



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 26.09.2013
Nr.4c-3/130/2013**

P.L.x104/2013

Prezentul Raport înlocuiește
Raportul depus anterior
în data de 20.06.2013

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul înlocuitor asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, transmis cu adresa nr.P.L.x 104 din 2 aprilie 2013.

În conformitate cu prevederile art. 75 din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 26.09.2013
Nr.4c-3/130/2013

P.L.x104/2013

RAPORT ÎNLOCUITOR

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru avizare și dezbateră în fond cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere*, transmis cu adresa nr.P.L.x 104 din 2 aprilie 2013 și înregistrat la comisie cu nr.23/130/2013.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, **Camera decizională pentru acest proiect de lege este Camera Deputaților.**

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat, cu un amendament, în ședința din 25 martie 2013.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.102 din 28 februarie 2013, **cu observații și propuneri**, care au fost preluate de inițiator.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu avizul nr.22/141 din 9 aprilie 2013.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, în sensul reglementării mai stricte a modalității de ralizare a transportului rutier, contra cost, de mărfuri în trafic național, cu vehicule rutiere a căror masă totală maximă autorizată este cuprinsă între 2,4 tone și 3,5 tone, a transportului rutier contra cost de persoane cu autovehicule având 9 locuri pe scaune, destinate prin construcție și echipate

pentru transportul de persoane, precum și a transportului rutier contra cost de vehicule rutiere defecte sau care sunt avariate, în scopul prevenirii unor evenimente rutiere cu consecințe extrem de grave.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 18 iunie 2013.

La lucrările comisiei au fost prezenți 26 de deputați din totalul de 30 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu amendamente admise și amendamente respinse.*

Plenul Camerei Deputaților, în ședința din 3 septembrie 2013, a hotărât retrimiteria la comisie în vederea unei noi examinări și întocmirii unui nou raport.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au reexaminat proiectul de lege în ședința din 25 septembrie 2013.

Din totalul de 33 membri ai comisiei, la lucrări au fost prezenți 31 deputați.

La ședința comisiei a participat, ca invitat, din partea Ministerului Transporturilor domnul Bogdan Găurean – secretar de stat.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu amendamente admise*, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport de obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Prezentul raport înlocuiește integral *Raportul asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, nr.23/130/2013, din 20 iunie 2013.*

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

SECRETAR,

Radu Bogdan Țîmpău

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text OUG 11/2013	Text Senat	Amendamente propuse (autorul)	Motivația
0	1	2	3	4
1.	_____	<p align="center">LEGE</p> <p align="center">privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere</p>	Nemodificat	
2.	_____	<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11 din 27 februarie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.122 din 5 martie 2013, cu următoarea modificare:</p>	<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11 din 27 februarie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.122 din 5 martie 2013, cu următoarele modificări și completări:</p>	
3.	ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr.11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere	_____	Nemodificat	

0	1	2	3	4
4.	<p>Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.625 din 2 septembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<hr/>	Nemodificat	
5.	<p>1.După articolul 11 se introduce un nou articol 11¹ cu următorul cuprins: "Art. 11¹ (1) Pentru a efectua transport rutier național contra cost de mărfuri cu vehicule rutiere a căror masă maximă autorizată, inclusiv cea a remorcii / semiremorcii, este cuprinsă între 2,4 tone și 3,5 tone, întreprinderile trebuie să fie autorizate de către autoritatea competentă. (2) Pentru a efectua transport rutier național contra cost de persoane cu autovehicule având 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto, destinate prin construcție și echipate pentru transportul de persoane, întreprinderile trebuie să fie autorizate de către autoritatea</p>	<hr/>	<p>1. La articolul I punctul 1, articolul 11¹ se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.11¹.- (1) Pentru a efectua transport rutier național contra cost de vehicule rutiere defecte sau care sunt avariate, întreprinderile trebuie să fie autorizate de către autoritatea competentă. (2) Modalitatea de autorizare, precum și condițiile care trebuie îndeplinite pentru autorizarea transporturilor prevăzute alin. (1) se stabilesc de către autoritatea competentă prin norme.”</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i> <i>Dep.Vasile Horga-PNL</i></p>	<p>Conform Regulamentului CE nr.1072/2009 al parlamentului European și al Consiliului, art.1 alin.(5) lit.b) și c), aceste tipuri de transport sunt scutite de orice autorizare a transportului pentru a primi licență comunitară.Pentru transportul național de mărfuri autorizarea se realizează conform prevederilor art.7 din Legea nr.92/2007 privind serviciile de transport public local și prevederile art.9 din Legea nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, care sunt în vigoare. În cadrul acestor legi autoritatea competentă este autoritatea de autorizare a administrației publice locale.</p> <p>Acest tip de transport este autorizat de autoritatea de autorizare, în conformitate cu prevederile art.9 din Lgea nr.38/2003. Modificarea art.11 din OG 27/2011 privind transporturile rutiere, în sensul includerii întreprinderilor deținătoare de vehicule rutiere a căror masă autorizată, inclusiv cea a remorcii/semiremorcii este cuprinsă între 2,4 tone și 3,5 tone și care efectuează transport rutier național contra</p>

