



Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare



Nr. 4c-1/91/15.03.2018

SINTEZA
lucrărilor ședinței Comisiei pentru politică economică,
reformă și privatizare
din zilele de 13, 14 și 15 martie 2018

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și-a desfășurat lucrările în ziua de **13 martie 2018, în intervalul orar 8³⁰-12⁰⁰**, respectiv, **13⁰⁰-18⁰⁰**.

La lucrările Comisiei din data de **13 martie 2018**, au fost prezenți următorii domni deputați: Gheorghe Șimon, Ghilea Gavrilă, Mocanu Adrian, Itu Cornel, Vișan George-Gabriel, Antal István-János, Oana-Mioara Bîzgan-Gayral, Mihai-Cătălin Botez, Burciu Cristina, Durbacă Eugen, Gheorghe Andrei Daniel, Dumitru Mihalescul, Laurențiu Nistor, Mihai Doru Oprișcan, Pistru-Popa Eusebiu-Manea, Presură Alexandra, Stoica Bogdan-Alin și Mihai Tudose.

Domnul deputat Tripa Florin-Dan a absentat de la lucrările Comisiei.

Lucrările Comisiei au fost conduse de domnul președinte Gheorghe Șimon.

Ședința Comisiei a avut următoarea ordine de zi:

1. Proiectul de Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate, PL-x 453/2017 – aviz;

2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, PL-x 572/2017 – aviz;

3. Propunerea legislativă pentru completarea art. 7 și modificarea art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, Pl-x 9/2018 – aviz;

4. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene, PL-x 37/2018 – aviz;

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 – Codul Fiscal în sensul abilitării Consiliilor Locale să poată hotărî scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri pentru clădirile de tip sală polivalentă – sală de sport aflate în proprietatea unității administrativ-teritoriale, Pl-x 38/2018 – aviz;

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Pl-x 39/2018 – aviz;

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Pl-x 40/2018 – aviz;

8. Proiectul de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Dezvoltare a României – S.A., procedură de urgență, PL-x 57/2018 – aviz.

La primul punct al ordinii de zi a fost înscris proiectul de Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate, PL-x 453/2017 – aviz.

Întrucât, la data ședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului asupra inițiativei legislative, iar reprezentanții Guvernului, deși au fost invitați la ședință, nu s-au prezentat, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei **amânarea cu**

două săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi.**

La punctul doi al ordinii de zi a fost înscris **proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, PL-x 572/2017 – aviz.**

Întrucât, la dataședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului asupra inițiativei legislative, iar reprezentanții Guvernului, deși au fost invitați laședință, nu s-au prezentat, domnul președinte Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei **amânarea cu două săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege.** Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi.**

La punctul trei al ordinii de zi a fost înscrisă **propunerea legislativă pentru completarea art. 7și modificarea art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, PL-x 9/2018 – aviz.**

Întrucât, la dataședinței Comisiei nu am primit punctul de vedere al Guvernului a supra inițiativei legislative, iar reprezentanții Guvernului, deși au fost invitați la ședință, nu s-au prezentat, domnul președinte Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei **amânarea cu două săptămâni a dezbaterilor asupra proiectului de lege.** Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi.**

La punctul patru al ordinii de zi a fost înscris **proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene, PL-x 37/2018 – aviz.**

Domnul președinte Gheorghe Șimon a propus **avizarea favorabilă a inițiativei legislative, în forma adoptată de Senat.** Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi.**

La punctul cinci al ordinii de zi a fost înscrisă **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 – Codul Fiscal în sensul abilitării Consiliilor Locale să poată hotărî scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri pentru clădirile de tip sală polivalentă – sală de sport aflate în proprietatea unității administrativ - teritoriale, PL-x 38/2018 – aviz.**

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat faptul că ~~inițiativa~~ ^{inițiativa} legislativă nu se justifică întrucât nu respectă prevederile **articolului 21** din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, conform căreia „*în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora ~~șu~~ financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:*

a) *să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;*

b) *să fie în ~~șu~~ de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”*

În urma dezbaterilor, domnul ~~președinte~~ ^{președinte} Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei, **avizarea negativă a inițiativei legislative.** Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (2 voturi împotriva și o abținere).**

La punctul șase al ordinii de zi a fost înscrisă **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, PL-x 39/2018 – aviz.**

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat faptul că ~~inițiativa~~ ^{inițiativa} legislativă nu se justifică întrucât prevederile **art. 11** din *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă transpunerea **art. 8 alin. (1)** din *Directiva*

2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria L 94, din 28 martie 2014, care prevede că directiva „se aplică în cazul concesiunilor a căror valoare este cel puțin egală cu 5 186 000 EUR”.

