



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/109/2018/2019**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/652/2018/2019**

**Comisia juridică,
de disciplină și imunități
Nr. 4c-13/281/2018/2019**

**PL-x 164/2018/2019
București, 11.02.2020**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra **reexaminării Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului**, ca urmare a Deciziei Cuții Constituționale nr. 141 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 17 mai 2019, transmisă Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa nr. PL-x 164/2018/2019 din 2 septembrie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/109/2018/2019, respectiv sub nr. 4c-2/652/2018/2019 și sub nr. 4c-13/281/2018/2019 din 3 septembrie 2019, **Camera Deputaților fiind Cameră decizională.**

În raport cu obiectul și conținutul său, legea supusă reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR

PREȘEDINTE

Nicușor HALICI



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/109/2018/2019**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/652/2018/2019**

**Comisia juridică,
de disciplină și imunități
Nr. 4c-13/281/2018/2019**

PL-x 164/2018/2019

București, 11.02.2020

**RAPORT COMUN
asupra
reexaminării Legii pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing
și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120
din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile
de credit și adecvarea capitalului**

În conformitate cu prevederile **art. 133 alin. (1)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate cu *reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 141 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 17 mai 2019, transmisă cu adresa nr. PL-x 164/2018/2019 din 2 septembrie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/109/2018/2019, respectiv sub nr. 4c-2/652/2018/2019 și sub nr. 4c-13/281/2018/2019 din 3 septembrie 2019.

Procedura legislativă asupra prezentei legi a parcurs următoarele etape:

- Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din **26 martie 2018**, iar Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat proiectul de lege în ședința din **19 decembrie 2018**.

• Legea menționată mai sus a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor **art. 75** și ale **art. 76 alin. (2)** din Constituția României, republicată, și transmisă, spre promulgare, Președintelui României la data de **29 decembrie 2018**.

• În conformitate cu dispozițiile **art. 146 lit. a)** din Constituția României, republicată, și al **art. 15 alin. (1)** din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Curtea Constituțională a fost sesizată cu obiecția de neconstituționalitate a prevederilor *Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, formulată de un număr de 84 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal și al Uniunii Salvați România.

• Curtea Constituțională, prin *Decizia nr. 141 din 13 martie 2019*, **a admis obiecția de neconstituționalitate formulată și a constatat că Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului este neconstituțională în ansamblul său.**

În motivarea soluției, Curtea reține că, potrivit **art. 1 alin. (5)** din Legea fundamentală, „în România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”. Or, dispozițiile **art. 2 alin. (2) lit. e)** din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd obligația inițiatorilor de proiecte de acte normative sau propuneri legislative de a solicita avizul C.E.S. în cazul în care reglementările preconizate vizează domeniile de specialitate ale acestuia. În acest sens, Curtea apreciază că legea criticată se referă în mod special la protecția consumatorului, domeniu în care trebuia solicitat avizul C.E.S. În aceste condiții, prin nesolicitarea avizului C.E.S., Curtea constată că au fost încălcate prevederile **art. 1 alin. (5)** coroborate cu cele ale **art. 141** din Constituția României, republicată.

În consecință, Curtea constată că *Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului este neconstituțională în ansamblul său.*

Ca urmare a constatării viciului de neconstituționalitate extrinsecă determinat de încălcarea dispozițiilor constituționale menționate mai sus, Curtea reține că nu mai este necesară examinarea criticilor de neconstituționalitate intrinsecă formulate de autorii obiecției de neconstituționalitate. Aceeași abordare se impune și în privința criticilor referitoare la studiile de impact calificate în jurisprudența Curții Constituționale ca fiind critici de neconstituționalitate intrinsecă.

Totodată, în conformitate cu *Deciziile Curții Constituționale nr. 308/2012 și nr. 619/2016*, când o lege este declarată neconstituțională în ansamblu înainte de promulgare, aceasta își încheie procesul legislativ. Cu privire la efectele Deciziei nr. 619/2016 „*Curtea reține că, în jurisprudența sa, a statuat că atunci când, în cadrul controlului a priori de constituționalitate, constată neconstituționalitatea unei legi în ansamblul său, pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, constituind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări*”.

Procedura de reexaminare a legii ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 141 din 13 martie 2019, a fost declanșată de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată.

În urma reexaminării, **Senatul a respins Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului**, în ședința din **3 iulie 2019**.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și art. 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor trei Comisii au dezbătut legea supusă reexaminării ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 141 din 13 martie 2019, în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat cererea de reexaminare în **ședința din 11 septembrie 2019**. Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au analizat cererea de reexaminare în **ședința din 22 octombrie 2019**. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au analizat cererea de reexaminare menționată mai sus și documentele care o însoțesc în **ședința din 11 februarie 2020**.

Din numărul total de **26 membri** ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au participat la ședință **24 deputați**, din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități **deputații** au participat la dezbateri, **conform listei de prezență**, iar din totalul de **17 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **13 deputați**.

La lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Attila György – secretar de stat, iar din partea Autorității de Supraveghere Financiară, domnul Gabriel Grădinescu – vicepreședinte – membru executiv – sectorul instrumentelor și investițiilor financiare și doamna Anca Ioacă – șef serviciu.

În urma reexaminării și a punctelor de vedere exprimate, membrii celor trei Comisii au **hotărât, cu unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 141 din 13 martie 2019, care a declarat legea neconstituțională în ansamblul său.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea supusă reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR

PREȘEDINTE

Nicușor HALICI

SECRETAR

Marilen-Gabriel PIRTEA

SECRETAR

Alina-Elena TĂNĂSESCU

Șef serviciu

Lidia-Graziella SEGĂRCEANU

Șef serviciu

Giorgiana ENE
Consilier parlamentar
Alexandra NISTOR

Consilier parlamentar

Alina GRIGORESCU