0	1	2	3	4
	<p>competentă.</p> <p>(3) Pentru a efectua transport rutier național contra cost de vehicule rutiere defecte sau care sunt avariate, întreprinderile trebuie să fie autorizate de către autoritatea competentă.</p> <p>(4) Modalitatea de autorizare, precum și condițiile care trebuie îndeplinite pentru autorizarea transporturilor prevăzute alin. (1)-(3) se stabilesc de către autoritatea competentă prin norme."</p>			<p>cost sau transport rutier în cont propriu de mărfuri, în categoria celor care trebuie să fie autorizate de autoritatea competentă reprezintă o măsură care va determina consecințe economice dintre cele mai nefavorabile asupra dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din România. Autorizarea întreprinderilor deținătoare de astfel de vehicule rutiere se face în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1072/ 2009 al Parlamentului European și al Consiliului. Consecințele unor astfel de măsuri asupra persoanelor fizice autorizate, asociații familiale, microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii sau chiar întreprinderi mari vor fi catastrofale, determinând fie creșterea evaziunii fiscale prin ascunderea provenienței transportului prin documente fictive, fie închiderea celei mai mari părți a acestor întreprinderi ca urmare a lipsei resurselor financiare pentru autorizare sau a renunțării la ca urmare a actelor de birocrație sau de corupție. Cheltuielile de autorizare nu vor putea fi suportate de marea majoritate a întreprinzătorilor privați, va crește birocrația și arbitrariul în acordarea autoizațiilor de transport, inclusiv abuzurile organelor de control în traficul rutier. Departajarea transporturilor contra cost, față de cele în nume propriu se va face cu încălcarea drepturilor cetățenilor prin abuzuri în trafic și proliferarea actelor și faptelor de corupție. În concluzie, vom asista din nou, la suspendarea sau încetarea</p>

0	1	2	3	4
				activității unei mari părți a întreprinderilor mici și mijlocii, precum și la o nouă escaladare a șomajului ca urmare a acestor măsuri antieconomice.
6.	<p>2.Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 18 Prevederile privind accesul la transportul rutier în cont propriu se aplică întreprinderilor care efectuează operațiuni de transport rutier în cont propriu cu vehicule rutiere a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv remorca/semiremorca, depășește 2,4 tone, cu autovehicule având cel puțin 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto, destinate prin construcție și echipate pentru transportul de persoane, respectiv întreprinderilor care efectuează operațiuni de transport rutier în cont propriu cu vehicule rutiere care se deplasează fără încărcătură."</p>	<hr/>	<p>2. La articolul I, punctul 2 se abrogă.</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i> <i>Dep.Vasile Horga-PNL</i></p>	Prevedera inițială este în conformitate cu prevederile art.1 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr.1072/ 2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind accesul la piața transportului rutier de mărfuri.
7.	<p>3.La articolul 19, litera a) se abrogă.</p>	<hr/>	<p>3. La articolul I, după punctul 3 se introduce un nou punct, punctul 3¹, cu următorul cuprins: “3. La articolul 19, după litera a) se introduce o nouă</p>	Aceste transporturi se pot autoriza conform prevederilor Legii nr.92/2007.

