



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 22.03.2017
Nr.4c-3/72/2017**

AVIZ

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul
administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la
art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru
modificarea și completarea unor acte normative**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru aviz, în regim de urgență, care va fi transmis Comisiei pentru administrației publice și amenajarea teritoriului, care este sesizată în fond, cu **proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis cu adresa nr. P.L.x. 122 din 13 februarie 2017, înregistrat sub nr.4c-3/72 din 14 februarie 2017.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.1160/17.11.2016, avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență cu observații și propuneri preluate de inițiator.

Senatul a adoptat proiectul de lege, în condițiile art.115 alin.(5) teza a III – a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, prorogarea termenului prevăzut la art.36 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

Examinarea proiectului de lege a avut loc în ședința comisiei din 21 martie 2017.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **avizarea favorabilă** a proiectului de lege cu amendamente admise prevăzute în anexă.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text OUG nr.80/2016	Text adoptat de Senat	Amendamente admis/Autor	Motivarea
0	1	2	3	4
1.		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80 din 16 noiembrie 2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.939 din 22 noiembrie 2016.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80 din 16 noiembrie 2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.939 din 22 noiembrie 2016, cu următoarele modificări: <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Conform normelor de tehnică legislativă.
2.	Art.VI. - Articolul 34 din Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și		Articolul VI se abrogă. <i>Dep.Roxana Mînzatu – PSD</i>	Articolul VI interzice personalului bugetar implicat în implementarea proiectelor să fie plătite la tarifele orare prevăzute în ghidul solicitantului al programului respectiv(tarife care se aplica

0	1	2	3	4
	se completează după cum urmează:			<p>insa – pentru aceleași activități - tuturor celorlalte organizații care implementează proiecte similare). Adică, la muncă egală plata devine inegală! Această interdicție legală a mai existat (din 2010 până în 2014), a cauzat extrem de multe probleme iar noi am eliminat-o a acea vreme prin OUG 58/2014 (chiar eu am susținut în plen legea de aprobare a acelei ordonanțe).</p> <p>De altfel, între timp și instanțele au constatat că prevederile dinainte de 2014/la care revenim acum sunt discriminatorii.</p> <p>Prevederile OUG 80 afectează mai ales cadrele didactice care implementează proiecte, în special cele pe educație și abandon școlar (POCU – Programul Operațional Capital Uman).</p> <p>Am vrut să aflu care a fost rațiunea din spatele</p>

0	1	2	3	4
				<p>modificării din OUG 80. Pentru că ea pare să vizeze chiar descurajarea școlilor/ a cadrelor didactice de la a se mai implica în proiecte. Iar de câștigat - putem deduce - au tot organizații cum ar fi ONG care pot implementa proiecte similare și nu au nicio restricție de la fi plătite la tarifele programului.</p> <p>Am căutat – deci - pe la toate ministerele potențial implicate și nimeni nu a reușit să îmi explice de unde a fost inițiat acest art.VI al OUG 80.</p> <p>De altfel, modificarea a fost făcută fără consultări cu cei vizați (mie mi-a fost semnalată de angajații din învățământul preuniversitar, de exemplu, care au aflat de ea după adoptare).</p> <p>Am discutat cu fostul ministru, i-am precizat eu efectele negative produse de această ordonanță, părea că nu realizează integral ce</p>

0	1	2	3	4
				<p>consecințe are norma propusă de el. Oricum a promis că studiază tema și revine. Nu am primit nimic până acum.</p> <p><u>Un exemplu al efectelor nefaste ale art.VI din OUG 80:</u></p> <p>- cadrele didactice din școli, grădinițe, licee vor avea de implementat proiectele privind abandonul școlar ce vor fi finanțate din fonduri UE - respectiv din Programul Operațional Capital Uman.</p> <p>Un profesor dintr-o comunitate săracă – debutant cu studii superioare, să zicem – nu mai poate lucra pe proiect la un tarif de 50 sau 70 lei/oră ci rămâne la un tarif de 19 lei oră, calculat la nivelul salariului de bază, așa cum spune OUG 80 acum!</p> <p>Pentru aceeași activitate, angajatul unei alte organizații – parteneră sau din alt proiect – câștigă</p>

