



Comisia pentru politică economică,  
reformă și privatizare

Nr. 4c-1/111/29.03.2018

**PROCES-VERBAL**  
al lucrărilor ședinței Comisiei pentru politică economică,  
reformă și privatizare  
din zilele de 27 și 29 martie 2018

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și-a desfășurat lucrările în ziua de **27 martie 2018**.

Din totalul de **19 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat **toți deputații**. Domnul deputat Găvrilă Ghilea a fost înlocuit de domnul deputat Dan Vîlceanu.

Lucrările Comisiei au fost conduse de domnul președinte Gheorghe Șimon.

**Ședința Comisiei a avut următoarea ordine de zi:**

**1. Raportul de activitate pe anul 2016 al Consiliului Național pentru Soluționare a Contestațiilor - ședință comună cu Comisia economică, industriei și servicii din Senat;**

**2. Proiectul de Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate, PL-x 453/2017 – aviz;**

**3. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, PL-x 572/2017 – aviz;**

**4. Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, Pl-x 9/2018 – aviz;**

**5. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de afaceri publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, *procedură de urgență*, PL-x 94/2018 – aviz;**

**6. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2018 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, *procedură de urgență*, PL-x 97/2018 – aviz;**

**7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Pl-x 108/2018 – aviz;**

**8. Propunerea legislativă privind posibilitatea societăților comerciale cu capital integral privat de a acorda al 13-lea și al 14 -lea salariu, Pl-x 122/2018 – aviz;**

**9. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonade urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, PL-x 128/2018 – aviz.**

La primul punct al ordinii de zi, a fost înscris **Raportul de activitate pe anul 2016 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor - ședință comună cu Comisia economică, industriei și servicii din Senat.**

Lucrările ședinței comune au fost conduse de către domnul deputat Gheorghe Șimon, președintele *Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.*

La ședința comună a celor două Comisii a participat, în calitate de invitat, din partea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, domnul președinte Silviu Cristian Popa.

Domnul președinte Gheorghe Șimon le-a prezentat membrilor celor două Comisii **raportul preliminar de aprobare a Raportului de activitate pe anul 2016 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**, transmis de **Comisia juridică, de disciplină și imunități** în data de 15 martie 2018.

Reprezentantul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.), domnul președinte Silviu Cristian Popa, a făcut o scurtă prezentare a conținutului Raportului de activitate al C.N.S.C. pe anul 2016.

Președintele C.N.S.C. a răspuns întrebărilor membrilor Comisiilor și a expus o serie de probleme cu care se confruntă această instituție.

După încheierea dezbaterilor a fost supusă la vot propunerea de întocmire a unui **raport comun preliminar de aprobare** asupra **Raportului de activitate pe anul 2016 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**. În urma exprimării votului, membrii celor trei Comisii au aprobat această propunere și **au hotărât, cu majoritate de voturi (4 alțineri)**, să înainteze Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului propunerea de aprobare a **Raportului de activitate pe anul 2016 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**.

Ședința Comisiei a continuat cu **punctul doi al ordinii de zi**, dezbaterile **proiectului de Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate, PL-x 453/2017 – aviz.**

La dezbaterile ședinței Comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul director Daniel Valcu, doamna Ruxandra Picioara - șef serviciu, doamna consilier Corina Moraru și doamna consilier Maria Petrescu.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, domnul director Daniel Valcu, a subliniat faptul că nu susține inițiativa legislativă. De asemenea, domnul director Daniel Valcu, le-a prezentat domnilor deputați argumente pentru care inițiativa legislativă trebuie respinsă.

Domnul deputat Dan Vîlceanu a afirmat că va vota împotriva proiectului de lege întrucât, prevederile acestuia încalcă *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*.

Domnul deputat Mihai-Cătălin Botez a precizat faptul că va vota împotriva acestei inițiative legislative.

Întrucât, la data ședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului asupra inițiativei legislative, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei **amânarea cu trei săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

**La punctul trei al ordinii de zi a fost înscris proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, PL-x 572/2017 – aviz.**

La dezbaterile ședinței Comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul director Daniel Valcu, domnul șef serviciu Gheorghe Marinescu, doamna consilier superior Rodica Cristu și doamna consilier Corina Moraru.

Întrucât, la data ședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului asupra inițiativei legislative, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei **amânarea cu trei săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

**La punctul patru al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru completarea art. 7 și modificarea art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, Pl-x 9/2018 – aviz.**

Întrucât, la data ședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului asupra inițiativei legislative, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei **amânarea cu trei săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

**La punctul cinci al ordinii de zi a fost înscris proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor – cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor – cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări concesiune de servicii, *procedură de urgență*, PL-x 94/2018 – aviz.**

La dezbaterile ședinței Comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, domnul președinte Bogdan Pușcaș.

Reprezentantul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, domnul președinte Bogdan Pușcaș a dorit să precizeze faptul că susține inițiativa legislativă. De asemenea, domnul președinte Bogdan Pușcaș le-a prezentat domnilor deputați o serie de argumente în vederea aprobării inițiativei legislative.

Domnul președinte Gheorghe Șimon a propus **avizarea favorabilă a inițiativei legislative, în forma adoptată de Senat**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

**La punctul șase al ordinii de zi** a fost înscris **proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2018 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, procedură de urgență, PL-x 97/2018 – aviz**.

