



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI
Nr. 4c-11/207

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
Nr. 4c-9/41

P.L.x 89/2017

Conf. cu originalul

București, 04.04.2017

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de Lege pentru "Inocența Copilăriei" privind interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui

În temeiul dispozițiilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *proiectul de Lege pentru "Inocența Copilăriei" privind interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui*, trimis cu adresa nr. PL-x 89 din 1 februarie 2017.

Senatul în calitate de primă Cameră sesizată a adoptat inițiativa legislativă în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III – a din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 2, din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă.

Guvernul prin punctele de vedere transmise, cu adresa nr. 1430/DPSG din 28 iulie 2017, respectiv nr. 940/MRP din 28.02.2017 precizează că nu susține adoptarea inițiativei legislative.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 07 martie 2017.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 16 deputați, din totalul de 24 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateră proiectului de lege au participat ca invitați: domnul Gabriel Liviu Ispas - secretar de stat și domnul Andrei Gheorghe Kiraly - secretar de stat în cadrul

Ministerului Educației Naționale. Din partea Alianței Părinților au participat: domnul Cristian Filip - președinte, doamna Diana Preda și domnul Paul Ghițiu.

În urma dezbaterii, Comisia a propus, 13 voturi pentru respingere, 1 vot împotriva respingerii și 2 abțineri, **respingerea** proiectului de Lege, cu amendamentele respinse din Anexă, din următoarele considerente:

- conform prevederilor Ordinului MENCS nr. 3590/2016, trunchiul comun nu include nici o disciplină care are ca scop explicit educația sexuală. Curriculumul la decizia școlii cuprinde pachetele disciplinare opționale oferite la nivel național, regional și local și pachete disciplinare opționale oferite la nivelul unității de învățământ care sunt **clar stabilite în urma consultării elevilor și părinților**, pe baza resurselor disponibile;

- chiar dacă unele discipline din trunchiul comun abordează tematica *educație pentru familie*, iar disciplina Biologie, prin ramura anatomie și fiziologie umană sau animală, cuprinde capitole referitoare la reproducere la om sau animale, acestea nu pot fi considerate elemente de educație sexuală și fac parte din conținuturile științifice necesare pentru educația și devenirea tinerilor;

- potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, organele de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile publice locale, precum și orice alte instituții publice sau private cu atribuții în domeniul sănătății sunt obligate să adopte, în condițiile legii, toate măsurile necesare pentru derularea sistematică în unitățile școlare de programe de educație pentru viață în vederea prevenirii contractării bolilor cu transmitere sexuală și a gravidității minorilor;

- norma privind infracțiunea nu îndeplinește condițiile de claritate, precizie și previzibilitate impuse unei dispoziții de incriminare, astfel cum acestea reies din jurisprudența Curții Constituționale în materie, în special Deciziile nr. 363/2015 și 603/2015.

De comun acord cu reprezentanții Ministerului Educației Naționale și Alianței Părinților, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Camerei Deputaților a stabilit organizarea unei dezbateri în luna mai 2017, care să exploreze implicațiile acestei teme de educație, solicitând puncte de vedere și intervenții ale autorităților publice centrale și locale, societății civile, cadrelor didactice, medicilor, psihologilor, pedagogilor, altor organizații ale părinților etc. Pe baza opiniilor exprimate și analizelor aprofundate, se va iniția un demers legislativ mai coerent care să acopere necesitățile de informare a elevilor începând cu perioada preadolescenței, soluția și evaluarea riguroasă a organizațiilor non-guvernamentale care desfășoară aceste tipuri de activități în unitățile de învățământ, protejarea sensibilității specifice vârștelor (copilăriei pubertate) și informarea lor adecvată și responsabilă fără excese și abordări nepedagogice.

În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au examinat această inițiativă legislativă în ședința din 4 aprilie 2017. La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat deputații conform listei de prezență. Domnul Király András György- secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale a participat la ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități în calitate de invitat.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să-și însușească raportul preliminar de respingere cu amendamente respinse transmis de către Comisia învățământ, știință, tineret și sport.

Membrii celor două Comisii propun plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de Lege pentru "Inocența Copilăriei" privind interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui**, cu amendamentele respinse redată în Anexă.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

