



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 09 decembrie 2015  
Nr.4C-9/277**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,  
ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI  
București, 09 decembrie 2015  
Nr. 4C-6/464**

**RAPORT COMUN**

**asupra propunerii legislative privind unele măsuri de descentralizare în domeniul învățământului preuniversitar  
(Plx.760/2015)**

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.760 din 23 noiembrie 2015, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au primit spre dezbateră, în fond, **propunerea legislativă privind unele măsuri de descentralizare în domeniul învățământului preuniversitar.**

Pentru întocmirea raportului, Comisiile au analizat avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr.87/2006, cu modificările și completările ulterioare. Se preconizează desființarea inspectoratelor școlare ale căror atribuții vor fi preluate de către minister, respectiv Agenția Română pentru Asigurarea Calității în Învățământul Preuniversitar, prin înființarea unui departament pentru inspecție școlară, și de autoritățile administrației publice locale, prin înființarea unui compartiment de specialitate în cadrul aparatului primarului sau al consiliului județean.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În conformitate cu prevederile art.61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

**Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 08 decembrie 2015.

La lucrările comisiei au fost prezenți 20 deputați, din totalul de 22 membri ai Comisiei.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art. 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Gabriel Ispas- secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.

Membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **respingerea** propunerii legislative.

**Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport** a dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 08 decembrie 2015.

La lucrări au fost prezenți 17 deputați din totalul de 26 membri ai Comisiei.

La dezbateri a participat în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile art. 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat: domnul Andrei Gheorghe Kyraly - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a propus, cu 16 voturi pentru și 1 vot împotriva, **respingerea** propunerii legislative.

5. În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea** propunerii legislative din următoarele considerente:

- conform art. 2 alin. (7) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ”în România învățământul constituie prioritate națională”. Pe cale de consecință, organizarea sistemului național de învățământ și asigurarea dreptului la învățătură care, conform art. 32 din Constituția României, republicată, este drept fundamental, sunt în primul rând o problemă de interes național și apoi local. Astfel, nu se poate descentraliza sistemul de învățământ în modalitatea prevăzută prin inițiativa legislativă;

- având în vedere că atribuțiile specifice sunt stabilite în prezent pe bază de raporturi de subordonare ierarhică, transferul acestor atribuții ale inspectoratelor școlare județene în sarcina autorităților administrației publice locale poate crea probleme în ceea ce privește principiul autonomiei locale;

- inspectoratele școlare au atribuții importante în sistemul național de învățământ, iar eliminarea acestora în momentul de față ar determina necorelări și blocaje în structura și funcționarea sistemului;

- adoptarea unui act normativ care se circumscrie obiectului de reglementare al Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006 presupune respectarea dispozițiilor acesteia, în caz contrar putându-se crea premisele unor vicii de neconstituționalitate sub aspectul încălcării dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată;

- desființarea inspectoratelor școlare, care sunt servicii publice ale Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice din unitățile administrativ-teritoriale, ar genera o practică neunitară în ceea ce privește organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de conducere din unitățile de învățământ;

- în prezent, în special în mediul rural, cadrele didactice au catedra compusă din ore la mai multe unități școlare. Prin aplicarea prevederilor prezentei inițiative există riscul ca multe școli să rămână fără cadre didactice, iar cadrele didactice să își piardă titularizarea în sistem;

- transferul unităților conexe - cluburi ale elevilor, palate ale copiilor, cluburi sportive școlare - va conduce la desființarea activităților extrașcolare, având în vedere că multe dintre consiliile locale nu dispun de resursele financiare necesare pentru a gestiona astfel de activități;

- susținerea competențelor descentralizate trebuie realizată din bugetele locale și numai în mod excepțional de la bugetul de stat, în caz contrar nemaieexistând rațiunea descentralizării funcționale a competențelor;

- inițiativa nu respectă prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- textul inițiativei cuprinde norme care au fost deja declarate neconstituționale.

**PREȘEDINTE**  
**Adrian Nicolae DIACONU**

**PREȘEDINTE**  
**Victor Paul DOBRE**

**SECRETAR**  
**Victor CRISTEA**

**SECRETAR**  
**Radu BABUȘ**

Consilier parlamentar  
Ioana Florina Mînză

Consilier parlamentar  
Elena Hrincescu

Șef serviciu  
Sofia Chelaru