



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/190/2019**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/1065/2019**

Nr. PL-x 465/2019

București, 27.10.2020

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing*, transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în vederea examinării în fond, cu adresa nr. PL-x 465 din 14 octombrie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/190, respectiv nr. 4c-2/1065 din 15 octombrie 2019, **Camera Deputaților fiind Cameră decizională.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

George-Gabriel VIȘAN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/190/2019**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/1065/2019**

Nr. PL-x 465/2019

București, 27.10.2020

**RAPORT COMUN
asupra
proiectului de Lege pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing**

În conformitate cu prevederile **art. 94** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate spre dezbateră în fond, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing*, transmis cu adresa nr. PL-x 465 din 14 octombrie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/190, respectiv nr. 4c-2/1065 din 15 octombrie 2019.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art. 91 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege, în ședința din **9 octombrie 2019**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 706 din 13 august 2019, a **avizat favorabil** inițiativa legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 3990 din 30 iulie 2019, a **avizat favorabil** proiectul de act normativ.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 5641/DRP din 8 iulie 2020, menționează că **nu susține adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată.**

Ministerul Finanțelor Publice, prin punctul de vedere transmis Ministerului pentru Relația cu Parlamentul (denumit în prezent Departamentul pentru Relația cu Parlamentul) cu adresa nr. 755065 din 15 noiembrie 2019, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/232 din 25 noiembrie 2019, a înaintat un amendament, care a fost însușit cu prilejul dezbaterilor de membrii celor două Comisii.

Banca Națională a României, prin adresa nr. FG/829 din 18 decembrie 2019 înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/2 din 6 ianuarie 2020, a înaintat membrilor Comisiei scrisoarea nr. FG/778 din 20 noiembrie 2019, prin care B.N.R. a transmis Ministerului Finanțelor Publice punctul de vedere asupra proiectului de lege.

Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, prin punctul de vedere transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare cu adresa nr. 16508 din 27 noiembrie 2019, înregistrată sub nr. 4c-1/235 din 28 noiembrie 2019, menționează că susține inițiativa legislativă.

Asociația Societăților Financiare din România, prin scrisoarea nr. ALB 80 din 9 decembrie 2019 transmisă Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, înregistrată sub nr. 4c-1/254 din 10 decembrie 2019, susține respingerea proiectului de lege.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil inițiativa legislativă, conform avizului nr. 4c-13/846 din 17 decembrie 2019.

Proiectul de lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea acordării unor facilități locatarilor/utilizatorilor care au calitatea de consumatori. Se are în vedere situația contractelor de adeziune, așa cum este operațiunea de leasing, în care profesioniștii ai leasingului și ai creditului, impun clauze-tip, preformulate, la care debitorul nu poate decât să adere, prin simpla semnătură, fără posibilitatea de a influența natura sau conținutul.

În conformitate cu prevederile **art. 61, 63 și 129** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat proiectul de lege în **ședința din 20 octombrie 2020**, iar membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus în **ședința din 27 octombrie 2020**. Ședințele celor două Comisii s-au desfășurat prin mijloace electronice.

Din totalul de **27 membri** ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența la lucrările Comisiei **24 deputați**, iar din numărul total de **15 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat la dezbateri **10 deputați**.

La lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna consilier superior Magda Moldovan.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii celor două Comisii **au hotărât, cu majoritate de voturi (6 voturi împotriva și o abținere)**, să supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, cu amendamente admise**, care sunt redată în **Anexa nr. I**, ce face parte integrantă din prezentul raport comun. **Amendamentele respinse** sunt redată în **Anexa nr. II**, care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

Șef serviciu
Lidia-Graziella SEGĂRCEANU

PREȘEDINTE

George-Gabriel VIȘAN

Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Alexandra Nistor

ANEXĂ

AMENDAMENTE ADMISE:

| Nr. crt. | Text OG nr. 51/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisii (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|---|--|--|---|
| 1. | ----- | <p style="text-align: center;">LEGE</p> <p style="text-align: center;">pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing</p> | Nemodificat. | |
| 2. | ----- | <p>Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 9 din 12 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> | Nemodificat. | |
| 3. | <p>Art. 8. – Contractele de leasing, precum și garanțiile reale și personale, constituite în scopul garantării obligațiilor asumate prin contractul de leasing, constituie titluri executorii.</p> | <p>1. La articolul 8, se introduc două noi alineate, alin. (2) și (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Dispozițiile prezentului articol nu se aplică în situația în care locatarul/utilizatorul este consumator.</p> | <p>1. La articolul 8, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alineatele (2) și (3) cu următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;"><i>Autori: Comisia pentru buget și Comisia economică</i></p> <p>(2) Nemodificat.</p> | Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă. |

