



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

SINTEZA

lucrărilor comisiei din data de 22 februarie 2011

Pe data de 22 februarie 2011, a avut loc ședința reunită a Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale cu Comisia pentru muncă și protecție socială, care a avut pentru dezbatere pe fond: Proiectul de Lege pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale (PL-x 630/2009) - inițiat de 70 de parlamentari.

La ședință au fost prezenți, un număr de 8 deputați din numărul total de 9. Astfel, au fost prezenți domnii deputați: Nicolae Păun, Marius Cristinel Dugulescu, Florin Postolachi, Virgil Pop, Mircea Lubanovici, Lucian Riviș-Tipei, Gigel-Sorinel Știrbu și Sergiu Andon. A fost absent: domnul deputat Varga Attila din Grupul parlamentar al UDMR.

A participat în calitate de inițiator dna deputată Raluca Turcan.

La dezbaterile care au avut loc au participat, în calitate de invitați, următorii:

- dl Adrian Nicolae Lemeni - Secretar de Stat, Secretariatul de Stat pentru Culte

- dl Valeriu Mocanu - Secretar de Stat la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Carmen Manu - director în Direcția pentru Asistență socială, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- Crinda Florența - consilier la Ministerul Finanțelor Publice.
- Irina Avramescu - consilier la Ministerul Finanțelor Publice;
- părintele-vicar Ionuț Cordoneanu - Biserica Ortodoxă Română;
- d-l Cornel Frimu - consilier, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național.

A fost modificată forma proiectului de lege de la Senat cu amendamentele dnei deputate Claudia Boghicevici

A fost acceptat amendamentul la titlul proiectului de lege, care a devenit : **Lege privind parteneriatul dintre stat și culte în domeniul serviciilor sociale”, având ca autori pe următorii parlamentari Raluca Turcan, Claudia Boghicevici, Cornel Ghiță și Iulian Vladu.**

A fost modificat art.1, printr-un amendament al deputaților Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu, care a devenit :

“Art.1 - Prezenta lege reglementează finanțarea din fonduri publice a programelor inițiate de culte pentru dezvoltarea și derularea de servicii sociale și acțiuni caritabile, precum și pentru formarea și instruirea corpurilor de voluntari care activează în domeniul asistenței sociale.”

Au fost amendate și celelalte articole, amendamentele prezentate având ca autori pe d-na deputată Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu.

După alineatul 1 se introduce un nou articol, astfel:

„Art.2. - Scopul prezentei legi este de a contribui la:

- a) valorificarea potențialului cultelor de a sprijini dezvoltarea capitalului uman și social în comunitățile în care activează;

- b) încurajarea și dezvoltarea rolului cultelor în prevenirea și combaterea marginalizării sociale și a riscului de excluziune socială, în promovarea unei vieți active și sănătoase, a comportamentului civic și altruist și a participării cetățenilor în toate aspectele socio-economice și culturale ale comunității;
- c) implicarea cultelor în dezvoltarea mișcării de voluntariat în rândurile copiilor, tinerilor și persoanelor vârstnice pentru a activa în sprijinul celor mai defavorizate categorii sociale.”

Autori ai amendamentului au fost: d-na deputată Claudia Boghicevici și dnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu

Articolul 2 a devenit articolul 3, iar, pentru claritatea textului, termenii se redefinesc, astfel,

„Art.3. - În sensul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- a) *servicii sociale* - activități nonprofit, de interes public, realizate în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate ori dependență ale persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților, precum și în scopul creșterii calității vieții și promovării incluziunii sociale; serviciile sociale sunt organizate conform legislației speciale în vigoare, sunt acordate de furnizori publici și privați acreditați și se clasifică conform Nomenclatorului serviciilor sociale, aprobat prin hotărâre a Guvernului;
- b) *program caritabil* – activități nonprofit menite să acorde, în principal, sprijin material, psihologic și spiritual sau, după caz, financiar, persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților afectate de sărăcie;
- c) *cult* - cult religios, legal constituit și recunoscut în România, care participă direct sau indirect, prin unitățile proprii de cult la organizarea programelor de asistență socială, răspunzând astfel unor nevoi ale comunității, din respectivele unități de cult, în spiritul misiunilor caritabile față de beneficiari;

- d) *solicitant eligibil* – un cult sau o unitate de cult, asociația sau fundația înființată de acesta, precum și asocierea între aceste persoane juridice în vederea depunerii unei propuneri de proiect în cadrul selecției publice de proiecte;
- e) *autoritate a administrației publice locale* – consiliul județean, consiliul local, consiliul general al municipiului București sau, după caz, consiliul local al sectoarelor municipiului București;
- f) *autoritate contractantă* – autoritatea administrației publice locale care organizează selecția publică în vederea finanțării din fonduri publice a programelor și proiectelor înaintate de solicitanții eligibili”

Autori ai amendamentului au fost: doamnele deputate Claudia Boghicevici, Aurelia Vasile și dnii deputați Cornel Ghiță, Iulian Vladu și Kerekes Karoly.

