



Parlamentul României

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 15 .03.2016
Nr. 4c-2/1020/18.11.2015

Plx.644/2015

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra Legii *pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015*, trimisă Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, spre dezbatere în fond, ca urmare a cererii de reexaminare la solicitarea Președintelui României, Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată.

În raport cu obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Viorel STEFAN
Viorel STEFAN



Parlamentul României

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 15 .03.2016
Nr. 4c-2/1020/18.11.2015
Plx.644/2015

RAPORT

asupra Legii pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015

În conformitate cu prevederile **art.137 alin.(2)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu Legea pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015, trimisă cu adresa nr.**Plx.644/2015**, ca urmare a cererii de reexaminare la solicitarea Președintelui României,.

Această Lege, adoptată de Parlamentul României, a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 21.10.2015. În temeiul articolului 77 alin.(2) din Constituția României, republicată, la data de 9.11.2015. **Președintele României a formulat o cerere de reexaminare** luând în considerare Declarația comună privind instituirea unui parteneriat strategic între România și Republica Moldova pentru integrarea europeană a Republicii Moldova, semnată la București la 27 aprilie 2010 și având în vedere contextul politic actual din Republica Moldova, survenit ulterior adoptării de către Parlamentul României a Legii menționate.

De asemenea, Președintele României consideră faptul că promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015, nu este oportună câtă vreme nu există certitudinea continuării procesului de reforme și respectării angajamentelor pentru implementarea *Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2014.*

Conform prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **prima Cameră sesizată**.

Legea supusă reexaminării, ca urmare a solicitării Președintelui României, are ca **obiect de reglementare** ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, în sumă de până la 150 mil.euro, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au reexaminat *Legea pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015*, ca urmare a cererii de reexaminare, la solicitarea Președintelui României, în ședința din 15 martie 2016.

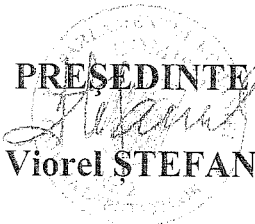
La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de **31 deputați**, din totalul de **33 de membri**.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat, domnul Ciprian Bucur, ministrul delegat, Departamentul pentru Relația cu Parlamentul.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, deputații prezenți la lucrări au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea cererii de reexaminare și adoptarea Legii pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015, cu amendamentele admise prezentate în anexă.**

Anexăm la prezentul Raport și scrisorile dintre Prim-miniștrii României și Republicii Moldova, din data de 30 ianuarie 2016, respectiv din data de 5 februarie 2016.

În raport cu obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria **legilor ordinare**.


PREȘEDINTE
[Signature]
Viorel ȘTEFAN

SECRETAR
[Signature]
Măria-Andreea PAUL

[Signature]
Șef serviciu, *Giorgiana Ene*
Consilier parlamentar,
Florentina Rădoi

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de Lege privind ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015

Nr. crt.	Text inițial	Amendament propus Comisia pentru buget, finanțe și bănci	Motivație
1.	Proiect de Lege privind ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015	NEMODIFICAT	Având în vedere scrisoarea prim-ministrului României în ceea ce privește necesitatea ca autoritățile de la Chișinău să întreprindă, în cel mai scurt timp o serie de măsuri de stabilizare și reformă pentru acordarea primei tranșe din împrumut și răspunsul de omologului din Republica Moldova, este necesară completarea ART.1 a Legii de ratificare cu referirea la schimbul de scrisori menționat.
2.	Art. 1. - Se ratifică Acordul privind asistența financiară rambursabilă între România în calitate de împrumutător, și Republica Moldova, în calitate de împrumutat, în sumă de până la 150.000.000 euro, semnat la Chișinău la 7 octombrie 2015, denumit în continuare <i>Acord</i> .	1. Articolul 1 se modifică după cum urmează: Art. 1. - Se ratifică Acordul privind asistența financiară rambursabilă între România în calitate de împrumutător, și Republica Moldova, în calitate de împrumutat, în sumă de până la 150.000.000 euro, semnat la Chișinău la 7 octombrie 2015, așa cum a fost completat prin schimbul de scrisori între Prim-miniștrii României și Republicii Moldova, din data de 30 ianuarie 2016, respectiv din data de 5 februarie 2016, denumit în continuare <i>Acord</i> .	
3.	Art. 2. - (1) România prin Ministerul Finanțelor Publice acordă	NEMODIFICAT	

