



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 20 octombrie 2021
Nr. 4C-11/1102

PROCES-VERBAL
al ședințelor Comisiei din zilele de 12, 13 și 14 octombrie 2021

În ziua de **marți, 12 octombrie 2021**, Comisia a avut pe ordinea de zi documentare, consultare și analiză asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei.

Miercuri, 13 octombrie 2021

La lucrările ședinței au fost prezenți toți membrii Comisiei.

La lucrările Comisiei au participat ca invitați:

Din partea **Ministerului Educației**

- Ștefania Maria Manea - secretar de stat
- Mihai Păunică - director general
- Daniela Burghilă - director general.

Din partea **Ministerului Culturii**

- András István Demeter - secretar de stat

Din partea **Alianței Naționale a Organizațiilor Studentești din România**

- Horia-Șerban Onița - președinte

Din partea **Federației de Sindicate Libere din Învățământ**

- Cornelia Popa-Stavri - secretar general

Din partea **inițiatorilor:**

- senator Ștefan Pălărie.

Ordinea de zi a ședințelor a fost următoarea:

Marți, 12 octombrie 2021

Documentare, consultare și analiză asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei

Miercuri, 13 octombrie 2021

I. AVIZE

1. Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind școli mai sigure, incluzive și sustenabile în România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 6 mai 2021. **PLx. 341/2021. Procedură de urgență. Inițiator: Guvern. CD – Primă Cameră sesizată.**

2. Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii. **PLx. 397/2021. CD –Cameră decizională.**

3. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2021 pentru modificarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe. **PLx. 350/2021. Inițiator: Guvern. CD - Cameră decizională.**

4. Proiect de Lege privind declararea zilei de 24 iunie ”Ziua Iei”. **PLx. 426/2021. CD - Cameră decizională.**

5. Proiect de Lege privind unele măsuri pentru continuarea activității de către persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare. **PLx. 421/2021. Procedură de urgență. Inițiator: Guvern. CD - Cameră decizională.**

6. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor. **PLx. 417/2021. Procedură de urgență. Inițiator: Guvern. CD - Cameră decizională.**

II. RAPOARTE

7. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale. **PLx. 339/2021. Procedură de urgență. Raport comun** cu Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului. **Inițiator: Guvern. CD – Primă Cameră sesizată.**

8. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale 1/2011. **Plx. 216/2021. Raport comun** cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci. **C.D. – Primă Cameră sesizată.**

9. Propunere legislativă pentru completarea art.249 din Legea educației naționale nr.1/2011. **Raport comun** cu Comisia pentru muncă și protecție socială. **Plx. 269/2021. C.D. – Prima Cameră Sesizată.**

10. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare. **Plx. 283/2021. Raport. C.D. – Prima Cameră Sesizată.**

11. Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.22/2021 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, *aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Cererii Președintelui României.* **PLx. 142/2021. Raport comun** cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci. **Inițiator: Guvern. CD – Primă Cameră sesizată.**

12. Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației. **Plx. 291/2021. Raport comun** cu Comisia pentru tineret și sport. **C.D. – Cameră decizională.**

Joi, 14 octombrie 2021

Documentare, consultare și analiză asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei

Lucrările ședinței Comisiei au fost conduse de domnul deputat Aurel Nechita, vicepreședintele Comisiei.

Domnul vicepreședinte Szabó Ödön a propus amânarea punctelor 2 și 11 de pe ordinea de zi.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a adoptat ordinea de zi modificată.

Ședința a debutat cu dezbaterile asupra proiectului de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind școli mai sigure, incluzive și sustenabile în

România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 6 mai 2021 (**PLx. 341/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că proiectul de Lege are ca obiect de reglementare ratificarea Acordului de împrumut în valoare de 100 milioane euro, care va fi implementat pe o perioadă de 6 ani. Obiectivul principal al proiectului vizează modernizarea infrastructurii școlare din România, asigurarea standardelor minime privind instalații sanitare, canalizare, acces universal, încălzire și ventilație și eficiență energetică.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că proiectul este gestionat exclusiv de Ministerul Educației, cu susținerea autorităților locale.

Domnul deputat Cătălin-Zamfir Manea a întrebat care sunt criteriile de selecție și dacă au fost alese școlile vizate.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a subliniat că cele 55 de unități de învățământ nu au fost încă selectate, selecția urmând să se facă în baza criteriilor de eligibilitate menționate în Acord.

Comisia, cu 18 voturi pentru și 4 abțineri, a hotărât să emită **aviz favorabil** asupra proiectului de Lege.