0	1	2	3	4
				<p>tariful mai mare! Este discriminatoriu și va determina, poate, din nou apariția fenomenului ca angajații să plece din postul de bază din școală ca să lucreze pe proiect pe alte organizații. În plus, pe apelurile POCU lansate anul trecut școlile și-au realizat bugetul înainte de apariția OUG 80 (care s-a produs la final de noiembrie).</p>
3.	<p>1. Alineatul (12) se modifică și va avea următorul cuprins: „(12) Persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, încadrate pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată, în sensul prevederilor alin.(13), se salarizează la nivelul de salarizare în plată aferent funcției/funcției cu activități similare din instituțiile/autoritățile publice beneficiare ale proiectelor. Persoanele al căror domeniu de expertiză, definit conform cererii de finanțare, nu se regăsește la nivelul</p>			

0	1	2	3	4
	<p>instituțiilor/autorităților publice beneficiare se salarizează conform nivelului de salarizare prevăzut de cererile de finanțare și ghidurile solicitantului, cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului.”</p>			
4.	<p>2. După alineatul (12) se introduce un nou alineat, alineatul (12¹), cu următorul cuprins: „(12¹) Cheltuielile cu salariile personalului care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat. Cheltuielile aferente concediilor medicale și concediilor de odihnă ale persoanelor încadrate pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată în sensul prevederilor alin.(13), care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, se suportă de la titlul de cheltuieli din care</p>			

0	1	2	3	4
	<p>este finanțat proiectul, dacă aceste cheltuieli sunt considerate cheltuieli eligibile, iar dacă aceste cheltuieli sunt considerate cheltuieli neeligibile se suportă din bugetul fiecărei instituții.”</p>			
5.	<p>3. Alineatul (13) se modifică și va avea următorul cuprins: „(13) Instituțiile/autoritățile publice beneficiare ale proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă pot încadra suplimentar, peste numărul maxim de posturi aprobat, personal care să desfășoare activități în echipele de proiect, prin act administrativ al conducătorului instituției, în baza evaluării nevoilor de resurse umane care trebuie angrenate în implementarea proiectului, conform cererii de finanțare aprobate.”</p>			
6.	<p>4. După alineatul (13) se introduce un nou alineat, alineatul (13¹), cu următorul cuprins: „(13¹) Condițiile de înființare a structurilor responsabile cu implementarea proiectelor, peste numărul maxim de posturi aprobat, și procedura de recrutare și selecție a persoanelor care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor</p>			

0	1	2	3	4
	<p>finanțate din fonduri externe nerambursabile se realizează pe baza unui regulament-cadru, elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”</p>			
7.	<p>Art.VII. - Dispozițiile art.VI nu se aplică contractelor de finanțare semnate la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numărul persoanelor încadrate pe baza contractelor individuale pe durată determinată și tarifele orare sunt cele prevăzute în cererile de finanțare.</p>		<p>Nemodificat (devine articolul VI) <i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Conform normelor de tehnică legislativă.</p>
8.	<p>Art.VIII. - În tot cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2016 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.460 din 21 iunie 2016, sintagma „8 organisme intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru dezvoltarea resurselor umane și pentru Programul operațional Capital uman” se va citi „8 organisme intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru</p>		<p>Nemodificat (devine articolul VII) <i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Conform normelor de tehnică legislativă.</p>

0	1	2	3	4
	<i>dezvoltarea resurselor umane”.</i>			
9.	<p>Art.IX. - La articolul 235 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.390 din 23 mai 2016, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Prin ordin comun al ministrului fondurilor europene, al ministrului finanțelor publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.”</p>		<p>Nemodificat (devine articolul VIII)</p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Conform normelor de tehnică legislativă.</p>
10.	<p>Art.X. - La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la art.235 alin.(4) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se abrogă Hotărârea Guvernului nr.1.405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul</p>		<p>Nemodificat (devine articolul IX)</p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Conform normelor de tehnică legislativă.</p>

0	1	2	3	4
	infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.51 și 51 bis din 20 ianuarie 2011.			

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chiriță

Consilieri parlamentari,
Viorela Gondoș
Isabela Patricia Robe