



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare

București,
Nr. 21/663/05.12.2002

Proces verbal al ședințelor Comisiei din zilele de 3, 4 și 5 decembrie 2002

La lucrările Comisiei au fost prezenți 27 deputați în ziua de 3.12.2002 și 26 deputați în zilele de 4 și 5.12.2002.

Ordinea de zi a lucrărilor Comisiei a fost următoarea:

Marti, 3 decembrie 2002

1. Informare privind activitățile desfășurate de CNVM după adoptarea legislației specifice, respectiv ordonanțele de urgență nr. 25, 26, 27 și 28 din 2002.
2. Alte probleme curente ale activității comisiei.

Miercuri, 4 decembrie 2002

1. Dezbateră și avizarea în fond a proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2002 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002 (PL 575/07.11.2002).
2. Dezbateră și avizarea, în procedură de urgență, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2002 pentru modificarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2000 privind acreditarea agențiilor de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite (PL 614/02.12.2002).
3. Dezbateră și avizarea, în procedură de urgență, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2002 pentru ratificarea Acordului de împrumut pentru Proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat și public, semnat la București la 13 septembrie 2002 între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (PL 616/02.12.2002).
4. Alte probleme curente ale activității comisiei.

Joi, 5 decembrie 2002

1. Dezbateră și avizarea în fond a proiectului de Lege privind unele măsuri pentru continuarea privatizării Societății Naționale de Telecomunicații "Romtelecom" – S.A. (PL 603/26.11.2002).
2. Alte probleme curente ale activității comisiei.

Marti, 3 decembrie 2002

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul președinte Dan Radu Rușanu și de domnul vicepreședinte Marin Gheorghe.

Au fost invitați și au participat la lucrările Comisiei, din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare: doamna Gabriela Anghelache – președinte, doamna Ileana Agalopol – membru și domnul Octavian Merce – membru.

La primul punct al ordinei de zi doamna președintă Gabriela Anghelache i-a informat pe membrii comisiei în legătură cu activitățile desfășurate de CNVM după adoptarea legislației specifice, respectiv ordonanțele de urgență nr. 25, 26, 27 și 28 din 2002. De asemenea, reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a prezentat în fața comisiei și un material scris referitor la activitatea acestei instituții în perioada aprilie-noiembrie 2002.

Domnul vicepreședinte Marin Gheorghe a dorit să știe care a fost modalitatea de lucru la CNVM în perioada aprilie-noiembrie 2002, după punerea în aplicare a noii legislații în domeniu. De asemenea, domnul vicepreședinte a întebat dacă există elemente din actuala legislație care în urma aplicării în practică s-au dovedit a nu fi benefice și care ar trebui modificate, astfel încât piața de capital să poată funcționa mai bine.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a spus că activitatea instituției s-a desfășurat în conformitate cu noul cadru legislativ și a regulamentelor emise și aprobate, urmărindu-se:

- elaborarea legislației secundare, pentru întregirea și perfecționarea cadrului legislativ specific pieței de capital;
- reglementarea, coordonarea și supravegherea activității operatorilor și instituțiilor din domeniul pieței de capital;
- realizarea activităților prevăzute în programul PHARE, pe cele trei componente: audit operațional, convenția twining și componenta investițională;
- reorganizarea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.

În ceea ce privește inadvertențele sesizate în cadrul noii legislații, sesizate pe parcurs prin punerea în practică a legilor, acestea s-au datorat unei necorelării dintre amendamentele apărute la legile respective, în perioada când aceste ordonanțe de urgență au trecut prin parlament. Datorită acestor aspecte negative au apărut în practică 2 situații neplăcute și anume, conflictul dintre acționarii majoritari și cei minoritari de la societatea comercială Dacia Pitești și situația apărută la BRD în luna noiembrie, cu ocazia majorării capitalului social.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a precizat faptul că, în cazul conflictului de la Dacia Pitești, acționarul minoritar nu a putut să ajungă la un numitor comun cu Renault, în privința prețului de vânzare al acțiunilor. Acționarul minoritar este un fond de investiții care deține circa 7% din pachetul de acțiuni.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a adăugat faptul că datorită inadvertențelor apărute în aplicarea noii legislații, CNVM cere