PREȘEDINTE
Eugen NICOLICEA

PREȘEDINTE
Prof. dr. Camelia GAVRILĂ

SECRETAR
Costel Neculai DUNAVA

SECRETAR
Mihaela HUNCĂ

Consilier parlamentar,
Roxana David

Consilier parlamentar,
Ioana Florina Mînză

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare	Camera decizională
1.	Titlul Legii: Lege pentru "Inocența Copilăriei" privind interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui	Titlul Legii: Lege privind posibilitatea de a desfășura cursuri de educație sexuală în învățământul gimnazial și liceal cu acordul reprezentantului legal <i>Autor: Deputat USR Iurisniți Cristina Ionela</i>	a) <i>Motivare pentru adoptare:</i> În contextul ofertei educaționale actuale posibilitatea și încurajarea școlilor de a desfășura cursuri de educație sexuală vine în întâmpinarea nevoilor elevilor de gimnaziu și liceal de a avea acces la informații corecte și complete pe aceasta temă în cadrul orelor de dirigenție, a activităților extracurriculare în cadrul atelierelor organizate în săptămâna Școala altfel. b) <i>Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.	Camera Deputaților
2.	Titlul Legii: Lege pentru "Inocența Copilăriei" privind interzicerea cursurilor de educație sexuală în învățământul preșcolar, primar și gimnazial, fără acordul scris al părinților sau tutorelui	Titlul Legii: Lege privind posibilitatea de a desfășura cursuri de educație sexuală în învățământul gimnazial și liceal cu acordul părinților sau tutorelui <i>Autor: Deputat PSD Nicolaie-Sebastian-Valentin Radu</i>	a) <i>Motivare pentru adoptare:</i> Reformularea titlurilor fără expresia „Inocența copilăriei” a fost recomandată și în Avizul Consiliului Legislativ nr.688/13.07.2016.Reformularea titlului într-o notă pozitivă ilustrează conținutul amendat al legii - asigurarea informării și educării elevilor într-o manieră cuprinzătoare și responsabilă, adaptată vârstei, cu informarea și acordul părinților. b) <i>Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.	Camera Deputaților
3.	Art. 1 – Se interzice predarea către elevii din învățământul preșcolar, primar și gimnazial a unor informații sau cursuri cu privire la educația sexuală, fără acordul scris al părinților sau tutorelui.	Art. 1 – (1) Unitățile școlare au posibilitatea de a introduce în curricula școlară opțională ore de curs, ateliere de educație nonformală privind educația sexuală, cu conținut corespunzător și adaptat vârstei, începând doar cu ciclul învățământului gimnazial.	a) <i>Motivare pentru adoptare:</i> Societatea românească prezintă, astăzi, un conținut ridicat de sexualitate motiv pentru care exista nevoia educării timpurii a copiilor cu privire la acest aspect. Acesta lege vine în întâmpinarea părinților care încă consideră educația sexuală un subiect tabu. Un studiu realizat de UNESCO demonstrează faptul că tinerii care au beneficiat de un astfel de curs au identificat corect	Camera Deputaților

		<p>(2) Predarea către elevii din învățământul gimnazial a unor informații sau cursuri cu privire la educație sexuală se face doar cu informarea prealabilă și acordul scris al părinților sau tutorelui.</p> <p>(3) Acordul scris al reprezentantului legal poate fi dat la începutul ciclului gimnazial sau pe parcursul anului școlar după informarea acestuia. Modalitatea de aducere la cunoștința reprezentantului legal a notei informative rămâne la latitudinea școlii.</p> <p>(4) Nota informativă trebuie să conțină informații detaliate despre orele dedicate cursurilor de educație sexuală, precum și informații despre persoana care va fi responsabilă pentru predarea, organizarea și coordonarea acestora.</p> <p>(5) Orele privind educația sexuală se pot desfășura doar în cazul în care își dau acordul scris pentru un astfel de curs părinții sau tutorele a minim 50% plus unul dintre elevii minori ai clasei, iar direcțiunea școlii va asigura un alt curs opțional pentru ceilalți elevi.</p> <p><i>Autor: Deputat USR Iurisniți Cristina Ionela</i></p>	<p>cazurile de abuz sexual și și-au început mai târziu viața sexuală, contrar prejudecăților. Prezentarea unor informații adaptate vârstei privind educația sexuală de către o persoană neutră așa cum este cazul profesorilor sau reprezentanților din societatea civilă va răspunde unor întrebări nerostite de copil în fața părinților obținând o informație controlată și corectă. Statisticile recente prezintă situația critică asupra acestui fenomen: România este țara din UE cu cel mai mare număr de nașteri la adolescentele cu vârsta sub 15 ani (circa 500 nașteri). Este nevoie de o intensificare a eforturilor statului pentru a preveni sarcinile nedorite la adolescente, inclusiv implementarea unui program de educație în școli privind sănătatea sexuală și reproductivă.</p> <p><i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.</p>	
4.	<p>Art. 1 – Se interzice predarea către elevii din învățământul preșcolar, primar și gimnazial</p>	<p>Art.1.- (1) Unitățile școlare au obligația de a sigura anual patru ore de cursuri cu privire la educație</p>	<p><i>a) Motivare pentru adoptare:</i> Datele statistice Eurostat și INS indică nevoia asigurării informării și educării în domeniul sănătății sexuale și</p>	Camera Deputaților

