



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Conf. cu originalul

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 24 mai 2017
Nr. 4C-9/320/2013

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**
București, 24 mai 2017
Nr. 4C-6/595/2015

RAPORT COMUN
asupra propunerii legislative privind programul "Masa la Școală" pentru elevii din învățământul obligatoriu
de stat și privat, primar și gimnazial
(Plx. 645/2013)

1. În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, prin adresa nr. Plx. 645 din 16 decembrie 2013, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu **propunerea legislativă privind programul "Masa la Școală" pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat și privat, primar și gimnazial.**

La întocmirea raportului comun, Comisiile au avut în vedere avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul negativ al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, avizul favorabil al Consiliului Legislativ, precum și Punctele de vedere negative ale Guvernului nr. 5029/DRP/08.06.2015, nr. 3374/29.03.2016 și nr. 940/MRP/28.02.2017.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea programului „Masă la Școală” pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat și privat, program ce vizează acordarea, cu titlu gratuit, a unei mese la școală, în limita unei valori zilnice de 10 lei/elev. Totodată, se propune abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit dispozițiilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 2, din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă, în ședința din 10 decembrie 2013.

4. În conformitate cu prevederile art. 61, 62 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 13 octombrie 2015.

La lucrările comisiei au fost prezenți 20 deputați din totalul de 22 membri ai Comisiei.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Kiraly Andrei Gheorghe - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării Științifice, doamna Sirma Caraman - secretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au hotărât, cu majoritate de voturi (5 voturi împotriva și o abținere), **respingerea** propunerii legislative.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a dezbătut propunerea legislativă în ședințele din data de 25 februarie, 11 martie, 08 aprilie, 06 mai 2014, 10 noiembrie și 08 decembrie 2015, 28 februarie și 23 mai 2017.

La lucrări au fost prezenți 23 deputați din totalul de 24 membri ai Comisiei.

La dezbaterile propunerii legislative au participat în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat: domnul Andrei Gheorghe Kiraly - secretar de stat și domnul Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a propus, cu 13 voturi pentru respingere și 10 voturi împotriva respingerii, **respingerea** propunerii legislative.

5. În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative** din următoarele considerente:

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din *Constituția României*, republicată, potrivit căruia: “*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile

art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010*, republicată, și ale art. 33 din *Legea nr. 24/2000*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact;

- acordarea unei mese la școală presupune asigurarea unui spațiu adecvat - cantină, sală de mese, în unele cazuri și un spațiu de depozitare, care, în momentul de față nu există în cazul majorității unităților de învățământ din România. În acest sens, chiar dacă alin.(3) al art.4 din inițiativă instituie în sarcina autorităților publice locale/județene și unităților școlare obligația de a asigura, ”în funcție de spațiu, săli de servire a mesei calde și condiții igienico-sanitare pentru furnizarea acesteia”, nu se are în vedere și situația în care un asemenea spațiu nu poate fi asigurat în incinta unității de învățământ. De asemenea, inițiatorii nu au în vedere situația în care un spațiu adecvat ar putea fi asigurat într-o altă locație decât în incinta unităților școlare, ceea ce ar presupune transportul elevilor dus-întors, cu consecința unor cheltuieli suplimentare, precum și afectarea programului de învățământ;

- în acest moment este în derulare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2016, **Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat**, ce se va desfășura pe durata anului școlar 2016- 2017, în vederea asigurării accesului egal și nediscriminatoriu la educație al tuturor copiilor, indiferent de mediul rezidențial de apartenență sau de situația socio-economică. Astfel, în anul școlar 2016-2017, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, în perioada desfășurării activității didactice, preșcolarilor și elevilor li se acordă, cu titlu gratuit, un suport alimentar, constând într-un pachet alimentar sau într-o masă caldă pe zi, în limita unei valori zilnice de 7 lei/beneficiar, inclusiv taxa pe valoarea adăugată. La jumătate de an de la implementarea acestui program se constată că în aproximativ jumătate din școli s-a implementat programul, în timp ce în unele unități este în curs de implementare, iar în altele consiliul local nu a demarat nici procedura de achiziție. Principala problemă constatată a fost lipsa spațiilor pentru servirea mesei. Pe cale de consecință, nu se poate aproba acordarea, cu titlu gratuit, a unei mese la școală, pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat, confesional și privat, preșcolar, primar și gimnazial, în condițiile existente în acest moment. În funcție de concluziile privind implementarea programului pilot, ce se vor obține la sfârșitul anului școlar 2016-2017, **de raportările elaborate de inspectoratele școlare județene și autoritățile administrativ-teritoriale**, de responsabilitatea pentru sănătatea elevilor și condițiile igienice necesare unui asemenea demers, se poate crea cadrul legislativ referitor la extinderea, la nivel național, a programului, ținând cont de problemele întâlnite și de soluțiile de rezolvare a acestora.

PREȘEDINTE

Prof. dr. Camelia GAVRILĂ

SECRETAR

Mihaela HUNCĂ

Consilier parlamentar Ioana Florina Mînzu

VICEPREȘEDINTE

Ion CĂLIN

SECRETAR

Simona BUCURA-OPRESCU

Șef serviciu Sofia Chelaru
Consilier parlamentar Roxana Feraru