Întrucât reprezentanții Guvernului, deși au fost invitați la ședință pentru a-și susține punctul de vedere, nu s-au prezentat, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei **amânarea cu trei săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

**La punctul șapte al ordinii de zi** a fost înscrisă **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Pl-x 108/2018 – aviz**.

La dezbaterile ședinței Comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, domnul președinte Bogdan Pușcaș.

Reprezentantul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, domnul președinte Bogdan Pușcaș a dorit să precizeze faptul că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât, o mare parte din modificările propuse și-au sediul materiei în cadrul Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În consecință, domnul președinte Bogdan Pușcaș a subliniat faptul că, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Domnul deputat Daniel Andrei Gheorghe a dorit să sublinieze faptul că, prevederile acestei inițiative legislative sunt binevenite în contextul în care societatea și economia au evoluat, iar reglementările privind „acțiunile la purtător” nu mai sunt aplicabile.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat faptul că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât, în România, *acțiunile la purtător* sunt reglementate la **art. 91 alin. (1)** și următoarele, din *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că „*în societatea pe acțiuni, capitalul social este reprezentat prin acțiuni emise de societate, care, după modul de transmitere, pot fi nominative sau la purtător.*” Totodată, **art. 92 alin. (4)** din același act normativ prevede că „*acțiunile nominative pot fi convertite în acțiuni la purtător și invers, prin hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor, luată în condițiile art. 115*”, iar **art. 99** stipulează că „*dreptul de proprietate asupra acțiunilor la purtător se transferă prin simpla tradițiune a acestora.*”

În acest sens, operatorii economici pot emite, în condițiile legii, acțiuni la purtător, iar excluderea acestora din procedura de atribuire se apreciază ca fiind discriminatorie, contravenind dispozițiilor **art. 49** din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia „*autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și*

*proporțională."*

De altfel, potrivit prevederilor **art. 2 alin. (2) lit. a)** din *Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare*, nediscriminarea este unul din principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

Nu în ultimul rând, completările propuse prin ~~inițiativa~~ inițiativa legislativă sunt de natură a încălca prevederile *Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria L 94, din 28 martie 2014.

În urma dezbaterilor, domnul ~~ședinte~~ ședinte Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei, **avizarea negativă a inițiativei legislative**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (un vot împotriva și 3 abțineri)**.

**La punctul opt al ordinii de zi** a fost înscrisă **propunerea legislativă privind posibilitatea societăților comerciale cu capital integral privat de a acorda al 13-lea și al 14-lea salariu, Pl-x 122/2018 – aviz**.

La dezbaterile ședinței Comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna consilier Corina Moraru.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna consilier Corina Moraru, a subliniat faptul că nu este de acord cu prevederile ~~acestei~~ inițiativei legislative, aducând argumente pentru respingerea inițiativei legislative.

Domnul deputat Laurețiu Nistor a spus că va vota împotriva inițiativei legislative.

Domnul deputat Mihai-Cătălin Botez a precizat faptul că este de acord cu o mare parte din prevederile acestei inițiative legislative.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat faptul că ~~inițiativa~~ inițiativa legislativă nu se justifică întrucât, potrivit **art. 3** din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, unul dintre principiile fiscalității vizează la **lit. a)** „*neutralitatea măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investiții și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând prin nivelul impunerii condiții egale investitorilor, capitalului român și străin;*”. Astfel, reglementările propuse ar trebui să fie aplicabile tuturor contribuabililor, fără să se restrângă sfera de aplicare a acestora, prin introducerea unor ~~condi~~ condi care să afecteze caracterul general al prevederilor.

În acest sens, aplicarea reglementărilor propuse prin inițiativa legislativă ar institui un regim de impozitare discriminatoriu, în funcție de forma de proprietate, ceea ce ar contraveni principiului prevăzut la **art. 3 lit. a)** din *Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*.

În urma dezbaterilor, domnul ~~ședinte~~ ședinte Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei, **avizarea negativă a inițiativei legislative**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (2 voturi împotriva și 2 abțineri)**.

**La punctul nouă al ordinii de zi a fost înscris proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, PL-x 128/2018 – aviz.**

La dezbaterile ședinței Comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna Diana Popescu - director general adjunct, din partea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, doamna Elena Șoavă - șef serviciu și din partea Ministerului Turismului, doamna Veronica Georgescu - șef serviciu.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna Diana Popescu - director general adjunct, le-a prezentat domnilor deputați principalele argumente pentru aprobarea acestei inițiative legislative.

Domnul președinte Gheorghe Șimon a propus **avizarea favorabilă a inițiativei legislative, în forma adoptată de Senat.** Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (2 abțineri).**

**Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și-a continuat lucrările în ziua de 29 martie 2018, în intervalul orar 8<sup>30</sup>-12<sup>30</sup>, având următoarea ordine de zi:**

1. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remunerată și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, PL-x 84/2018 – *studiu*;

2. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, PL-x 85/2018 – *studiu*.

În urma analizei din cadrul Comisiei, membrii acesteia au hotărât ca votul să fie dat într-o ședință ulterioară.

**PREȘEDINTE,**  
**Gheorghe ȘIMON**

**SECRETAR,**  
**George-Gabriel VIȘAN**

Consilier parlamentar  
Alina Cristina Hodivoianu