

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 5.06.2007
Nr. 22/278**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege privind Programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr.PL.X 311 din 2 mai 2007.

VICEPREȘEDINTE,

Petru Călian

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 5.06.2007
Nr. 278

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind Programul de solidaritate socială
în favoarea pensionarilor cu venituri reduse

Cu adresa nr. PL.X 311 din 2 mai 2007, Biroul Permanent conform art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a sesizat, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege privind programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere avizul favorabil al Consiliului Legislativ, cu observații și propuneri, trimis cu adresa nr. 1489/6.11.2006, avizul favorabil cu amendamente al Comisiei pentru muncă și protecție socială nr.27/206 din 22 mai 2007, avizul favorabil cu amendamente admise al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare nr.21/183 din 29.05.2007 precum și punctul de vedere negativ al Guvernului.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege, îl constituie instituirea unei taxe de solidaritate socială în procent de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic cu o cifră de afaceri anuală mai mare de 100.000 Euro, în scopul creșterii cuantumului pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.

În urma dezbaterilor în ședința din data de 5 iunie 2007, comisia cu 7 voturi pentru și 12 abțineri a hotărât **respingerea** proiectului de lege, având în vedere următoarele considerente:

- proiectul de lege nu este în concordanță cu politicile din Programul de guvernare privind mediul de afaceri, care are ca obiectiv relaxarea fiscală, prin reducerea graduală a cotei de impozitare pentru contribuțiile la fondurile sociale începând cu anul 2006;

- în vederea realizării obiectivului de protecție socială și pentru a răspunde cerințelor și preocupărilor acestei categorii sociale a populației, au fost deja adoptate o serie de acte normative, cum ar fi:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat,*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate,*
- *Hotărârea Guvernului nr.1827/2005 privind aprobarea Programului de implementare a Planului național antisărăcie și promovare a incluziunii sociale (PNA inc) pentru perioada 2006-2008.*

De asemenea, pentru protejarea puterii de cumpărare a pensiilor, în Programul de guvernare s- a prevăzut și indexarea pensiilor cu indicele de creștere a prețurilor de consum, astfel încât să fie acoperită 100% creșterea prețurilor;

- proiectul de lege nu face distincție între profitul brut și profitul net. În cazul profitului brut se pune problema dacă quantumul taxei de solidaritate este deductibilă sau nu la calculul impozitului pe profit, cu efecte asupra veniturilor bugetare. Dacă se aplică asupra profitului net rămas la dispoziția operatorilor economici se creează o discriminare între aceștia având în vedere pragul propus pentru cifra de afaceri;

- proiectul de lege nu are forță coercitivă, nu impune aplicarea de sancțiuni asupra răuplatnicilor sau dispoziții penalizatoare în cazul neplății acestei taxe sau plata cu întârziere;

- proiectul de lege nu are o fișă fiscală cu stabilirea influențelor și cuantificarea efectelor ce urmează să se producă în aplicare;

- aplicarea numai pentru o perioadă de 3 ani, va conduce, la sfârșitul perioadei, la micșorarea quantumului pensiilor, nemaexistând sursă de finanțare.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor organice.

La dezbaterile proiectului a participat, în conformitate cu prevederile art. 51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților domnul senator Dan Voiculescu.

La lucrările comisiei au participat 24 deputați, din totalul de 26 membri ai comisiei.

Proiectul de Lege a fost adoptat de Senat în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza III-a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege, potrivit art. 75 alineatele (1) și (3) din Constituția României, republicată și a art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, ***este de competența decizională a Camerei Deputaților.***

În urma dezbaterii proiectului de Lege privind programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse, în ședința din data de 5 iunie 2007, comisia propune **respingerea** acesteia .