0	1	2	3	4
			<p><i>literă, litera a¹), cu următorul cuprins:</i> <i><<a¹)transportul de vehicule rutiere defecte sau care sunt avariate;>></i></p> <p><i>Dep.Lucian Şova-PSD</i></p>	
8.	<p>4.La articolul 19, literele b) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins: "b) transportul de mărfuri efectuat cu vehicule rutiere a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv remorca/semiremorca, nu depășește 2,4 tone; l) transportul de persoane efectuat cu autovehicule având mai puțin de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto, destinate prin construcție și echipate pentru acest scop;"</p>	<hr/>	<p>4. La articolul I, punctul 4 se abrogă.</p> <p><i>Dep.Lucian Şova-PSD</i> <i>Dep.Vasile Horga-PNL</i></p>	<p>În conformitate cu prevederile art.1 alin.(5) din Regulamentul CE n.1072/2009.</p> <p>Autorizarea utilizării autoturismelor în activitatea întreprinderilor pentru activități necomerciale este aberantă.</p>
9.	<p>5.La articolul 24, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins: "(6) Transporturile prevăzute la art. 11¹ alin. (1) - (3) se efectuează în condițiile stabilite de către autoritatea competentă prin norme."</p>	<hr/>	<p>5. La articolul I punctul 5 alineatul (6) al articolului 24 se modifică și va avea următorul cuprins: "(6) Transporturile prevăzute la art. 11¹ se efectuează în condițiile stabilite de către autoritatea competentă prin norme."</p>	<p>Transporturile prevăzute la art.11¹ alin.(1)-(3) se efectuează conform normelor în vigoare de aplicare a Legii nr.92/2007 privind serviciile de transport local. Prevederea nu mai este necesară întrucât devine redundantă.</p>

0	1	2	3	4
			<p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i> <i>Dep.Vasile Horga-PNL</i></p>	
10.	<p>6.Articolul 35 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 35 (1) Transportul rutier contra cost de persoane cu autobuze se poate realiza prin: a) servicii regulate; b) servicii regulate speciale; c) servicii ocazionale.</p> <p>(2) Transportul rutier național contra cost de persoane cu autovehicule având 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto, destinate prin construcție și echipate pentru acest scop, se poate realiza prin: a) servicii regulate speciale; b) servicii ocazionale."</p>	<hr/>	<p>6. La articolul I punctul 6, alineatul (2) al articolului 35 se abrogă.</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i></p>	<p>Acest tip de transport este reglementat prin Lege a nr.38/2003, care este în vigoare. Realizarea serviciilor regulate speciale și ocazionale la nivel național cu autoturisme, în afară de rent-a-car, este o mare noutate a cărei consecințe privind siguranța sunt ignorate, contrar expunerii de motive.</p>
11.	<p>7.La articolul 40, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 40 (1) Transportul rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate se efectuează numai cu autobuze dotate cu aparat de marcat electronic fiscal/case de bilete și cititor de carduri cu posibilitatea de a</p>	<hr/>	<p>7. La articolul I punctul 7, alineatele (1) și (4) ale articolului 40 se modifică și vor avea următorul cuprins: "Art. 40. - (1) Transportul rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate se efectuează numai cu autobuze dotate cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri.</p>	<p>Trebuie respectată denumirea exactă, conform legislației în vigoare. În etapa respectivă efortul investițional pentru operatori este suficient. Nu este justificată transmiterea on-line, care nu este funcțională în toate cazurile.</p>