| Nr. crt. | Text OG nr. 51/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisia (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|---|--|--|----------------------------------|
| | | (3) În sensul prezentei legi, prin consumator se înțelege orice persoană fizică sau grup de persoane fizice care are calitatea de utilizator/locator într-un contract de leasing, și care acționează în scopuri în afara activității sale comerciale. Calitatea de consumator care acționează în scopuri personale sau familiale se prezumă și se analizează în raport de contractul care intră sub incidența prezentei legi, și nu de întreaga activitate a debitorului.” | (3) Nemodificat. | |
| 4. | Art. 15. – Dacă în contract nu se prevede altfel, în cazul în care locatarul/utilizatorul nu execută obligația de plată integrală a ratei de leasing timp de două luni consecutive, calculate de la scadența prevăzută în contractul de leasing, locatorul/finanțatorul are dreptul de a rezilia contractul de leasing, iar locatarul/utilizatorul este obligat să restituie bunul și să plătească toate sumele datorate, până la data restituirii în temeiul contractului de leasing. | 2. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 15. - (1) În cazul în care locatarul/utilizatorul, care are calitatea de consumator, nu acoperă rata de leasing timp de 3 luni consecutive, calculate de la scadența prevăzută în contractul de leasing, locatorul/finanțatorul are dreptul de a rezilia contractul de leasing. (2) În cazul în care locatarul/utilizatorul | 2. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Nemodificat. | |

| Nr. crt. | Text OG nr. 51/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisia (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|--|--|---|--|
| | | <p>restituie bunul în termenul prevăzut în contract eventualele despăgubiri nu pot cuprinde decât diferența între totalul sumelor datorate conform contractului, diminuată cu valoarea obținută prin valorificare, exclusiv TVA, sau după caz, cu valoarea stabilită printr-un raport de evaluare a bunului emis de un evaluator autorizat conform legii. Sumele datorate conform contractului de leasing, se constituie din facturile emise și neachitate, valoarea de intrare rămasă de achitat până la finele perioadei de leasing, inclusiv valoarea reziduală, cheltuieli cu asigurările bunului, reprezentate de polița de asigurare obligatorie și/sau polița de asigurare facultativă, amenzi de circulație și amenzi pentru neplata rovinietei, precum și taxe/impozite aferente bunului.</p> <p>(3) În situațiile în care bunul a fost restituit în termenul prevăzut în contract, locatarul/utilizatorul consumator sau un terț cumpărător propus de acesta în termen de 5 zile de la îndeplinirea obligației de predare, beneficiază de dreptul prioritar la cumpărarea bunului, valabil timp de 30 de zile de la data</p> | <p>(2) Nemodificat.</p> <p>(3) În situațiile în care bunul a fost restituit în termenul prevăzut în contract, locatarul/utilizatorul consumator sau un terț cumpărător propus de acesta în termen de 5 zile de la îndeplinirea obligației de predare, beneficiază de dreptul prioritar la cumpărarea bunului,</p> | <p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> |

| Nr. crt. | Text OG nr. 51/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisia (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|--|---|--|----------------------------------|
| | | <p>predării, timp în care poate fi emisă acceptarea fermă și irevocabilă de cumpărare la un preț cel puțin egal cu contravaloarea tuturor sumelor datorate conform contractului, locatarul/utilizatorul consumator are obligația de a credita contul finanțatorului cu diferența necesară până la concurența sumelor datorate conform contractului de leasing, inclusiv valoarea reziduală la care se adaugă TVA.</p> <p>(4) În cazul în care acceptarea de cumpărare emisă de terțul cumpărător propus este inferioară cuantumului sumelor datorate conform contractului, locatarul/utilizatorul consumator are obligația de a credita contul finanțatorului, cu diferența necesară până la concurența sumelor datorate conform contractului, cel mai târziu la data încasării de către locator/finanțator a</p> | <p>valabil timp de 30 de zile de la data predării, timp în care poate fi emisă acceptarea fermă și irevocabilă de cumpărare la un preț cel puțin egal cu contravaloarea tuturor sumelor datorate conform contractului, locatarul/utilizatorul consumator are obligația de a credita contul finanțatorului cu diferența necesară până la concurența sumelor datorate conform contractului de leasing, inclusiv valoarea reziduală la care se adaugă TVA, potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori: Comisia pentru buget și Comisia economică</i></p> <p>(4) Nemodificat.</p> | |

