

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 10.10.2017
Nr. 4c-2/937

PLx.326/2017

AVIZ

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile de despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

În conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată spre dezbateri și avizare în procedura de urgență asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile de despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996*, trimis cu adresa nr. PLx.326/2017 din 10 octombrie 2017.

Senatul, în calitate de prima Camera sesizată, **a adoptat** inițiativa legislativă în ședința din 3 octombrie 2017.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (9)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Camera decizională**.

Potrivit dispozițiilor **art. 61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut inițiativa legislativă menționată mai sus, în **ședința din 17 octombrie 2017**.

Membrii Comisiei au examinat inițiativa legislativă supusă avizării, expunerea de motive și avizul Consiliului Legislativ.

În cadrul ședinței de Comisie, Consiliul Concurenței, a prezentat o serie de amendamente care au fost însușite de către deputați și se regăsesc anexate.

În urma dezbaterilor, deputații prezenți la lucrări au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea *unui aviz favorabil*, cu amendamente admise prezentate în Anexa.

PRESEDINTE,
Viorel ȘTEFAN

Consilier parlamentar,
Radu Ciuperceanu



Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de Lege cu următoarele amendamente:

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
1.	Art.21 din OUG 39/2017 - Legea concurenței nr.21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.153 din 29 februarie 2016, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:		Articolul 21 al OUG nr.39/2017 se modifică și completează după cum urmează:	
2.			După punctul 2 al articolului 21 se introduce un nou punct, pct.2¹ cu următorul cuprins: Articolul 18 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) În situația în care până la expirarea duratei mandatului unui	Se impune modificarea dispozițiilor Legii concurenței nr.21/1996, republicată din prisma asigurării predictibilității și stabilității decizionale prin asigurarea completării în timp util a forului decizional al autorității de concurență. În prezent, nu există un termen limită de

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
			<p>membru al Plenului Consiliului Concurenței, în condițiile art.15 alin.(9) lit.a), nu este numit un succesor, membrul Plenului al cărui mandat expiră își va continua activitatea până la depunerea jurământului de către cel desemnat pentru mandatul următor, dar nu mai mult de 18 luni de la expirarea mandatului.”</p>	<p>prelungire a duratei mandatului de membru al Plenului Consiliului Concurenței după expirarea acestuia, perpetuarea stării de provizorat putând conduce la situații absurde de exercitare a activității în afara unei nominalizări exprese, cu mult peste mandatul legal de cinci ani.</p>
3.		<p>La articolul 21, după punctul 1 se introduce un nou punct, pct.1¹ cu următorul cuprins:</p> <p><i>1¹. La articolul 3, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (3)-(5), cu următorul cuprins:</i></p> <p>(3) Consiliul Concurenței va înainta Parlamentului și Guvernului, semestrial și ori de câte ori este nevoie, o informare care va cuprinde concluziile analizei prevăzute la alin. 23¹.</p> <p>(4) Ministerul Finantelor Publice este autorizat sa introduca modificari în volumul și in structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat,</p>		

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>precum și modificări în bugetul ordonatorului principal de credite, la propunerea acestuia, ce decurg din înființarea structurii specializate prevăzute la art. 23¹.</p> <p>(5) Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze modificările prevăzute la alin. (4) și să le introducă în bugetul Consiliului Concurenței și în anexele la acestea.,,</p>		
4.	<p>La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:</p> <p>"(5) Întreprinderile care fac parte din comerțul modern cu produse alimentare și nealimentare, de tip supermarket, hipermarket, discounter și cash&carry vor transmite Consiliului Concurenței, la cererea acestuia, prețurile de vânzare a produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau</p>	<p>2. La articolul 21 punctul 2, alineatul (5) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Întreprinderile transmit la cererea Consiliului Concurenței, prețurile de vânzare a produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau comparații de preț incluse în platformele on-line destinate informării consumatorilor. În acest scop, selectarea sectoarelor din economie incluse în platformele on-line se realizează de către Consiliul Concurenței, cu consultarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor,</p>		