sprijinul parlamentului în vederea modificărilor ce trebuiesc făcute, în acest scop instituția dorind să vină cu aceste modificări începând cu luna februarie 2003. De asemenea, reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a spus că în prezent din partea Uniunii Europene există un consultant italian care acordă asistență comisiei în vederea armonizării legislației pieței de capital cu directivele uniunii, urmând ca după iulie 2003 când se va sfârși activitatea de consultanță, CNVM să vină în fața parlamentului cu un nou set de modificări a legislației pieței de capital necesare pentru aderarea României la Uniunea Europeană.

Domnul deputat Iuliu Vida a întrebat dacă s-a stabilit o anchetă în cadrul bursei pentru anularea tranzacțiilor făcute în cazul BRD.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a spus că există o astfel de anchetă întreprinsă de către inspectorul Bursei de Valori București, existând suspiciuni cu privire la o tranzacție în valoare de 1 milion de acțiuni care au fost tranzacționate la o valoare de 17.400 lei/acțiune (valoarea pe piață fiind atunci de 20.000 lei/acțiune). Inspectorul bursei dorește să vadă dacă s-au folosit informații confidențiale în vederea tranzacționării pachetului de acțiuni. Punctul de vedere al a CNVM-ului a fost că tranzacția este corectă, iar vânzătorul a beneficiat în mod cinstit de acțiunile gratuite oferite de BRD conform notificării acesteia.

Domnul deputat Gheorghe Marcu a întrebat de ce apar inadvertențe între articolele 113 și 128 din cadrul Ordonanței de urgență nr. 28/2002.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a spus că această inadvertență a apărut datorită necorelării celor două articole, dar în luna februarie 2003 comisia va veni la parlament cu toate modificările necesare, în vederea corectării acestor neajunsuri.

Domnul vicepreședinte Marin Gheorghe a întrebat care este modalitatea de derulare a programului PHARE pe componenta investițională.

Reprezentanta Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare a spus că în cadrul programului PHARE, la componenta nr. 3 “Investiții”, la sfârșitul lunii noiembrie s-a încheiat licitația și a fost semnat contractul cu Delegația Comisiei Europene în vederea achiziționării de echipamente și a unui soft corespunzător, prin aceasta urmărindu-se să se ajungă la un sistem performant de supraveghere a pieței în timp real, conform cerințelor Uniunii Europene.

Miercuri, 4 decembrie 2002

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul președinte Dan Radu Rușanu și de domnul vicepreședinte Marin Gheorghe.

Au fost invitați și au participat la lucrările comisiei, din partea Ministerului Finanțelor Publice: domnul Enache Jiru – secretar de stat, domnul Moise Popescu – director general, doamna Mariana Mișu – director general adjunct, domnul Petrică Grama – director, doamna Niculina Bălă –director, domnul Lucian Iosef – director, doamna Mioara Ionescu – consilier și doamna

Cristina Checheriță – șef serviciu, din partea Ministerului Dezvoltării și Prognozei: domnul Ion Ghizdeanu – director general, din partea Ministerului Industriei și Resurselor: domnul Radu Mironovici– director.

La primul punct al ordinii de zi a fost înscrisă dezbaterea și avizarea în fond a proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2002 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002.