| Nr. crt. | Text OG nr. 51/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare | Text adoptat de Senat | Text propus de Comisia (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|--|--|---|----------------------------------|
| | | <p>prețului de vânzare aferent transferului bunului, cu respectarea termenului de 30 de zile de mai sus. Transferul dreptului de proprietate asupra bunului va opera la data încasării integrale a sumelor datorate conform contractului, care nu va putea fi ulterioară datei de expirare a dreptului prioritar.</p> <p>(5) În cazul în care locatarul/utilizatorul consumator sau terțul cumpărător propus nu respectă prevederile alin. (1) și (2), locatorul/finanțatorul poate dispune în mod liber de bun, iar locatarul/utilizatorul este obligat să plătească locatorului/finanțatorului sumele stabilite potrivit prevederilor alin. (2).</p> <p>(6) În cazul în care locatarul/utilizatorul nu restituie bunul în termenul prevăzut de contract, acesta va achita locatorului/finanțatorului, pe lângă sumele datorate conform contractului de leasing și cheltuielile pentru recuperarea bunului.</p> | <p>(5) Nemodificat.</p> <p>(6) Nemodificat.</p> | |

AMENDAMENTE RESPINSE:

| Nr. crt. | Text Senat | Amendamente respinse/Autor | Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere | Cameră Decizională |
|----------|--|---|---|---------------------------|
| 1. | <p>Art.15</p> <p>.....</p> <p>(2) În cazul în care locatarul/utilizatorul restituie bunul în termenul prevăzut în contract, eventualele despăgubiri nu pot cuprinde decât diferența între totalul sumelor datorate conform contractului, diminuată cu valoarea obținută prin valorificare, exclusiv TVA, sau după caz, cu valoarea stabilită printr-un raport de evaluare a bunului, emis de un evaluator autorizat conform legii. Sumele datorate conform contractului de leasing se constituie din facturile emise și neachitate, valoarea de intrare rămasă de achitat până la finele perioadei de leasing, inclusiv valoarea reziduală, cheltuieli cu asigurările bunului, reprezentate de polița de asigurare facultativă, amenzi de circulație și amenzi pentru neplata rovinei, precum și taxe/impozite aferente bunului.</p> <p>.....</p> | <p>La art.15, alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) În cazul în care locatarul/utilizatorul restituie bunul în termenul prevăzut în contract, eventualele despăgubiri nu pot cuprinde decât diferența între totalul sumelor datorate conform contractului, diminuată cu valoarea stabilită printr-un raport de evaluare a bunului, emis de un evaluator autorizat conform legii. Sumele datorate conform contractului de leasing se constituie din facturile emise și neachitate, valoarea de intrare rămasă de achitat până la finele perioadei de leasing, inclusiv valoarea reziduală, cheltuieli cu asigurările bunului, reprezentate de polița de asigurare facultativă, amenzi de circulație și amenzi pentru neplata rovinei, precum și taxe/impozite aferente bunului.</p> <p>Autor: Pavel POPESCU – deputat PNL</p> | <p>1.</p> <p>2. Prin vot, membrii celor două Comisii au respins amendamentul.</p> | Camera Deputaților |
| 2. | ----- | <p>La art.15, după alin.(6) se introduce un nou alineat, alin.(7) cu următorul</p> | <p>1.</p> <p>2. Prin vot, membrii celor două</p> | Camera Deputaților |

| Nr. crt. | Text Senat | Amendamente respinse/Autor | Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere | Cameră Decizională |
|-------------|------------|---|--|--------------------|
| | | <p>cuprins:</p> <p>(7) Dreptul de a beneficia de dispozițiile alin.(2) și alin.(5) aparține și consumatorului care a fost supus unei executări silite pe baza contractului de leasing, indiferent de titularul creanței, de stadiul în care se află ori de forma executării silite care se continuă contra debitorului. În acest caz, executorul judecătoresc va numi un evaluator autorizat conform legii pentru a stabili valoarea bunului obiect al contractului de leasing, la data predării acestuia de către consumator, urmând ca pe baza evaluării să procedeze la actualizarea creanței și la rectificarea de îndată a datelor de executare, în funcție de aceasta.</p> <p>Autor: Pavel POPESCU – deputat PNL</p> | Comisii au respins amendamentul. | |