



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 21 februarie 2018  
Nr.4c-9/350

**RAPORT**  
**asupra propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011**  
**(Plx. 486/2017)**

1. În baza prevederilor art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.486 din 27 noiembrie 2017, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbatere, în fond, în *procedură de urgență*, propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, cule și probleme ale minorităților naționale, avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 1045/04.12.2017, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr.5931/12.12.2017, Punctul de vedere al Ministerului Transporturilor nr. 46948/21.12.2017, Punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice nr. 720125/15.02.2018, Punctul de vedere al Ministerului Educației Naționale nr. 10518F, 10989/29.12.2017.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii posibilității decontării navetei pentru elevii care nu sunt școlarizați în localitatea de domiciliu din bugetul local, nu din cel al Ministerului Educației Naționale, cum este prevăzut în prezent. Totodată, se dorește abrogarea alin. (3<sup>1</sup>) - (3<sup>4</sup>) ale art. 84 din Lege prin care sunt stabilite următoarele: elevilor de nivel liceal care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu la filiera/profilul/specializarea solicitată li se decontează cheltuielile de transport din bugetul Ministerului Educației Naționale; tariful maxim

per kilometru aferent abonamentului de transport rutier și metodologia de calcul a acestuia se stabilesc și se actualizează prin hotărâre a Guvernului; obligativitatea operatorului de transport rutier de a emite abonamente pentru transportul elevilor pe rutele operate.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 19 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative au participat ca invitați: domnul Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale, domnul Tudose Nicolae - secretar de stat și doamna Vasilica Baciu - director general în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene; domnul deputat Ioan Dîrzu - inițiator; domnul Augustin Hagiu - președinte, Federația Operatorilor Români de Transport; domnul Constantin Alexandru Manda - președinte, Asociația Elevilor din Constanța.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În urma dezbaterii, în ședințele din 06 și 20 februarie 2018, Comisia a propus, cu 15 voturi pentru, 1 împotrivă și 3 abțineri, respingerea propunerii legislative din următoarele considerente:

- text propus de inițiatori pentru art. 84 alin. (3) din *Legea educației naționale nr.1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, limitează numărul elevilor care ar beneficia de facilitatea privind decontarea cheltuielilor de transport și limitarea acestora la cei care ”nu sunt școlarizați în localitatea de domiciliu”, contrar celor precizate în Expunerea de motive;

- prin abrogarea art. 84 alin. (3<sup>1</sup>) din Lege se elimină posibilitatea decontării cheltuielilor de transport, din bugetul Ministerului Educației Naționale, pentru elevii de nivel liceal care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu la filiera/profilul/specializarea dorită;

- abrogarea art. 84 alin. (3<sup>2</sup>) și (3<sup>3</sup>) din Lege ar duce la imposibilitatea decontării integrale a navetei elevilor, datorită prețurilor mari practicate de o bună parte a transportatorilor, până la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2017. În prezent, tariful maxim per kilometru aferent abonamentului de transport rutier pentru elevi și metodologia de calcul a acestuia se stabilesc și se actualizează prin hotărâre a Guvernului. Totodată, s-ar elimina obligativitatea operatorului de transport rutier de a emite abonamente pentru transportul elevilor pe rutele operate;

- inițiativa legislativă influențează financiar bugetele locale, bugetele județene, precum și bugetul Ministerului Transportului, astfel încât bugetul Ministerului Educației Naționale este degrevat de la plata navei elevilor. Cu toate acestea, inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din *Constituția României*, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele*

*publice*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, dar și cele ale art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *”După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”* Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010*, republicată, și ale art. 33 din *Legea nr. 24/2000*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact.

**PREȘEDINTE**  
**Prof. dr. Camelia GAVRILĂ**

**SECRETAR**  
**Mihaela HUNCĂ**

Consilier parlamentar  
Ioana Mînză