Cu acest proiect de lege au fost sesizate, în vederea avizării, comisiile economice din cele două Camere ale Parlamentului. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din cadrul Camerei Deputaților a programat pentru 4 decembrie a.c. dezbaterea acestei inițiative legislative, urmând ca ulterior, comisia similară din Senat să dezbată acest proiect de lege.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a prezentat evoluția până în prezent a principalilor indicatori macroeconomici, precizând că pe întregul an 2002, față de luna decembrie 2001, se estimează o inflație de circa 19,5% comparativ cu 22% cât s-a proiectat inițial. De asemenea, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a spus că veniturilor bugetului de stat scad, pe sold, cu 835,6 miliarde lei, ca urmare a creșterii sumelor defalcate din impozitul pe venit și taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale. În privința cheltuielilor bugetului de stat, acestea scad pe sold, cu 662,6 miliarde lei, prin reducerea cheltuielilor cu dobânzile la datoria publică cu 1.300,0 miliarde lei, diminuarea cheltuielilor privind cofinanțarea fondurilor europene nerambursabile cu 2.435,4 miliarde lei, echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat prin transferuri de la bugetul de stat în sumă de 2.528,0 miliarde lei.

Domnul deputat Iuliu Vida a întrebat care a fost deficitul prevăzut în lege și cât s-a preconizat că se va realiza la nivelul anului 2002.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a spus că deficitul pe primele 10 luni ale anului a fost de 6% din PIB, ținta fiind de 2,9% din PIB, în conformitate cu acordul făcut cu Fondul Monetar Internațional.

Domnul președinte Dan Radu Rușanu a întrebat de ce s-a diminuat cu 103,0 miliarde lei bugetul Ministerului Educației și Cercetării.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a spus că suma de 103,0 miliarde lei reprezintă economia făcută de minister ca urmare a reducerilor prevederilor bugetare la alocațiile de stat pentru copii, determinată, în principal, de înregistrarea în perioada ianuarie-octombrie a.c. a unui număr de beneficiari mai mic decât cel avut în vedere la elaborarea bugetului de stat pe anul 2002. Astfel, acest ordonator de credite a estimat la nivelul anului 2002 un număr de elevi mai mare cu 45.000 față de numărul real al acestora.

Domnul deputat Iuliu Vida a propus aprobarea inițiativei legislative.

Cu 22 voturi pentru și 4 abțineri inițiativa legislativă a fost aprobată.

La punctul doi al ordinii de zi a fost înscrisă dezbateră și avizarea, în procedură de urgență, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2002 pentru modificarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2000 privind acreditarea agențiilor de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 21 noiembrie 2002.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a prezentat acest proiect de lege membrilor comisiei, arătând necesitatea aprobării acestuia. Obiectivul principal al acestei inițiative legislative este sprijinirea eforturilor Guvernului român de închidere a minelor neeconomice într-un mod responsabil din punct de vedere social. Astfel, componenta de atenuare a impactului social finanțează inițiative pe plan local care să ajute la diversificarea economiei regionale, în cadrul acesteia prevăzându-se subcomponenta de microcredite destinate persoanelor fizice și juridice care își desfășoară activitatea în zonele miniere. În vederea finanțării proiectului de închidere a minelor și atenuare a impactului social, Ministerul Industriei și Resurselor prin Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere derulează un împrumut cu BIRD.

Domnul vicepreședinte Marin Gheorghe a propus aprobarea inițiativei legislative.

În unanimitate inițiativa legislativă a fost aprobată, în forma adoptată de Senat.

La punctul trei al ordinii de zi a fost înscrisă dezbateră și avizarea, în procedură de urgență, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2002 pentru ratificarea Acordului de împrumut pentru Proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat și public, semnat la București la 13 septembrie 2002 între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 21 noiembrie 2002.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a prezentat acest proiect de lege membrilor comisiei, precizând că sumele împrumutului vor fi disponibile până la data de 30 iunie 2005, sau până la o dată ulterioară pe care BIRD o va stabili de comun acord cu administratorul fondurilor și se vor utiliza pentru finanțarea de bunuri, lucrări și servicii necesare realizării obiectivelor programului de reformă structurală care a stat la baza celui de-al doilea împrumut de ajustare a sectorului privat (PSAL II), precum și pentru susținerea dezvoltării instituționale a sectorului public. De asemenea, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a spus că împrumutul se acordă în dolari SUA, pe o perioadă de 17 ani, cu 5 ani perioadă de grație, în condiții de costuri standard BIRD, respectiv dobândă LIBOR la depozite în USD pe 6 luni plus marja de maximum 0,75% , comision de angajament 0,75% aplicat la sumele

netrase și comision inițial de 1% din valoarea împrumutului, plătit la intrarea în vigoare a împrumutului.

