



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 25.09.2013  
Nr.4c-3/226/2010**

**BIROUL PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.296/2004 privind Codul consumului, republicată*, transmis cu adresa nr.P.L.x. 431 din 01 septembrie mai 2010.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională.

**VICEPREȘEDINTE,**

**Eduard – Stelian Martin**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
**Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 25.09.2013**  
**Nr.4c-3/226/2010**

**R A P O R T**  
**asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.296/2004 privind**  
**Codul consumului, republicată**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, spre dezbateri și avizare în fond, cu *proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.296/2004 privind Codul consumului, republicată*, provenit dintr-o propunere legislativă a doamnei senator PD-L Mihaela Popa și a domnilor senatori PD-L: Viorel Riceard Badea, Iulian Bădescu, Ion Bara, Gheorghe David, Constantin Dumitru, Sorin Fodoreanu, Augustin Daniel Humelnicu, Traian Constantin Igaș, Ovidiu Marian, Marius Gerard Necula, Alexandru Pereș, Vasile Pintilie, Ion Reșeț, Ioan Sbîrciu, Dumitru Florian Staicu, Mihai Stănișoară și Iulian Urban, transmis cu adresa nr.P.L.x. 431 din 01 septembrie 2010, înregistrat la comisie sub nr.23/226 din 02 septembrie 2010.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.193/08.03.2010, avizează favorabil propunerea legislativă cu observații și propuneri.

Guvernul, prin actul nr.1060/19.04.2010, nu susține adoptarea propunerii legislative.

Senatul, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III – a din Constituția României, republicată, a adoptat propunerea legislativă în forma prezentată de inițiatori.

Comisia juridică, de disciplină și imunități, cu avizul nr.P.L.x.431/22.09.2010, a avizat favorabil proiectul de lege.

Proiectul de lege are ca obiect completarea Legii nr.296/2004 privind Codului consumului, prin crearea cadrului legal pentru anumite entități de a exercita acțiuni colective care să protejeze interesele consumatorului, propunând:

- acordarea dreptului ANPC și organizațiilor nonguvernamentale de profil de a acționa, în cazurile prevăzute de lege, pentru a proteja interesele colective ale consumatorilor, atât în faza concilierii directe, cât și în faza judiciară, prin următoarele tipuri de acțiuni:

- acțiuni pentru interzicerea actelor și comportamentului care prejudiciază interesele consumatorilor;
- acțiuni prin care se iau măsurile corespunzătoare pentru a corecta sau a elimina efectele acțiunilor dăunătoare constatate;
- acțiuni de publicitate a cazurilor în presă sau audiovizual.

- aspecte cu privire la procedura concilierii, ca măsură prealabilă, precum și la procedura în fața instanțelor judecătorești.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 24 septembrie 2013 și au hotărât, în unanimitate, să propună Plenului Camerei Deputaților **respingerea** acestuia, din următoarele considerente:

- în conformitate cu legislația în vigoare atât prin Hotărârea Guvernului nr.882/2010 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, cât și prin legislația specifică de protecția consumatorilor (Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, Legea nr.363/2007 privind practicile ilicite, etc.), Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor are toate atributele pentru a supraveghea piața produselor și serviciilor oferite consumatorilor și a lua măsurile necesare astfel încât să nu fie afectate viața, sănătatea, securitatea, precum și interesele economice ale consumatorilor, inclusiv în zona de publicitate;

- în ceea ce privește implicarea în procedura de conciliere, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor este obligată conform legislației în vigoare să constate contravențiile și să aplice sancțiuni în cazul când se constată încălcări ale legislației de protecția consumatorilor;

- prevederile introduse de art.84<sup>3</sup> care fac referire la depunerea cererii de chemare în judecată atunci când sunt prejudiciate drepturile unui grup de consumatori, nu sunt clare dacă se face referire la acțiuni conexe sau la acțiuni colective. Dacă se face referire la acțiuni colective, acestea sunt prevăzute și în actuala legislație și permite ca mai mulți consumatori să deschidă o acțiune comună împotriva unui operator economic care i-a prejudiciat în același mod. Dacă se face referire la acțiuni colective în sensul vehiculat la nivel european, prin „collective redress” s-ar înțelege posibilitatea unei asociații neguvernamentale de a deschide o acțiune în justiție împotriva unui operator economic care a prejudiciat un număr mai mare de consumatori. În cazul în care organizația ar avea câștig de cauză, instanța obligă operatorul economic să despăgubească nu numai membrii organizației ci pe toți consumatorii care sunt baza de date a operatorului sau care pot demonstra că au fost prejudiciați de acest operator economic. În acest moment există discuții la nivelul Comisiei Europene pe tema despăgubirilor colective în sensul „collective redress”. Acest sistem este prevăzut în unele state membre ale Uniunii Europene, dar există o procedură bine precizată care prevede ce condiții trebuie să îndeplinească organizația de consumatori pentru a deschide o asemenea acțiune în justiție, precum și procedurile stricte de urmat pentru a se putea pune în practică. Dacă

se dorește introducerea în sistemul legislativ românesc a unei proceduri de acest tip, ea trebuie să fie mult mai bine precizată.

La lucrările comisiei au fost prezenți 31 de deputați din totalul de 32 de deputați membri ai comisiei.

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, domnul Marius Dunca – vicepreședinte și doamna Violeta Antoni – șef serviciu juridic.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, Camera decizională pentru acest proiect de lege este Camera Deputaților.

**VICEPREȘEDINTE,**

**Eduard – Stelian Martin**

**SECRETAR,**

**Istvan Antal**

Consilieri parlamentari,  
Viorela Gondoș  
Isabela Patricia Robe