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
	comparații de preț."	sau, după caz, a autorității de reglementare din sectorul respectiv."		
5.		<p>3. La articolul 21 după punctul 3 se introduc două noi puncte, pct 3¹ și 3², cu următorul cuprins:</p> <p><i>„3¹ La articolul 23 alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i></p> <p>„Art.23. — (1) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un secretar general și un secretar general adjunct, înalți funcționari publici, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea Consiliului Concurenței, în condițiile legii, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate cheltuielilor de personal. Atribuțiile acestora sunt stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.</p>	<p>3. La articolul 21 după punctul 3 se introduc patru noi puncte, pct 3¹-3⁴, cu următorul cuprins:</p> <p><i>3¹.La articolul 23, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i></p> <p>„Art.23. — (1) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un secretar general și doi secretari generali adjuncti, înalți funcționari publici, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea Consiliului Concurenței, în condițiile legii, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate cheltuielilor de personal. Atribuțiile acestora sunt stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.</p>	<p>Secretarii generali adjuncti vor avea atribuții specifice în gestionarea și coordonarea unor activități specifice Consiliului Concurenței. Preluarea de către Consiliul Concurenței a unor activități suplimentare (concurența neloyală, preluarea atribuțiilor organismului de supraveghere în domeniul feroviar), intensificarea activităților investigative în domeniul concurenței și a procedurilor în domeniul ajutorului de stat reclamă asigurarea personalului de conducere necesar pentru coordonarea și urmărirea respectării procedurilor legale aferente activităților menționate anterior, cu încadrarea în anvelopa salarială aprobată.</p> <p>Din necesitatea asigurării independenței și imparțialității pentru protejarea drepturilor procedurale ale părților experții Băncii Mondiale au recomandat separarea funcțiilor factorului decizional (Plen și Președinte) în proceduri de protejare a drepturilor întreprinderilor investigate (de ex-accesul la informații</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>(2) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un director general. Acesta este funcționar public de conducere, iar atribuțiile sale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.”</p>	<p>(2) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un director general. Acesta este funcționar public de conducere, iar atribuțiile sale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.”</p>	<p>confidențiale, divergențele cu privire la caracterul protejat al comunicărilor dintre întreprindere și avocat</p> <p>Responsabilitatea pentru asigurarea respectării acestor drepturi trebuie încredințată unei persoane independente, cu experiență, care are garanțiile necesare pentru a asigura obiectivitatea, transparența și eficiența acestor proceduri.</p> <p>Aceste atribuții vor fi exercitate de către un secretar general adjunct, înalt funcționar public, care va avea un rol de arbitru independent și va prelua atribuțiile pe care le exercită în prezent președintele Consiliului Concurenței cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - soluționarea divergențelor referitoare la caracterul protejat al comunicărilor dintre întreprindere și avocat, - accesul la dosarul Consiliului Concurenței, - protejarea documentelor și informațiilor pe care întreprinderile implicate le consideră confidențiale. <p>În exercitarea acestor atribuții, înaltul funcționar public acționează independent în raport cu organele de conducere și de decizie din cadrul Consiliului Concurenței, precum și față de personalul de execuție din cadrul autorității.</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
				<p>Un alt secretar general adjunct va avea atribuții referitoare la gestionarea activităților curente ale Consiliului Concurenței.</p> <p>Având în vedere activitatea de constatare și sancționare a încălcărilor legii concurenței, un secretar general adjunct va avea ca atribuții urmărirea încasării sumelor respective la bugetul de stat, respectiv gestionarea cotei părți din acestea care se vor face venit la bugetul Consiliului Concurenței.</p> <p>Conform evidențelor Secretariatului General al Consiliului Concurenței, cheltuielile salariale pentru SG și SGA reprezintă 0,59% din cheltuielile salariale; cheltuielile pentru funcțiile de conducere reprezentând 7,10% din cheltuielile salariale. Încadrarea în limita legală de 12% pentru funcțiile de conducere din anvelopa salarială este astfel satisfăcută.</p> <p>Modificarea alin.2 se impune din rațiuni de tehnică legislativă, ca urmare a modificării art.21 alin.1. Corelare cu amendamentul propus pentru introducerea alin.(3¹) la art.24</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>3² După articolul 23 se introduce un nou articol, art. 23¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„ Art.23¹ : În cadrul Consiliului Concurenței se înființează o structură specializată cu atribuții privind analiza și identificarea barierelor de natură a restrânge sau împiedica accesul operatorilor economici români pe piața altor state membre ale Uniunii Europene.,,</p>	<p>3³. După alineatul (3) al articolul 24 se introduc două noi alineate, alin.(3¹) și (3²), cu următorul cuprins:</p> <p>“(3¹) Prin excepție de la prevederile alin.(3), o cotă de 10% din valoarea amenzilor contravenționale încasate în anul precedent la bugetul de stat, în urma unei sancțiuni aplicate în baza prezentei legi, se fac venituri proprii la bugetul Consiliului Concurenței.</p> <p>Cota de 10% din cuantumul amenzilor încasate în anul precedent se virează de către unitățile Trezoreriei Statului la începutul anului curent, în contul Consiliului Concurenței, conform</p>	<p>Prin rolul său de corecție la nivelul piețelor, Consiliul Concurenței poate aplica sancțiuni agenților economici în cazul în care se constată încălcarea prevederilor legale în domeniul concurenței.</p> <p>Consiliul Concurenței, autoritatea română de concurență funcționează similar cu alte autorități de concurență din Uniunea Europeană. Parte dintre acestea, își asigură finanțarea și din venituri create ca urmare a reținerii la bugetul propriu a unei cote din amenzile aplicate (ex: Portugalia, 40 %)</p> <p>Prin păstrarea la bugetul Consiliului</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