VICEPREȘEDINTE,

Petru Călian

SECRETAR,

Radu Cătălin Drăguș

Expert parlamentar:
Popescu Luminița

I. Amendamente respinse

În urma dezbaterii, Comisia a respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text Inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	Titlul Legii : Lege privind Programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse	Titlul Legii : Lege privind constituirea unui fond de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse <i>Autori: senatorii Dan Voiculescu, Sabin Cutaș, Gavrilă Vasilescu și deputații: Daniela Popa, Bogdan Ciucă, Bogdan Pascu</i>	Se impune această modificare pentru a se asigura realizarea unei concordanțe între titlu și conținutul legii.
2.	Titlul legii Lege privind Programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse.	Titlul legii se modifica si va avea urmatorul cuprins : <i>„Lege privind constituirea fondului de solidaritate sociala in favoarea pensionarilor cu venituri reduse”</i> <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN</i> <i>Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i>	Se impune această modificare pentru a se asigura realizarea unei concordanțe între titlu și conținutul legii.
3.	Art.1. – Programul de solidaritate socială constă în instituirea taxei de solidaritate socială aplicată operatorilor	Art.1. – <i>Se constituie fondul de solidaritate sociala aflat la dispozitia Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse, prin instituirea</i>	Ministerului Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse va avea drept de dispozitie asupra fondului constituit, fiind extinsa si aria de aplicare a taxei tuturor

	<p>economici, persoane juridice plătitoare de impozit pe profit.</p>	<p><i>unei taxe de solidaritate sociala aplicabila tuturor operatorilor economici, persoane juridice platitoare de impozit pe profit.</i></p> <p><i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i></p>	<p>operatorilor economici care platesc impozit pe profit.</p>
4.	<p>Art.1. – Programul de solidaritate socială constă în instituirea taxei de solidaritate socială aplicată operatorilor economici, persoane juridice plătitoare de impozit pe profit.</p>	<p>Articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.1. – Se constituie un fond special, la dispoziția Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, care constă în instituirea unei taxe de solidaritate socială, aplicabilă operatorilor economici, persoane juridice plătitoare de impozit pe profit.</p> <p><i>Autori: senatorii Dan Voiculescu, Sabin Cutaș, Gavrilă Vasilescu și deputații: Daniela Popa, Bogdan Ciucă, Bogdan Pascu</i></p>	<p>Prin prezenta modificare s-a renunțat la creșterea quantumului pensiilor și se propune crearea unui fond special de solidaritate aflat la dispoziția Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.</p>
5.	<p>Art.2. – (1) Quantumul taxei de solidaritate este de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic.</p>	<p>Articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.2. – (1) Quantumul taxei de solidaritate socială este de 1% din profitul anual brut al fiecărui operator economic.</p>	<p>Se impune modificarea articolului pentru clarificarea tipului de profit la care se face referire.</p> <p>Completarea articolului are în</p>

	(2) Taxa de solidaritate socială se plătește anual.	(2) Taxa de solidaritate socială se plătește anual, până la finele primului semestru al anului curent, pentru anul ce a trecut. <i>Autori: senatorii Dan Voiculescu, Sabin Cutaș, Gavrilă Vasilescu și deputații: Daniela Popa, Bogdan Ciucă, Bogdan Pascu</i>	vedere stabilirea unei date limită pentru înființarea fondului special de solidaritate.
6.	Art.2(1). – Cuantumul taxei de solidaritate socială este de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic.	Art.2 (1). – Cuantumul taxei de solidaritate socială este de 1% din profitul anual net al fiecărei persoane juridice platitoare de impozit pe profit. <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i>	
7.	Art.2(2). – Taxa de solidaritate socială se plătește anual.	Art.2 (2). – Taxa de solidaritate socială se plătește anual, incepand cu anul fiscal 2007 pana la sfarsitul primului semestru al anului urmator. <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i>	

