



Parlamentul României Camera Deputaților



**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI
Nr. 4c-6/489/27.03.2018**

**COMISIA PENTRU CULTURĂ,
ARTE, MIJLOACE DE
INFORMARE ÎN MASĂ
Nr. 4c-10/271/27.03.2018**

RAPORT COMUN

asupra cererii de reexaminare a Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și Centenarul Marii Uniri

În conformitate cu prevederile art. 137 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă au fost sesizate, ca urmare a cererii Președintelui României, cu Cererea de reexaminare asupra *Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și Centenarul Marii Uniri*, transmisă cu nr. Pl x 466/2016/2017, înregistrată la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu nr. 4c-6/489/11.12.2017, respectiv la Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă cu nr. 4c - 10/271/12.12.2017.

Această lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 13 mai 2017.

Legea transmisă la promulgare are ca obiect de reglementare instituirea, ca decorații naționale, a Crucii Comemorative „100 de ani de la Primul Război Mondial”, a Medaliei aniversare „100 de ani de la făurirea Statului Național Unitar Român”, precum și a titlului de onoare „Loc al Centenarului 1918 – 2018”.

În data de 24 octombrie 2017, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat o Cerere de reexaminare a actului normativ trimis la promulgare, invocând următoarele considerente:

- Din perspectiva referinței la Războiul pentru Întregirea Neamului, a fost supus atenției Parlamentului titlul legii. Astfel, față de obiectul de reglementare al legii transmise la promulgare, s-a considerat că indicarea intervalului 1916 – 1918 nu se circumscrie cu acuratețe faptelor de arme și sacrificiului uman consemnate, de altfel, în documente, lucrări științifice, monumente, memoriale și inscripții, care atestă că acestea au continuat până în anul 1919.

- Art. 5 alin. (2) din legea transmisă la promulgare prevede că Guvernul României va elabora până la 30 iunie 2017, în condițiile prevăzute la alin. (1), respectiv în urma consultării și pe baza propunerilor venite de la autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și din partea altor instituții, companii de stat, regii autonome, culte religioase legal recunoscute, calendarul de activități pentru comemorarea Războiului pentru Întregirea Neamului în anul 2017. În acest context, a fost semnalat faptul că termenul de promulgare a început să curgă ulterior acestei date, iar intervenția legislativă de la art. 5 alin. (2) nu mai poate produce efecte juridice și contravine, totodată, principiului neretroactivității legii, consacrat în art. 15 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile, precum și a normelor constituționale referitoare la intrarea în vigoare a legilor.

- Pentru claritate și predictibilitate, dar și pentru asigurarea unității de reglementare, s-a considerat că se impune reanalizarea conținutului normativ al art. 4, prin care se instituie Medalia de onoare „Loc al Războiului pentru Întregirea Neamului” și Medalia de onoare „Loc al Marii Uniri”, medalii ce se acordă prin hotărâre a Guvernului, fără însă ca legiuitorul să stabilească prin norme primare minimale procedura de înaintare a propunerilor și cazurile de retragere a acestor distincții. O asemenea completare a legii se impune cu atât mai mult cu cât în cazul celorlalte distincții acordate de alte autorități publice, legea stabilește că Guvernul va aproba prin hotărâre descrierea distincției, procedurile de înaintare a propunerilor, criteriile de acordare a distincției, precum și cazurile de retragere a acestora – art. 1 alin. (6) și art. 2 alin. (5) din legea trimisă la promulgare.

- Potrivit art. 5 alin. (1) din legea transmisă la promulgare, pentru perioada 2018 – 2020, Guvernul României va elabora anual, până la data de 30 noiembrie a anului anterior, Programul Național de Aniversare a Centenarului, aferent anului următor, în urma consultării și pe baza propunerilor venite de la autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și din partea altor instituții, companii de stat, regii autonome, culte religioase legal recunoscute. În acest context, s-a solicitat analizarea oportunitatea lărgirii cadrului de consultare prin includerea în acest proces decizional și a organizațiilor neguvernamentale.

- Art. 6 alin. (3) din Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri prevede faptul că Guvernul României va selecta activitățile care vor primi cofinanțare și va decide cuantumul acesteia. Având în vedere că această normă vizează resursele financiare necesare derulării activităților legate de Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și al Marii Uniri, s-a apreciat că acest text ar trebui să cuprindă criterii minimale de selecție a acestora, în acest mod fiind exclus arbitrarul cu privire la obiectivitate alocărilor bugetare.

- S-a considerat că Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului

(1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri ar trebui reanalizată de Parlament și din perspectiva corelării ei cu noile reglementări privind reorganizarea Departamentului Centenar și înființarea Comitetului interministerial pentru Centenar, adoptate prin Ordonanța Guvernului nr. 5/2017, sub aspectul stabilirii coerente a responsabilităților autorităților și instituțiilor publice în ceea ce privește organizarea și desfășurarea manifestărilor aniversare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a admis** Cererea de reexaminare trimisă de Președintele României și **a adoptat** *Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri*, în ședința din data de 6 decembrie 2017, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României.