			<p>situației amenzilor încasate prin unitățile Trezoreriei Statului precum și cele încasate ca urmare a executării silite de către ANAF.</p> <p>(3²) În cazul în care amenda contravențională stabilită prin act administrativ al Consiliului Concurenței este anulată, în tot sau în parte, restituirea sumelor reprezentând valoarea amenzii anulate se realizează, proporțional cu cota încasată, din bugetul statului prin Ministerul Finanțelor Publice respectiv din veniturile proprii realizate de Consiliul Concurenței.</p>	<p>Concurenței a unui procent de 8% din totalul sumelor provenite din amenzile definitive, autoritatea de concurență va avea posibilitatea de a programa investițiile necesare, respectiv va finanța cheltuielile de investiții și cele cu bunurile și serviciile.</p> <p>În primul rând, este vitală achiziționarea unui sediu care să corespundă cerințelor de securitate absolut necesare pentru desfășurarea activităților de investigație de către autoritatea de concurență. De asemenea, acesta trebuie să fie dotat corespunzător, pentru procedurile de lucru specifice (audieri, interviuri, pregătirea și utilizarea datelor culese din urma inspecțiilor inopinate, etc) respectiv achiziționarea unor aplicații și sisteme informatice de ultimă generație pentru investigații de tip forensic.</p> <p>În acest moment, Consiliul Concurenței își desfășoară activitatea într-un sediu impropriu, la etaje diferite aflate chiar în corpuri diferite de clădire, ceea ce crează mari dificultăți în asigurarea standardelor de securitate pentru datele utilizate. În anul 2016, bugetul alocat</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
				<p>Consiliului Concurenței pentru cheltuielile de capital și cheltuielile pentru bunuri și servicii a fost de 7.616 mii lei, sumă ce poate fi susținută din venituri proprii, în condițiile în care amendamentul va fi aprobat.</p> <p>Această prevedere urmează să intre în vigoare începând cu anul financiar 2018.</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
6.			<p>După punctul 4 al articolului 21 se introduce un nou punct, pct.4¹ cu următorul cuprins:</p> <p>4¹. La articolul 31, alineatele (3) - (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Sumele prevăzute la alin.(1) și la art.24 alin.(3¹) se fac venituri proprii la bugetul Consiliului Concurenței.</p> <p>4) Consiliul Concurenței poate reține și utiliza veniturile din taxa de autorizare a concentrărilor economice potrivit art. 31 alin.(1) și din amenzi potrivit prevederilor art.24 alin.(3¹), prin înființarea pe lângă acesta a unor activități finanțate integral din venituri proprii.</p> <p>(5) Veniturile realizate de Consiliul Concurenței potrivit alin.(4) se utilizează pentru:</p> <p>a) pregătire profesională pentru personalul Consiliului Concurenței;</p> <p>b) consultanță și expertiză;</p> <p>c) indemnizație de performanță care nu poate depăși cuantumul a trei venituri medii lunare brute acordată o</p>	<p>În prezent, potrivit prevederilor art.31 alin.(4) și (5) din lege, Consiliul Concurenței poate reține și utiliza veniturile din taxa de autorizare a concentrărilor economice, prin înființarea pe lângă acesta a unei activități finanțate integral din venituri proprii.</p> <p>Este necesar ca următoarele domenii cu caracter permanent să poată fi finanțate din bugetul de stat: pregătirea profesională a personalului Consiliului Concurenței, acordarea unei indemnizații de performanță personalului cu rezultate deosebite, consultanță și expertiza, editarea și tipărirea Revistei Române de Concurență, organizarea de către Consiliul Concurenței și alte acțiuni de protocol similare.</p> <p>Sumele ce se vor constitui ca venituri la bugetul Consiliului Concurenței., în conformitate cu art.24 alin. (3¹), respectiv procentul de 8% din totalul sumelor provenite din amenzile definitive, vor fi utilizate pentru finanțarea cheltuielilor de investiții și celor cu bunurile și serviciile.</p> <p>În primul rând, este vitală</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
			<p>singură dată pe an personalului Consiliului Concurenței cu rezultate deosebite, în limita sumelor provenite din taxa de autorizare a concentrărilor economice;</p> <p>d) editarea și tipărirea Revistei Române de Concurență;</p> <p>e) organizarea de către Consiliul Concurenței de congrese, conferințe și alte acțiuni de protocol similar;</p> <p>f) studii și cercetare.</p> <p>g) cărți, publicații și materiale documentare;</p> <p>h) transportul personalului CC trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar;</p> <p>g) cheltuielile de întreținere a locuințelor de serviciu, amortizarea bunurilor din dotarea acestora, inclusiv a mobilierului atribuite din fondul locativ aflat în administrarea R.A.-A.P.P.S. persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică numite, prin excepție de la prevederile OUG 101/2011 art.14⁽²⁾;</p> <p>h) cheltuieli de capital - mașini, echipamente și mijloace de transport, mobilier, aparatură birotică și alte active corporale/necorporale;</p> <p>i) achiziționarea unui sediu pentru</p>	<p>achiziționarea unui sediu care să corespundă cerințelor de securitate absolut necesare pentru desfășurarea activităților de investigație de către autoritatea de concurență.</p> <p>De asemenea, acesta trebuie să fie dotat corespunzător, pentru procedurile de lucru specifice (audieri, interviuri, pregătirea și utilizarea datelor culese din urma inspecțiilor inopinate, etc) .</p> <p>În conformitate cu prevederile art.22 din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, funcțiile de vicepreședinte și consilier de concurență sunt asimilate celei de secretar de stat.</p> <p>În prezent, conform legislației în vigoare, în cazul unui contract aflat în derulare pentru o locuință de serviciu pusă la dispoziție de RAAPPS SAIFI, costul închirierii și amortizarea dotărilor care depășesc plafonul stabilit prin HG 5/2016 sunt suportate din fondurile personale ale demnitarului.</p> <p>Față de situația prezentată, considerăm că prin norma introdusă se corelează plafonul maxim cu nivelul cheltuielilor de cazare pentru pentru folosința imobilelor cu destinația</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
			desfășurarea activității.”	<p>locuință de serviciu cu situația reală, în sensul punerii în acord cu tarifele practicate de RAAPPS –SAIFI dar și funcție de numărul membrilor de familie care locuiesc în imobil.</p> <p>De asemenea, textul propune susținerea din fonduri proprii a cheltuielilor de întreținere și funcționare ale instituției și degrevarea bugetului de aceste cheltuieli.</p>