Articolele 4 și 5 inițiale au fost eliminate, iar art. 4 din textul inițial a fost modificat și a devenit:

“Art.4. - Principiile care stau la baza finanțării activităților prevăzute la art.1 sunt următoarele:

- a) *nesubstituirea*, respectiv asigurarea managementului serviciilor sociale care sunt organizate și funcționează în cadrul cultelor și în lăcașurile de cult, distinct de managementul serviciilor religioase; neinclusiunea în programul serviciilor sociale a serviciilor religioase;
- b) *protecția împotriva discriminării*, conform căruia criteriile de acces ale beneficiarilor la programele inițiate de culte nu țin cont de origine etnică, limbă, religie, categorie socială, sex, orientare sexuală, apartenență politică, dizabilitate sau dependență, precum și de alte criterii care ar putea restricționa drepturile omului și libertățile fundamentale;
- c) *libera concurență*, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca toate cultele să aibă dreptul de a participa la accesarea fondurilor acordate conform legii;
- d) *eficacitatea utilizării fondurilor publice*, respectiv folosirea sistemului concurențial și a criteriilor care să facă posibilă evaluarea propunerilor, a

specificațiilor tehnice și financiare pentru finanțarea programelor prevăzute de prezenta lege;

- e) *transparența*, respectiv punerea la dispoziția tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurilor de selecție și finanțare;
- f) *tratamentul egal*, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor de finanțare, astfel încât orice cult să aibă șanse egale de a încheia contractul respectiv;
- g) *cofinanțarea*, respectiv asigurarea contribuției financiare a solicitantului, în procentul prevăzut la art.10 alin.(4), raportat la valoarea totală a finanțării.”

Au fost introduse noi articole 5, 6, 7, 8 și 9 în locul articolelor eliminate cu aceeași numerotare, după cum urmează:

“Art.5. - Obiectivele programelor prevăzute la art.1 sunt următoarele:

- a) înființarea, organizarea și acordarea de servicii sociale destinate unor categorii de persoanele vulnerabile, în risc de excluziune socială;
- b) organizarea și derularea de acțiuni caritabile în sprijinul persoanelor, familiilor, grupurilor și comunităților aflate în situație de sărăcie severă și risc de marginalizare socială;
- c) asistență și suport acordate victimelor calamităților naturale;
crearea unor corpuri de voluntari instruiți pentru a participa la identificarea în comunitate a persoanelor în nevoie, la acordarea unor servicii de informare și consiliere, de îngrijire și asistență, de intervenție în situații de urgență, de prevenire a sărăciei severe și de combatere a marginalizării sociale, de mediere.

Art.6. - (1) Pot fi finanțate, potrivit prevederilor prezentei legi, programe de servicii sociale, programe caritabile și programe de sprijin a mișcării de voluntariat în domeniul asistenței sociale care au ca beneficiari finali, următoarele categorii de persoane:

- a) copii aflați în dificultate;

- b) persoane adulte cu dizabilități;
- c) persoane vârstnice lipsite de venituri sau cu venituri mici, fără susținători legali, aflate în situație de dependență datorită pierderii sau limitării autonomiei fizice, psihice sau mintale;
- d) persoane și familii sărace care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale și nu au beneficiat de măsuri de suport și ajutoare acordate de stat;
- e) persoane, familii, comunități aflate în sărăcie severă și risc de marginalizare socială.

(2) Finanțarea programelor prevăzute la alin.(1) se realizează prin aplicarea procedurii de selecție de proiecte.

Art.7. - (1) Culetele, în calitate de furnizori de servicii sociale, pot organiza și acorda servicii sociale, după cum urmează:

- a) direct, prin structurile proprii unităților de cult, respectiv departamente, compartimente, etc.;
- b) prin asociațiile și fundațiile înființate în acest scop.

(2) În situația prevăzută la alin.(1) lit.a) cultele au obligația de a organiza și acorda serviciile sociale și programele de instruire într-un spațiu distinct de cel destinat serviciilor religioase, astfel încât să poată fi respectate standardele de calitate obligatorii în domeniu, precum și principiile prevăzute la art. 4 lit. a) și b).

(3) Sunt considerate eligibile pentru finanțare cultele care respectă prevederile legale în vigoare privind acreditarea furnizorilor și serviciilor sociale.”

Au fost introduse noi articole 8,9 prin amendamentele formulate de d-na deputat Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu, astfel:

Art.8. - (1) Pentru a solicita finanțare, în condițiile prezentei legi, cultele trebuie să dețină un raport de oportunitate acordat de către autoritatea administrației publice locale pe a cărei rază teritorială se derulează programele inițiate.