0	1	2	3	4
	<p>transmite date on-line.</p> <p>.....</p> <p>(4) Modul de utilizare, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale/casele de bilete și cititoarele de carduri vor fi reglementate prin norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului."</p>		<p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i></p> <p>.....</p> <p>(4) Modul de utilizare, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale și cititoarele de carduri vor fi reglementate prin norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului."</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i></p>	<p>Conform prevederilor alin.(1).</p>
12.	<p>8.La articolul 41, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(3) Modelul biletelor, abonamentelor și legitimațiilor speciale se stabilește de Ministerul Transporturilor prin ordin al ministrului transporturilor, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice."</p>	<p>_____</p>	<p>8. La articolul I punctul 8, alineatul (3) al articolului 41 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(3) Modelul biletelor, abonamentelor și legitimațiilor speciale se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice la propunerea Ministerului Transporturilor."</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i></p>	<p>Conform uzanțelor, aceste legitimații, care au regim special, sunt atributul Ministerului Finanțelor.</p>
13.	<p>9. După alineatul (4) al articolului 41 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:</p> <p>"(5) Transportul rutier în trafic județean/interjudețean al elevilor prevăzuți la art. 84 alin. (1)-(3) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și</p>	<p>- La articolul I punctual 9 articolul 41, alineatul (5) va avea următorul cuprins:</p> <p>"(5) Transportul rutier în trafic județean/interjudețean al elevilor prevăzuți la art. 84 alin. (1)-(3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările</p>	<p>9. La articolul I punctul 9, alineatul (5) al articolul 41 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(5) Transportul rutier în trafic județean/interjudețean al elevilor prevăzuți la art. 84 alin. (1)-(3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările</p>	

0	1	2	3	4
	completările ulterioare, se efectuează de către operatorii de transport rutier."	ulterioare, se efectuează cu autovehiculele deținute de către unitățile de învățământ, autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii de transport rutier."	ulterioare, se efectuează cu autovehiculele destinate transportului de persoane deținute de către unitățile de învățământ, autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii de transport rutier, după caz, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. <i>Dep.Lucian Șova-PSD</i>	
14.			<p>10. La articolul I, după punctul 9 se introduce un nou punct, punctul 9¹, cu următorul cuprins:</p> <p>“9¹. După articolul 70 se introduc două noi articole, articolele 70¹ și 70², cu următorul cuprins:</p> <p><<Art.70¹.- Școlile de conducători auto din cadrul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului Afacerilor Interne, care efectuează pregătire în vederea obținerii permisului de conducere pentru personalul propriu, își desfășoară activitatea în baza condițiilor stabilite prin protocoale încheiate de fiecare dintre aceste ministere cu Ministerul Transporturilor.</p>	

0	1	2	3	4
			<p>Art.70².- În cuprinsul protocoalelor prevăzute la art.70¹ se stabilește și modul de aplicare a prevederilor art.62 alin.(2) și (3) și ale art.63, 64, 66 și 67.>></p> <p><i>Dep.Gheorghe Marin-PSD</i></p>	
15.	<p>10.Articolul 80 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 80 Biletul de călătorie/abonamentul reprezintă Contractul de transport în cazul serviciilor regulate, încheiat între prestator-operator de transport și beneficiar-călător, prin care operatorul de transport rutier se obligă să efectueze transportul în condiții de siguranță și confort, iar beneficiarul se obligă să achite contravaloarea sa, care include și asigurarea persoanelor și a bagajelor, precum și riscurile ce pot decurge din efectuarea transportului rutier."</p>	<p>_____</p>	<p>11. La articolul I punctul 10, articolul 80 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 80. - Biletul de călătorie/abonamentul sunt documente cu regim special și reprezintă contractul de transport în cazul serviciilor regulate, încheiat între prestator-operator de transport și beneficiar-călător, prin care operatorul de transport rutier se obligă să efectueze transportul prin servicii regulate în condiții de siguranță și confort, iar beneficiarul se obligă să achite anticipat contravaloarea sa, care include și asigurarea persoanelor și a bagajelor, precum și riscurile ce pot decurge din efectuarea transportului rutier."</p> <p><i>Dep.Lucian Șova-PSD</i></p>	Definiția corectă.
16.	<p>Art. II În termen de cel mult 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe</p>	<p>_____</p>	Nemodificat	

0	1	2	3	4
	<p>de urgență, Ministerul Transporturilor va actualiza Normele metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 854 din 2 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare.</p>			
17.	<p>Art. III Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 2 septembrie 2011, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>_____</p>	Nemodificat	