuitori, ceea ce înseamnă că nu este îndeplinită condiția referitoare la numărul minim de locuitori pe care trebuie să îi aibă un municipiu, și anume cel puțin 25.000.

22. Propunerea legislativă privind înființarea orașului Felix. PL210/2002

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, trecerea localităților de la un rang la altul se face “*prin lege, la propunerea consiliilor locale, cu consultarea populației prin referendum și a instituțiilor locale implicate, în condițiile legii, cu respectarea principalilor indicatori cantitativi și calitativi minimali prevăzuți în anexa nr. II, pentru localitățile urbane, și în anexa nr. IV, pentru localitățile rurale”.*

Cum înființarea orașului Felix presupune trecerea comunei Sînmartin la rangul de oraș, este necesară consultarea locuitorilor acestei unități administrativ – teritoriale prin referendum, organizat în condițiile Legii nr. 3/2000.

De asemenea, nu este anexată fișa municipiului Oradea, în forma în care va rămâne după desprinderea comunei Sînmartin, cu toate localitățile din componența sa actuală, pentru a se putea evalua gradul de îndeplinire a principalilor indicatori calitativi și cantitativi minimali prevăzuți la pct. 1.0 al Anexei nr. II la Legea nr. 351/2001.

23. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2002 pentru modificarea alineatului (1) al articolului 5 din Legea nr. 469/2002 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei contractuale. PL469/2002

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz în forma prezentată de Guvern.**

24. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2002 privind modificarea Legii nr. 373/2002 pentru aprobarea finanțării repatrierii personalului navigant, debarcat sau aflat la bordul unor nave maritime de transport, achitarea drepturilor restante și pentru menținerea în siguranță a navelor din patrimoniul Companiei de Navigație Maritimă "Romline" - SA Constanța. PL473/2002

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz în forma prezentată de Guvern.**

PREȘEDINTE,
Prof. dr. Florin Georgescu

Întocmit,
Popescu Luminița