(2) Autoritățile administrației publice locale pot fi parte la programele inițiate de culte prin participare cu resurse financiare și/sau umane, punerea la dispoziție de terenuri, clădiri, etc., stabilite prin contractele de parteneriat încheiate în condițiile legii.

Art.9. - (1) Programele social-filantropice au la bază evaluarea nevoilor sociale din comunitate cu privire la gravitatea situațiilor de risc, profilul categoriilor de persoane vulnerabile și ponderea acestora în totalul populației, lipsa serviciilor sociale din sectorul public.

(2) Evaluarea prevăzută la alin.(1) se efectuează de către autoritățile administrației publice locale, prin serviciile publice de asistență socială, cu participarea, după caz, a reprezentanților cultului interesat.”

Articolul 10 inițial a fost eliminat și înlocuit cu următorul, avându-i ca autori pe d-na deputată Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu:

“Art.10. - (1) Finanțarea programelor definite la art.1 se realizează prin programe multianuale de interes național, aprobate prin hotărâri ale Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

(2) Fondurile destinate finanțării programelor prevăzute la alin.(1) se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și se acordă conform prevederilor art. 6 alin.(2).

(3) Procedura de finanțare din fonduri publice a proiectelor derulate de culte cuprinde următoarele etape:

- a) selecția publică de proiecte;
- b) derularea contractelor;
- c) monitorizarea contractelor și evaluarea activităților finanțate.

(4) Pentru acordarea finanțării de la bugetul de stat a proiectelor selectate, cultele au obligația de a asigura cofinanțarea acestora în cuantum de cel puțin 20% din

totalul sumei aprobate.”

Și articolul 11 din textul inițial a fost eliminat printr-un amendament și înlocuit cu un altul avându-i ca autori pe d-na deputată Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu, astfel:

„Art. 11 - (1) Procedura de selecție publică de proiecte cuprinde următoarele etape:

- a) publicarea anunțului de participare;
- b) prezentarea proiectelor;
- c) verificarea eligibilității și a îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și financiară;
- d) evaluarea proiectelor;
- e) comunicarea rezultatelor;
- f) încheierea contractului de finanțare;
- g) publicarea anunțului de atribuire a contractelor de finanțare .

(2) Proiectele selectate și sumele aferente se aprobă prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea VI.

(3) Procedura de finanțare a programelor social-filantropice inițiate de culte și modelul contractului de finanțare încheiat între autoritatea contractantă și instituția de cult al cărui proiect a fost selectat, sunt reglementate prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.”

De asemenea, art.12, art.13, art.14, art.15, art.16, 17, 18, 19 și 20 din textul inițial au fost eliminate. Au fost introduse printr-un amendament noi articole 12, 13 avându-i ca autori pe d-na deputată Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu, astfel:

“Art.12. - Monitorizarea și evaluarea derulării contractelor de finanțare se realizează de către autoritatea contractantă și vizează:

- a) modul de acordare/decontare a sumelor aprobate potrivit contractului de

finanțare;

- b) evaluarea periodică a stadiului derulării proiectelor și întocmirea de rapoarte de monitorizare;
- c) întocmirea și publicarea la finalul exercițiului bugetar a raportului privind contractele de finanțare.

Art.13. - Activitățile desfășurate în cadrul programelor și proiectelor finanțate potrivit prezentei legi, sunt supuse controlului Curții de Conturi.”

Totodată, printr-un amendament - avându-l ca autor pe dl deputat Karoly Kerekes - a fost introdus un articol 14 nou, după cum urmează:

„Art.14. - Activitățile desfășurate în baza prezentei legi nu pot constitui mijloc de atragere la vreun cult al beneficiarilor de servicii, sub sancțiunea încetării finanțării.”

A mai fost propus și acceptat un amendament - avându-i ca autori pe dna deputată Claudia Boghicevici și domnii deputați Cornel Ghiță, Iulian Vladu, Adrian Solomon, Kerekes Karoly - prin care s-a introdus un nou articol 15, cu următoarea redactare:

„Art.15. - Procedura de finanțare prevăzută de prezenta lege derogă de la prevederile Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.”

În final, a mai fost acceptat un ultim amendament prin care s-a introdus un nou articol 16 - aparținând parlamentarilor Raluca Turcan, Claudia Boghicevici, precum și Cornel Ghiță, Iulian Vladu, Adrian Solomon, Kerekes Karoly, cu următoarea formulare:

„Art.16.- În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale este obligat să elaboreze norme metodologice de aplicare a acesteia și le va supune spre aprobare prin hotărâre a Guvernului.”

Amendamentele amintite au fost adoptate toate cu majoritate de voturi.

În final, membrii Comisiilor reunite au adoptat un raport favorabil pentru proiectul de lege, cu majoritate de voturi, 1 vot împotriva și 3 abțineri.

PREȘEDINTE

deputat Nicolae Păun

Întocmit: expert Gheorghiu Valentin-Laurențiu