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
7.		<p>După punctul 10 al articolului 21, se introduce un nou punct, pct.10¹ cu următorul cuprins:</p> <p><i>Articolul 70 se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>„Art. 70: (1) Persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică, inspectorii de concurență, persoanele care au exercitat o funcție publică de conducere cu atribuții specifice Consiliului Concurenței și care doresc să exercite o activitate profesională în sectorul privat, remunerată sau nu, în termen de trei ani de la data încetării mandatului sau a raporturilor de serviciu și în prealabil începerii desfășurării activității în sectorul privat este obligată să solicite Consiliului Concurenței emiterea unui aviz. În cazul în care activitatea ce urmează a fi desfășurată în sectorul privat are legătură cu domeniul economic circumscris activității exercitate la Consiliul Concurenței de persoana interesată în decursul ultimilor trei ani de exercitare a funcției, Consiliul Concurenței</p>		

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>poate, luând în considerare interesul instituției, fie să emită un aviz negativ față de solicitarea adresată, fie să adopte un aviz favorabil care să conțină obligația respectării în exercitarea activității a oricăror condiții pe care le consideră adecvate.</p> <p>(2) Avizul prevăzut la alin. (1) se comunică în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, după consultarea Comisiei paritare în cazul inspectorilor de concurență, precum și pentru persoanele care au exercitat o funcție publică de conducere cu atribuții specifice Consiliului Concurenței, respectiv a Colegiului Consultativ al Consiliului Concurenței în cazul persoanelor ce au exercitat o funcție de demnitate publică în cadrul Consiliului Concurenței. La expirarea acestui termen, lipsa unui aviz se consideră a constitui</p>		