În unanimitate a fost aprobată inițiativa legislativă, în forma adoptată de Senat.

La punctul patru al ordinii de zi, alte probleme curente ale activității comisiei, domnul deputat Iuliu Vida a întrebat care este situația inițiativelor legislative aflate în dezbateri la comisie.

Domnul vicepreședinte Marin Gheorghe a spus că s-a întocmit un raport de către experți în care se explică motivația întârzierii proiectelor de legi și a propunerilor legislative aflate la comisie, care au termen de depunere depășit. Acest raport a fost întocmit la solicitarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Joi, 5 decembrie 2002

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul președinte Dan Radu Rușanu și de domnul vicepreședinte Marin Gheorghe.

Au fost invitați și au participat la lucrările comisiei, din partea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației: domnul Dan Nica – ministru, domnul Cezar Armeanu – secretar de stat, domnul Radu Cernov – secretar de stat, domnul Victor Pînzaru – director de cabinet.

La primul punct al ordinii de zi a fost înscrisă dezbateri și avizarea în fond a proiectului de Lege privind unele măsuri pentru continuarea privatizării Societății Naționale de Telecomunicații “Romtelecom” – S.A.

Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de disciplină și imunități au acordat avize favorabile inițiativei legislative.

Domnul ministru Dan Nica a prezentat proiectul de lege precizând că guvernul, prin această inițiativă, urmărește găsirea soluției de finanțare care să permită continuarea activităților în domeniul telecomunicațiilor printr-o injecție rapidă de capital social. Societatea are în acest moment nevoie de 450 milioane de dolari, care nu pot fi retrase integral de la bănci, datorită gradului ridicat de îndatorare, singura soluție pentru ca societatea să nu intre în incapacitate de plăți fiind majorarea de capital social, ori pe seama bugetului de stat sau prin acceptarea ofertei OTE. În prezent statul român nu are în buget suma de 130 milioane de dolari (valoarea garanției ce trebuie executată de statul român către BERD), și nici pentru anul 2002 nu este prevăzută o asemenea sumă, singura soluție pentru societate rămânând acceptarea ofertei OTE.

În urma negocierilor cu OTE, care s-au derulat pe o perioadă de 2 săptămâni, partea română a reușit să ajungă la o înțelegere cu partea elenă cu privire la oferta OTE și a condiționalităților legate de aceasta.

Domnul ministru Dan Nica a precizat faptul că, în urma tranzacției încheiate în anul 1998, statul român, deși are calitatea de acționar majoritar cu

65% din acțiuni, datorită celor 16% acțiuni care sunt grevate de un drept de uzufruct în favoarea OTE, deține în fapt numai 49% din drepturile de vot ale societății ROMTELECOM – S.A., fiind minoritar atât în consiliul de administrație, cât și în adunarea generală ordinară a acționarilor. Practic, OTE – acționarul minoritar al societății care deține 35% din acțiuni, are controlul companiei, numește conducerea executivă și are drept de veto asupra oricărei decizii importante din adunarea generală extraordinară. Totuși, statul român are drept de veto cu privire la dizolvarea ROMTELECOM, la schimbarea domeniului de activitate al societății și la majorarea capitalului social al acesteia. Soluția aleasă de statul român pentru rezolvarea situației companiei a fost de a crește capitalul social al acesteia, în caz contrar compania intra în incapacitate de plăți.

Domnul președinte Dan Radu Rușanu a dorit să știe pe ce perioadă este valabilă condiționalitatea ca 16% din acțiunile ROMTELECOM să fie grevate de un drept de uzufruct în favoarea OTE.

Domnul ministru Dan Nica a spus că dreptul de preemțiune al OTE pentru acest procent de 16% este de 30 de ani.