Mai mult decât atât, interzicerea atribuirii contractelor de concesiune de lucrări sau servicii pentru operatorii economici emitenți de acțiuni sau de alte titluri de participare la purtător reprezintă o încălcare a prevederilor *Directivei 2014/23/UE*, în condițiile în care **art. 39** din *Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire în calitate de ofertant sau de candidat, individual ori în comun cu alți operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț susținător, potrivit prevederilor prezentei legi*”.

De asemenea, **art. 81 alin. (1)** din *Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare*, prevede în mod strict și limitativ cazurile de excludere precizate în mod expres de **art. 38 alin. (7)** din *Directiva 2014/23/UE*.

În acest sens, completarea **art. 11** și **art. 81 alin. (1)** din *Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul interzicerii/excluderii din procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări/servicii a operatorilor economici emitenți de acțiuni sau de alte titluri de participare la purtător, este de natură a încălca prevederile directivei europene ce reglementează domeniul concesiunilor de lucrări și servicii.

În urma dezbaterilor, domnul ~~președinte~~ Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei, **avizarea negativă a inițiativei legislative**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (3 abțineri)**.

La punctul șapte al ordinii de zi a fost înscrisă **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, PL-x 40/2018 – aviz**.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat faptul că ~~inițiativa~~ **inițiativa** legislativă nu se justifică întrucât dispozițiile **art. 27 alin. (1)** din *Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria L 94, din 28 martie 2014, prevăd că „*în cadrul procedurilor deschise, orice operator economic interesat poate depune o ofertă ca răspuns la o invitație la o procedură concurențială de ofertare. (...)*”.

Aceste reglementări au fost transpuse în legislația națională prin prevederile **art. 53** și **art. 71** din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin urmare, interzicerea atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru pentru operatorii economici emitenți de ~~titluri~~ **titluri** sau de alte titluri de participare la purtător, reprezintă o încălcare a prevederilor *Directivei 2014/24/UE*.

Totodată, **art. 167 alin. (1)** din *Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare*, prevede în mod strict și limitativ cazurile de excludere precizate în mod expres de **art. 57 alin. (4) paragraf 1** din *Directiva 2014/24/UE*.

În acest sens, completările propuse prin ~~inițiativa~~ **inițiativa** legislativă sunt de natură a încălca prevederile directivei europene ce reglementează domeniul achizițiilor publice.

În urma dezbaterilor, domnul ~~președinte~~ Gheorghe Șimon le -a propus membrilor Comisiei, **avizarea negativă a inițiativei legislative**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **majoritate de voturi (3 abțineri)**.

La punctul opt al ordinii de zi a fost înscris **proiectul de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Dezvoltare a României – S.A., procedură de urgență, PL-x 57/2018 – aviz**.

La dezbaterile ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna director general adjunct Mihaela Ene iar din partea Băncii Naționale a României, doamna expert principal Oana Bălănescu și doamna expert Carmen Popescu.

Reprezentantul Băncii Naționale a României, doamna expert principal Oana Bălănescu, a făcut mai multe precizări în legătură cu inițiativa legislativă aflată în dezbateri.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna director general adjunct Mihaela Ene a adus precizări cu privire la procedurile demarate de către minister, ca urmare a dialogului instituțional cu Comisia Europeană precum și etapele ce trebuie parcurse în vederea funcționării Băncii de Dezvoltare a României. Astfel, doamna director general adjunct Mihaela Ene a precizat faptul că, în funcție de rezultatul analizei ex-ante pe care trebuie să o elaboreze un consultant independent, se va stabili modalitatea de funcționare a acestei bănci de dezvoltare.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice a solicitat amânarea dezbaterilor asupra proiectului de lege până la finalizarea studiului de fezabilitate.

La solicitarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice, domnul președinte Gheorghe Șimon le-a propus membrilor Comisiei, **amânarea cu două luni a dezbaterilor asupra proiectului de lege**. Supusă la vot, propunerea a fost aprobată cu **unanimitate de voturi**.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și-a continuat lucrările în ziua de 14 martie 2018, în intervalul orar 15⁰⁰-18⁰⁰ și în ziua de 15 martie 2018, în intervalul orar 8³⁰-12³⁰, având următoarea ordine de zi:

1. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de Guvern nr. 13/2011 privind dobânda legală remunerată și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, PL-x 84/2018 – *studiu*;

2. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, PL-x 85/2018 – *studiu*.

În urma analizei din cadrul Comisiei, membrii acesteia au hotărât ca votul să fie dat într-o ședință ulterioară.

PREȘEDINTE,

Gheorghe ȘIMON

SECRETAR,

George-Gabriel VIȘAN

Consilier parlamentar
Alina Cristina Hodivoianu