	<p>vor reîntregi veniturile din privatizare înregistrate în contul curent în valută al Ministerului Finanțelor Publice, deschis la Banca Națională a României.</p> <p>(2) Sumele încasate de România, reprezentând dobânzi, dobânzi penalizatoare și alte costuri rezultate din derularea Acordului, se fac venit la bugetul Trezoreriei Statului.</p>	<p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	
5.	<p>Art. 4. - (1) Pe parcursul utilizării împrumutului, în raport cu condițiile concrete de derulare a Acordului, România, prin Ministerul Finanțelor Publice și Republica Moldova, prin Ministerul Finanțelor, de comun acord, pot modifica calendarul și sumele aferente tranșelor menționate la art. 2 alin. (3), fără a majora obligațiile financiare ale României.</p> <p>(2) Amendamentele convenite potrivit dispozițiilor alin. (1) se efectuează prin schimb de scrisori și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	
6.	<p style="text-align: center;">-----</p>	<p>3. După articolul 4, se introduce un nou articol, articolul 5, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.5 În cazul primelor doua tranșe, termenul de modificare a datelor de tragere prevăzut la art.1 pct.3 din Acord începe să</p>	<p>Având în vedere că data de tragere a primei tranșe a fost 30.11.2015, iar acest termen putea fi modificat conform art.1 pct.3 din Acord, prin schimb de scrisori între Ministerul Finanțelor Publice din România și Ministerul Finanțelor al</p>

		<p>curgă după intrarea în vigoare a Acordului de la data ultimei semnături aferente schimbului de scrisori între părți necesar convenirii datelor de tragere a primelor doua tranșe”</p>	<p>Republicii Moldova, într-un termen de cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data stabilită pentru eliberarea tranșei respective, considerăm necesară completarea proiectului cu un nou articol, în sensul că termenul de 30 de zile poate să curgă după intrarea în vigoare a Acordului de la data ultimei semnături aferente schimbului de scrisori între părți necesar convenirii datei de tragere a primei tranșe. Această modificare se impune în contextul cererii de reexaminare formulată de Președintele României în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, precum și fiind cont de situația politică și economică generată de investirea unui nou Guvern în Republica Moldova.</p>
--	--	--	---



PRIM-MINISTRU REPUBLICII MOLDOVA

Chișinău, 5 februarie 2016

Stimate Domnule Prim-ministru,

Vă mulțumesc pentru scrisoarea Dumneavoastră din 30 ianuarie 2016 referitoare la acordarea de sprijin din partea României pentru Republica Moldova, în conformitate cu Acordul privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău la 7 octombrie 2015 („Acordul de împrumut”).

Sunt bucuros și recunoscător că România este alături de Republica Moldova în actualul context. Vă adresez mulțumiri pentru că ați manifestat disponibilitatea de a oferi sprijin structurat și gradual, în vederea consolidării obiectivului de a continua reformele democratice, instituționale și economice. Vă asigur de hotărârea Guvernului țării mele pentru continuarea acestor reforme.

Totodată, Guvernul Republicii Moldova își asumă obligația de a pune în aplicare măsurile enumerate în paragraful 3 din scrisoarea Dumneavoastră. Doresc să confirm, în același timp, că Guvernul Republicii Moldova înțelege că realizarea acestor măsuri reprezintă condiția obligatorie, conexă Acordului de împrumut, pentru transferarea primei tranșe de 60 de milioane de euro din creditul rambursabil de 150 de milioane de euro, prevăzut în acest Acord.

Vă voi ține la curent cu privire la progresul pe care Guvernul Republicii Moldova îl va înregistra în punerea în aplicare a acestor măsuri.

Vă rog să acceptați, stimate Domnule Prim-ministru, asigurarea deosebitei mele considerații.

PAVEL FILIP

EXCELENȚEI SALE
DOMNULUI DACIAN CIOLOȘ,
PRIM-MINISTRU AL ROMÂNIEI

CONFORM
CU ORIGINALUL



București, 30 ianuarie 2016

Stimate domnule Prim-ministru,

Țin să vă asigur, încă o dată, că România este și va continua să fie alături de Republica Moldova. Înțelegem seriozitatea situației economice și implicațiile asupra stabilității Republicii Moldova și bunăstării cetățenilor săi. În egală măsură, suntem convinși că rezolvarea problemelor actualității nu poate să se producă fără un dialog constructiv între forțele politice și o relansare solidă, sustenabilă și credibilă a reformelor asumate de Republica Moldova în parcursul său european. Aceste reforme reprezintă nu doar implementarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, ci sunt cel mai bun garant al stabilității și prosperității pentru cetățenii Republicii Moldova. Mai mult, stabilitatea statului și promovarea susținută a reformelor, mai ales a celor legate nemijlocit de consolidarea statului de drept, sunt procese în strânsă dependență, care se întăresc și susțin reciproc, răspunzând, în același timp, și dorințelor cetățenilor .