8.	Art.3. – Taxa de solidaritate socială se aplică operatorilor economici, plătitori de impozit pe profit, a căror cifră de afaceri anuală este mai mare de 100.000 euro conform legislației în vigoare.	Art.3. – <i>Se elimina.</i> <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN</i> <i>Grupul Parlamentar al Partidului</i> <i>Conservator.</i>	Pentru consecvența legislativă.
9.	Art.4. (1)- Sumele acumulate prin plata taxei de solidaritate socială se constituie ca sursă a bugetului asigurărilor sociale de stat.	Art. 4 (1) - <i>Se elimina.</i> <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN</i> <i>Grupul Parlamentar al Partidului</i> <i>Conservator.</i>	Pentru consecvența legislativă.
10.	Art.4. (2) – Sumele menționate la alin.(1) vor fi utilizate pentru creșterea cuantumului tuturor pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.	Art.4. (2) – <i>Veniturile constituite in fondul de solidaritate sociala vor fi utilizate in vederea cresterii cuantumului pensiilor mai mici decat salariul minim pe economie.</i> <i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN</i> <i>Grupul Parlamentar al Partidului</i> <i>Conservator.</i>	Pentru acuratetea textului.
11.	Articolul 4 alineatul (2) (2) Sumele menționate la alin.(1) vor fi	Se propune eliminarea textului.	Contravine principiilor Legii nr.19/2000 privind sistemul

	utilizate pentru creșterea cuantumului tuturor pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.	Autor: deputat Marian Sârbu	public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare.
12	<p>Art.4. – (1) Sumele acumulate prin plata taxei de solidaritate socială se constituie ca sursă a bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>(2) Sumele menționate la alin.(1) vor fi utilizate pentru creșterea cuantumului tuturor pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.</p>	<p>Articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>De sumele acumulate prin plata taxei de solidaritate vor beneficia pensionarii a căror pensii sunt mai mici decât salariul minim pe economie.</p> <p><i>Autori: senatorii Dan Voiculescu, Sabin Cutaș, Gavrilă Vasilescu și deputații: Daniela Popa, Bogdan Ciucă, Bogdan Pascu</i></p>	Pentru consecvența legislativă.
13	Art.5.– Normele metodologice de aplicare a măsurilor prevăzute de prezenta lege se stabilesc prin hotărâre de Guvern, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.	<p>Art.5. – Nemodificat</p> <p><i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN</i></p> <p><i>Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i></p>	
14	Art.5. – Normele metodologice de aplicare a măsurilor prevăzute de prezenta lege se	<p>Articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 5 – Modalitatea de intrare în posesia banilor ce li se cuvin, din fondul de</p>	

	<p>stabilesc prin hotărâre de Guvern, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>solidaritate persoanelor îndreptățite, se va stabili prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi pe care Guvernul, prin hotărâre le va elabora în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p><i>Autori: senatorii Dan Voiculescu, Sabin Cutaș, Gavrilă Vasilescu și deputații: Daniela Popa, Bogdan Ciucă, Bogdan Pascu</i></p>	<p>Se propune ca Guvernul să stabilească procedura prin care beneficiarii vor intra în posesia banilor proveniți din taxa de solidaritate.</p>
15	<p>Art.6. – Prezenta lege se aplică pentru o perioadă de 3 ani de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Art.6. – <i>Nemodificat.</i></p> <p><i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i></p>	
16	<p>Art.6. – Prezenta lege se aplică pentru o perioadă de 3 ani de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Art.6. – Prezenta lege își produce efectele pentru o perioadă de 3 ani fiscali de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția dispozițiilor privind redistribuirea fondurilor, care se aplică pentru o perioadă de 4 ani fiscali.</p> <p><i>Autor: Comisia economică</i></p>	<p>Pentru claritatea textului.</p>
17	<p>Art. 6.- Prezenta lege se aplică pentru o perioadă de 3 ani de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Se propune eliminarea textului.</p> <p>Autor: deputat Dan Mocănescu</p>	<p>Nu se justifică delimitarea în timp a aplicării acestui act normativ.</p>

18	<p>Art.7. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Art.7. – Nemodificat.</p> <p><i>INITIATOR : Deputat Petru CALIAN Grupul Parlamentar al Partidului Conservator.</i></p>	
19	<p>Art.7.- Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Se propune eliminarea textului.</p> <p>Autor: deputat Dan Mocănescu</p>	<p>Contravine prevederilor constituționale și a celor prevăzute la art. 11 alin(1) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră legile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor.</p>