În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisiile au dezbătut *Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri* în ședințe separate.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au dezbătut *Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri* în ședința din 12 decembrie 2017 având în vedere considerentele cererii de reexaminare și legea adoptată de Senat. Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au participat la ședință 23 deputați.

În conformitate cu prevederile **art. 55** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare a participat la dezbateri domnul Gheorghe Popa, secretar de stat în Ministerul Culturii și Identității Naționale.

În urma dezbaterilor membrii **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au hotărât cu **majoritate de voturi (1 abținere)** admiterea **cererii de reexaminare** trimisă de Președintele României și propun **adoptarea** *Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri*.

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă a procedat la **reexaminarea** *Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri* în ședințele din 13, 20 și 27 martie 2018. La lucrările Comisiei au fost prezenți 12 deputați, din totalul de 14 membri.

La finalul dezbaterilor, membrii Comisei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă au hotărât, cu majoritatea voturilor parlamentarilor prezenți (1 abținere), **admiterea cererii de reexaminare** trimisă de Președintele României și **adoptarea** *Legii*

privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri.

În urma dezbaterilor, cele două Comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi (2 abțineri)**, **admiterea cererii de reexaminare** trimisă de Președintele României și, în consecință, întocmirea unui raport prin care se propune **adoptarea Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri cu un amendament admis** prezentat în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile art. 92 alin. (9) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, *Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916 – 1918) și Centenarul Marii Uniri* face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

Florin - Claudiu ROMAN

PREȘEDINTE,

Gigel – Sorinel ȘTIRBU

SECRETAR,

Simona BUCURA - OPRESCU

SECRETAR,

Beatrice TUDOR

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Elena Hrincescu

Consilier parlamentar, Dan Kalber

Amendament admis
asupra cererii de reexaminare a Legii privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și Centenarul Marii Uniri

| Nr. crt. | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisii (autorii amendamentului) | Motivarea aditerii |
|----------|---|---|--------------------|
| 0 | 1 | 2 | 3 |
| 1 | Titlul Legii: LEGE privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și Centenarul Marii Uniri | Nemodificat | |
| 2 | <p>Art. 1. – (1) Se instituie următoarele distincții naționale:</p> <p style="margin-left: 40px;">a) Medalia Comemorativă “Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului”;</p> <p style="margin-left: 40px;">b) Medalia aniversară “Centenarul Marii Uniri”.</p> <p>(2). Medalia Comemorativă “Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului” se acordă instituțiilor militare și civile, autorităților administrației publice centrale și locale, unităților administrativ-teritoriale, organizațiilor neguvernamentale, precum și persoanelor fizice care, prin activitatea desfășurată, păstrează într-o măsură deosebită memoria faptelor de arme și a sacrificiului uman consemnat în Războiul pentru Întregirea Neamului,</p> | Nemodificat | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>contribuie la protejarea mormintelor și a operelor comemorative de război și la studierea istoriei Războiului pentru Întregirea Neamului.</p> <p>(3) Medalia Aniversară “Centenarul Marii Uniri” se acordă persoanelor fizice sau juridice, instituțiilor publice și organizațiilor neguvernamentale, autorităților administrației publice locale sau unităților administrativ- teritoriale care păstrează, cultivă, dezvoltă și prezintă într-o măsură deosebită memoria evenimentelor și personalităților care au contribuit la făurirea unității naționale și a statului modern român sau, prin activitate ori carieră, la apărarea valorilor în numele cărora s-a împlinit Marea Unire din 1918.</p> <p>(4) Distincțiile naționale prevăzute la alin. (1) se conferă, prin decret, de către Președintele României, la propunerea motivată a președinților celor două Camere ale Parlamentului, a Prim-Ministrului, a Președintelui Academiei Române sau a Departamentului pentru Cultură, Culte și Centenar din cadrul Administrației Prezidențiale.</p> <p>(5) Sumele necesare confecționării însemnelor, casetelor, brevetelor și etuiurilor necesare conferirii acestor medalii se vor asigura din bugetul</p> | | |
|--|--|--|

| | | | |
|----|---|--------------------|--|
| | <p>Administrației Prezidențiale.</p> <p>(6) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba prin hotărâre, descrierea distincțiilor naționale prevăzute la alin. (1), procedurile de înaintare a propunerilor, criteriile de acordare a distincțiilor precum și cazurile de retragere.</p> | | |
| 3. | <p>Art. 2. - (1) Se instituie Medalia Parlamentară “România Centenară”, distincție parlamentară care se va conferi, prin hotărâre, de către Parlamentul României, parlamentelor sau altor instituții ale statelor care au sprijinit eforturile de realizare a statului național unitar român modern și parlamentelor sau altor instituții ale statelor partenere care au sprijinit și susțin eforturile României de integrare euro-atlantică.</p> <p>(2) Medalia parlamentară “România Centenară” se acordă de către Parlamentul României, la propunerea Birourilor permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului.</p> <p>(3) În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Birourile</p> | Nemodificat | |