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>o avizare favorabilă tacită.</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în situația în care datele și informațiile furnizate prin cererea de solicitare a avizului sunt inexacte sau incomplete, sub orice aspect, termenul de comunicare a avizului se poate prelungi cu maximum 5 zile lucrătoare. După expirarea acestui termen, dacă solicitantul nu completează fără a invoca justificări obiective, Consiliul Concurenței va considera retrasă solicitarea de acordare a avizului.</p> <p>(4) În condițiile prevăzute la alin. (3), Consiliul Concurenței poate lua măsurile prevăzute la alin. (5), în situația în care persoana începe să își desfășoare activitatea în sectorul privat.</p> <p>(5) În situația în care persoanele prevăzute la alin.1 nu solicită avizul, sau nu se conformează avizului Consiliului Concurenței,</p>		

Nr. Crt.		Forma adoptată de Senat	Amendamente propuse	Motivare
		<p>autoritatea se poate adresa Secției de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului București, solicitând, după caz, următoarele:</p> <p>a) obligarea persoanei în cauză la respectarea avizului;</p> <p>b) încetarea activităților care sunt incompatibile cu interesul legitim al autorității de concurență;</p> <p>c) obligarea persoanei în cauză la plata de despăgubiri pentru prejudiciile cauzate prin nesolicitarea sau nerespectarea avizului.</p> <p>(6) Modelul cererii de solicitare a avizului și condițiile acordării acestuia se stabilesc prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței.</p>		