<p>a unor informații sau cursuri cu privire la educația sexuală, fără acordul scris al părinților sau tutorelui.</p>	<p>sexuală, cuprinzătoare și adaptate vârstei, începând cu clasa a V-a. (2) Predarea către elevii din învățământul gimnazial a unor informații sau cursuri cu privire la educație sexuală se face doar cu informarea prealabilă și acordul scris al părinților sau tutorelui. <i>Autor: Deputat PSD Nicolaie-Sebastian-Valentin Radu</i></p>	<p>reproductive:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cei mai mulți dintre cei care se infectează zilnic cu HIV sunt tineri - circa 20.000 de adolescente cu vârsta între 15-19 ani nasc anual, iar 4.000 dintre ele nasc pentru a doua oară - România este țara din UE cu cel mai mare număr de nașteri la adolescentele cu vârsta sub 15 ani (cca 500 nașteri). <p>RO s-a angajat intern și internațional să ia măsuri pentru asigurarea informării și educării în domeniul sănătății sexuale și reproductive în: Strategia națională pentru protecția și promovarea drepturilor copilului pentru perioada 2014-2020 (14.01.2015) și Strategia națională de sănătate 2014-2020 (18.11.2014). Universul Periodic Review al ONU (2012)2013, Recomandarea nr.109.112: „să ofere educație sexuală comprehensivă și pe măsura vârstei elevilor.” Comitetul ONU pentru dr. economice, sociale și culturale (2014): „Comitetul este îngrijorat în legătură cu numărul semnificativ de sarcini nedorite la adolescente [...]Comitetul cere statului parte [...]să-și intensifice eforturile în scopul de a preveni sarcinile nedorite la adolescente, inclusiv prin implementarea unui program obligatoriu și cuprinzător de educație în școli privind sănătatea sexuală și reproductivă.”</p> <p>Desfășurarea predării de informații sau cursuri cu privire la educație sexuală ar trebui să se facă în mod organizat, de către persoane competente, după un set minim de obiective educaționale agreeate la nivel național, nu prin intervenții punctuale ale unor organizații și grupuri care nu se supun neapărat unor standarde de calitate în domeniul educației și sănătății. Asigurarea calității în educație, inclusiv prin prevenirea oricăror situații în care elevii sunt expuși unor informații sau metode incorecte din punct de vedere științific, neadecvate vârstei sau care</p>	
--	--	--	--

			<p>exprimă prejudecăți, reprezintă o obligație care cade în sarcina sistemului de educație. Acordul scris al părinților sau tutorelui nu poate să scutească autoritățile de la această obligație. Acordul scris nu poate fi luat fără informarea prealabilă a părinților.</p> <p><i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.</p>	
5.	<p>Art. 2 – Încălcarea art. 1 se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.</p>	<p>Art. 2 – Se elimină. <i>Autor: Deputat USR Iurisniți Cristina Ionela</i></p>	<p><i>a) Motivare pentru adoptare:</i> Conform recomandărilor Consiliului Legislativ sancționarea va avea ca efect descurajarea cadrului didactic sau unităților școlare de a nu dori să asigure niciun fel de informații sau educație de acest tip elevilor, de frica de a nu fi sancționați penal, obținând astfel un efect de înghețare a acestui demers de deschidere spre educația nonformală.</p> <p><i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.</p>	Camera Deputaților
6.	<p>Art. 2 – Încălcarea art. 1 se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.</p>	<p>Art. 2 . – Nerespectarea obligațiilor de la art. 1 atrage răspunderea juridică, conform legii. <i>Autor: Deputat PSD Nicolaie-Sebastian-Valentin Radu</i></p>	<p><i>a) Motivare pentru adoptare:</i> La punctul 3.c. din Avizul Consiliului legislativ nr.688/13.07.2016 se arată că în lipsa unei circumstanțieri a noțiunii de “informații sau cursuri cu privire la educație sexuală”, norma nu îndeplinește condițiile de claritate, precizie și previzibilitate impune unei dispoziții de incriminare (caracter penal al faptei), conform Deciziilor CCR nr.363/2015 și 603/2015. Adoptarea acestei infracțiuni nu protejează efectiv elevii de eventualele intervenții prin care aceștia sunt excluși la informații sau metode incorecte din punct de vedere științific, neadecvate vârstei sau care exprimă prejudecăți, etc. Gestul formal al părinților de a-și da acordul scris nu implică automat respectarea nici unor standarde din partea celor care fac educația respectivă. Doar implicarea activă a sistemului de educație în organizarea predării, de</p>	Camera Deputaților

			<p>către persoane competente, după un set minim de obiective educaționale agreate la nivel național etc., garantează calitatea actului de educație. Incriminarea unor comportamente în legătură cu predarea educației sexuale nu va avea ca efect decât acela că nici un cadru didactic sau unitate școlară nu va mai dori să asigure nici un fel de informații sau educație de acest tip elevilor, de frica de a nu fi sancționați penal („chilling effect”, efect de înghețare). Efect de suprareglementare – răspunderea disciplinară, patrimonială, civilă, contravențională sau penală a cadrelor didactice și a unităților școlare este deja reglementată în Legea educației naționale 1/2011, Codul civil și Codul penal.</p> <p><i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.</p>	
7.	<p>Art. 3 – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Art.3. - Prezenta lege intră în vigoare odată cu începerea anului școlar a următorului an calendaristic în care a fost adoptată.</p> <p><i>Autor: Deputat USR Iurisiți Cristina Ionela și deputat PSD Nicolaie-Sebastian-Valentin Rad</i></p>	<p><i>a) Motivare pentru adoptare:</i> Pentru a acorda timp Ministerului Educației și unităților școlare de a-și pune la punct resursele necesare desfășurării acestor cursuri.</p> <p><i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendamentul s-a respins la vot.</p>	Camera Deputaților