| | | | |
|----|---|--------------------|--|
| | <p>permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului vor înainta plenului reunit al Camerei Deputaților și Senatului propunerile de acordare a Medaliei Parlamentare “România Centenară”.</p> <p>(4) Sumele necesare confecționării însemnelor, casetelor, brevetelor și etuiurilor necesare conferirii acestor medalii, precum și sumele necesare organizării ceremoniilor de acordare a Medaliei Parlamentare “România Centenară” se vor asigura din bugetul Camerei Deputaților și al Senatului.</p> <p>(5) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba prin hotărâre descrierea distincției prevăzută la alin. (1), procedurile de înaintare a propunerilor, criteriile de acordare a distincției precum și cazurile de retragere.</p> | | |
| 4. | <p>Art. 3. – (1) Se instituie Distincția Parlamentară “100 de ani recunoștință”, care se va conferi, prin hotărâre, de către Parlamentul României, parlamentelor sau altor instituții militare ori civile ale statelor care au sprijinit România în Războiul pentru Întregirea Neamului.</p> <p>(2) Distincția Parlamentară “100 de ani recunoștință” se acordă de către Parlamentul României, la propunerea Birourilor permanente reunite ale</p> | Nemodificat | |

| | | | |
|----|--|--------------------|--|
| | <p>Camerei Deputaților și Senatului.</p> <p>(3) În termen de 5 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Birourile permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului vor înainta plenului reunit al Camerei Deputaților și Senatului propunerile de acordare a Distincției Parlamentare “100 de ani recunoștință”.</p> <p>(4) Sumele necesare confecționării însemnelor, casetelor, brevetelor și etuiurilor necesare conferirii acestor distincții precum și sumele necesare organizării ceremoniilor de acordare a Distincției Naționale “100 de ani recunoștință” se vor asigura din bugetul Camerei Deputaților și al Senatului.</p> <p>(5) În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba, prin hotărâre, descrierea distincției prevăzută la alin. (1), procedurile de înaintare a propunerilor, criteriile de acordare a distincției precum și cazurile de retragere.</p> | | |
| 5. | <p>Art. 4. – (1) Se instituie următoarele Medalii de onoare:</p> <p>a) Medalia de onoare “Loc al Războiului pentru Întregirea Neamului”;</p> <p>b) Medalia de onoare “Loc al Marii Uniri”.</p> | Nemodificat | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>(2) Medalia de onoare “Loc al Războiului pentru Întregirea Neamului” se acordă localităților sau locurilor de bătălie ale Războiului pentru Întregirea Neamului.</p> <p>(3) Medalia de onoare “Loc al Marii Uniri” se acordă localităților, locurilor publice sau imobilelor în care s-au desfășurat evenimente semnificative legate de Marea Unire din 1918.</p> <p>(4) Medaliile de onoare prevăzute la alin. (1) se acordă, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea motivată a Academiei Române, a instituțiilor de învățământ superior, autorităților administrației publice centrale și locale, a Ministerului Culturii și Identității Naționale sau a Departamentului pentru Cultură, Culte și Centenar din cadrul Administrației Prezidențiale,</p> <p>(5) Medaliile prevăzute la alin. (1) vor fi afișate sub formă de panou sau plachetă, la intrarea în localitate ori, după caz, în locurile publice sau pe imobilele respective și vor avea forma, dimensiunile și grafica stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(6) Sumele necesare confecționării panourilor și plachetelor prevăzute la alin. (5) vor fi suportate din bugetele autorităților administrației publice locale pe teritoriul cărora se găsesc locurile</p> | | |
|--|--|--|

| | | <i>Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i> | |
|----|--|--|--|
| 7. | <p>Art. 6. – (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale pot organiza manifestări, ceremonii și activități legate de Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și al Marii Uniri. Activitățile din Programul Național de Aniversare a Centenarului vor fi finanțate din bugetele autorităților publice și instituțiilor organizatoare.</p> <p>(2) Ministerul Culturii și Identității Naționale va selecta activitățile incluse în Programul Național de Aniversare a Centenarului pe baza criteriilor stabilite de acesta, privind relevanța și încadrarea bugetară a activităților propuse.</p> | Nemodificat | |
| 8. | <p>Art. 7. - (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se va constitui o Comisie specială a Camerei Deputaților și Senatului dedicată Centenarului.</p> <p>(2) Comisia specială se va constitui și își va desfășura activitatea prin hotărâre a Parlamentului României, în conformitate cu art. 4 alin. (2) din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului.</p> | Nemodificat | |