Așa cum am arătat în cursul convorbirilor noastre, România este dispusă să ofere sprijinul necesar Republicii Moldova, într-o manieră structurată și graduală, în conexiune cu eforturile întreprinse la Chișinău pentru asumarea și aplicarea reformelor democratice, economice și instituționale. Doar astfel asistența României își va putea atinge impactul dorit, în complementaritate cu asistența altor parteneri internaționali și financiari ai Republicii Moldova, în beneficiul cetățenilor Republicii Moldova.

Pentru crearea condițiilor necesare transferării primei tranșe de 60 milioane de euro din creditul rambursabil de 150 de milioane de euro, apreciem necesar ca autoritățile Republicii Moldova să întreprindă, în termenul cel mai scurt, înaintea transferului acestei prime tranșe, acțiuni decisive care să asigure următoarele:

- Prioritizarea clară a implementării Agendei de Asociere Uniunea Europeană-Republica Moldova. În acest sens salutăm un prim pas făcut prin adoptarea în ședința de guvern din 27 ianuarie a Planului Național de Armonizare a Legislației pentru evidența transpunerii actelor UE în legislația națională.
- Un proces transparent și credibil care să ducă la numirea neîntârziată a Guvernatorului Băncii Naționale, cu respectarea criteriilor de profesionalism și integritate și care să contribuie la recredibilizarea BNM ca instituție independentă și responsabilă, capabilă să asigure politici bancare prudente. O atenție deosebită trebuie acordată procesului de audit al băncilor importante din Republica Moldova.

Domnului Pavel Filip
Prim-ministrul Republicii Moldova

CONFORM
CU ORIGINALUL



- Invitarea la Chișinău a unei misiuni a Fondului Monetar Internațional a fost un pas important. Acum este esențială stabilirea unei foi de parcurs (*roadmap*) pentru ajungerea la un acord cu FMI cât mai repede posibil. Foaia de parcurs ar trebui să includă măsurile cerute de FMI ca pre-condiții și un calendar de negocieri menit să conducă la convenirea la nivel tehnic a termenilor (*staff level agreement*) unui aranjament financiar cu Fondul.
- Inițierea unui pachet legislativ pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, în baza unui proces de consultare transparentă a societății civile și a reprezentanților mediului de afaceri.
- Lansarea unei analize sistemice a vulnerabilităților din sistemul bancar și fixarea unui calendar legislativ de corectare a acestora, cu accent pe consolidarea prerogativelor de reglementare ale Băncii Naționale, asigurarea transparenței acționariatului și tranzacțiilor din sistemul bancar, contracararea spălării banilor și a transferurilor prin circuite nereglementate.
- Prezentarea unui plan de actualizare și aplicare a Strategiei de Reformare a Sectorului Justiției și a Strategiei Naționale Anticorupție, inclusiv o evaluare a performanței Procuraturii și Centrului Național Anticorupție. Aducerea la zi a cadrului legal anticorupție, în vederea consolidării și integrării lui. Adoptarea și implementarea pachetelor legislative privind reforma procuraturii, respectiv sistemul de integritate (reforma Comisiei Naționale de Integritate, controlul averilor, noțiunea de conflicte de interese și o instituție puternică de implementare) ar ilustra voința politică de reformă așteptată de cetățenii Republicii Moldova și de partenerii internaționali.
- Consultarea și conlucrarea strânsă cu reprezentanții societății civile din Republica Moldova, mai ales pe aspectele menționate mai sus.

Aceste recomandări de măsuri, exprimate și în cursul discuțiilor avute la București, la 26 ianuarie 2016, vor asigura, în opinia noastră, premisele necesare pentru consolidarea stabilității Republicii Moldova și pentru transferarea sprijinului financiar al României. Vor asigura, de asemenea, premisele relansării parteneriatelor Republicii Moldova cu alți parteneri internaționali și financiari.

Până la acel moment, în spiritul abordării graduale discutate, la nivelul Guvernului României vor fi luate măsurile necesare pentru conturarea unui ajutor de urgență (umanitar) pentru Republica Moldova, respectiv pentru intensificarea cooperării sectoriale și relansarea unor proiecte strategice.

Vă rog să primiți, stimate domnule Prim-ministru, asigurarea deosebitei mele considerații.

Dacian Cioloș

CONFORM
CU ORIGINALUL