Domnul deputat Iuliu Vida a spus că soarta acestui proiect de lege a fost deja hotărât în 1998 când guvernul de atunci a fost pus pe un traseu forțat cu privire la continuarea privatizării acestei companii, deoarece în realitate acționarul minoritar, OTE, are controlul companiei, comportându-se ca un acționar majoritar. În aceste condiții, domnul deputat Iuliu Vida a propus aprobarea proiectului de lege.

Domnul președinte Dan Radu Rușanu a întrebat de ce trebuie vândut pachetul de acțiuni acum când mediul investițional este neprielnic, marcat de recesiunea globală a economiei, în general și a sectorului de telecomunicații, în special.

Domnul ministru Dan Nica a spus că data limită impusă de BERD pentru realizarea echilibrului între rata de îndatorare și capital, este de 6 decembrie 2002.

Domnul deputat Stanciu Zisu a dorit să știe cine este responsabil pentru încheierea contractului din 1998, cum s-a ajuns ca în prezent această companie importantă să nu mai poată fi vândută.

Domnul președinte Dan Radu Rușanu a spus că în anul 1998 a existat un vârf de sarcină de 1,4 miliarde dolari, existând două posibilități, fie intrarea în încetare de plăți a companiei, fie vânzarea din pachetul de acțiuni pentru a putea acoperi datoria externă a societății. De asemenea, în acel an a existat și o criză pe piața telecomunicațiilor în zona Asiei de Sud-Est care a influențat, în mod indirect și țara noastră, singurul investitor găsit pentru companie fiind OTE-ul.

Domnul președinte Dan Radu Rușanu a întrebat care este valoarea comisionului plătit consultantului părții române.

Domnul ministru Dan Nica a spus că în 1998 valoarea comisionului a fost de 1,5% din valoarea tranzacției, dar cu o condiționalitate: ”nu mai puțin de 10

milioane de dolari”, pe când acum valoarea acestuia este de 1,65% iar prin negociere s-a ajuns la eliminarea condiționalității.

Domnul deputat Nicolae Sersea a dorit să știe care era de fapt situația financiară a companiei în anul 1998 și cum a evoluat până în prezent.

Domnul ministru Dan Nica a spus că în perioada 1998-2002 volumul veniturilor s-a dublat (mai ales pe seama unei politici tarifare agresive) și de asemenea, și cheltuielile au crescut foarte mult datorită creșterii volumului investițiilor (circa 2 miliarde dolari) care au depășit volumul încasărilor.

Domnul deputat Ștefan Giuglea a întrebat care este impactul asupra abonatului prin aprobarea acestui proiect de lege.

Domnul ministru Dan Nica a spus că impactul este nesemnificativ, în contextul în care începând cu 1 ianuarie 2003 piața telecomunicațiilor se va liberaliza, nemaieexistând monopol de stat. Din contră, domnul ministru Dan Nica a spus că s-ar putea ca tarifele să mai scadă.

Domnul deputat Nicolae Enescu a întrebat dacă OTE nu face creșterea capitalului social al companiei ROMTELECOM pe seama banilor contribuabililor.

Domnul ministru Dan Nica a spus că nu este posibil acest lucru deoarece suma de 200 milioane de dolari vor fi vărsați în numerar, fondurile provenind de la Atena.

Domnul vicepreședinte Marin Gheorghe a dorit să știe dacă la data finalizării tranzacției acțiunile statului vor mai fi, într-o anumită proporție, grevate de sarcini.

Domnul ministru Dan Nica a spus că acțiunile rămase statului vor fi libere de sarcini față de OTE, iar începând cu 1 ianuarie 2004 acestea vor putea fi tranzacționate la Bursa din București, prin negociere partea română reușind anularea condiționalității conform căreia OTE decidea la ce bursă pot fi tranzacționate acțiunile părții române.

Cu 23 voturi pentru, 2 împotriva și 1 abținere proiectul de lege a fost aprobat, în forma prezentată.

**PREȘEDINTE,
Dan Radu Rușanu**

**SECRETAR,
Iuliu Vida**

Expert parlamentar
Alina Hodivoianu