A urmat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2021 pentru modificarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (**PLx.350/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.152/1998 astfel încât să se asigure repartizarea unei locuințe, realizată prin programul guvernamental pentru construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, în termen de 60 de luni după împlinirea vârstei de 35 ani, precum și accesul oricărei categorii de specialiști din sănătate și învățământ la o locuință realizată prin programul guvernamental pentru construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii. Proiectul vizează instituirea modului de calcul al chiriei pentru locuințele pentru tineri, destinate închirierii, raportat la valoarea de investiție a construcției, comunicată de Agenția Națională pentru Locuințe (A.N.L.) la finalizarea lucrărilor de construcții-montaj, reglementarea valorii de vânzare a locuințelor pentru tineri, destinate închirierii, raportat la valoarea de investiție a construcției, astfel încât să se asigure recuperarea sumelor investite de la bugetul de stat pentru realizarea investiției și utilizarea acestor sume pentru edificarea unor noi locuințe; uniformizarea coeficienților de ponderare în funcție de rangul localităților, fără detalierea subrangurilor stabilite la numărul de populație.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că Ministerul Educației susține proiectul de lege.

Domnul deputat Dragoș Gabriel Zisopol a propus un aviz favorabil.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât să emită **aviz favorabil** asupra proiectului de Lege.

Ședința a continuat cu dezbaterile proiectului de Lege privind declararea zilei de 24 iunie "Ziua Iei" (**PLx. 426/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că proiectul de Lege are ca obiect de reglementare declararea zilei de 24 iunie „Ziua Iei”. Potrivit inițiativei, cu acest prilej, pot fi organizate activități culturale, sociale și artistice și pot fi difuzate, prin mijloacele de informare în masă, materiale care vizează promovarea și protejarea iei. Autoritățile administrației publice centrale și locale pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare aprobate.

Domnul secretar de stat András István Demeter a precizat că Ministerul Culturii susține inițiativa legislativă.

Domnul vicepreședinte Onuț Valeriu Atanasiu și domnul deputat Ioan Cupșa au propus un aviz favorabil.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât să emită **aviz favorabil** asupra proiectului de Lege.

A urmat proiectul de Lege privind unele măsuri pentru continuarea activității de către persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare (**PLx. 421/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că proiectul de Lege are ca obiect de reglementare instituirea posibilității, pentru persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare și își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă, raport de serviciu sau în baza actului de numire în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ-teritorială, de a opta între continuarea activității până la împlinirea vârstei de 70 de ani, cu acordul angajatorului, și încetarea raportului de muncă sau a raportului de serviciu.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că Ministerul Educației susține proiectul de lege.

Domnul vicepreședinte Szabó Ödön a propus un aviz favorabil.

Domnul secretar Filip Havârneanu a prezentat un amendament, care a fost respins la vot.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât să emită **aviz favorabil** asupra proiectului de Lege.

În continuare a fost dezbătut proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor (**PLx. 417/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că proiectul de Lege are ca obiect de reglementare transpunerea în legislația națională a Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr.312 din 22 noiembrie 2008. Proiectul vizează asigurarea unui înalt nivel de protecție a mediului și sănătății populației prin instituirea de măsuri de prevenire și reducere a generării de deșeurii și de gestionare eficientă a acestora, de reducere a efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor, de reducere a efectelor generale determinate de utilizarea resurselor și de creștere a eficienței utilizării acestora, ca elemente esențiale pentru asigurarea tranziției către o economie circulară.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că Ministerul Educației susține proiectul de lege.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât să emită **aviz favorabil** asupra proiectului de Lege.

În continuare au fost reluate discuțiile asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale (**PLx. 339/2021**).

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că Ministerul Educației susține ordonanța, cu unele modificări în ceea ce privește termenele.

Domnul vicepreședinte Szabó Ödön a prezentat amendamente, unele fiind adoptate cu unanimitatea voturilor celor prezenți, iar altele au fost respinse.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât **adoptarea** ordonanței cu **amendamente admise și respinse**.

Ședința a continuat cu dezbaterile propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale 1/2011 (**Plx. 216/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât finanțarea unităților de învățământ special particulare autorizate provizoriu sau acreditate, a claselor de învățământ special particular, a elevilor din învățământul special particular și a liceelor speciale particulare să se asigure din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prin bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București, indiferent de locul de domiciliu al copiilor, prin contract managerial. Consiliile județene și ale sectoarelor municipiului București asigură finanțarea cheltuielilor salariale pentru cadrele didactice, didactice auxiliare și nedidactice, în limitele quantumului salarial al personalului angajat în unitățile de învățământ special de stat și în limitele de normare prevăzute de legislația în vigoare. Trebuie menționat că o unitate de învățământ particular, indiferent că este învățământ de masă sau învățământ special, nu poate primi finanțarea din fonduri publice decât de la momentul în care are personalitate juridică, respectiv de la momentul acreditării.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că Ministerul Educației susține proiectul de lege sub rezerva unor observații, deoarece introducerea unui nou alineat la art. 110 prin care este reglementată finanțarea unităților de învățământ speciale particulare vine în contradicție cu prevederile art. 102 alin. (2).

Domnul senator Ștefan Pălărie, inițiator, a precizat că există o aplicare discriminatorie a legii în sensul în care, deși principiul înglobat în legea unitară a educației naționale spune că finanțarea urmează elevul, deși există o singură școală privată de învățământ special, în România, județul Arad, care nu beneficiază de acest drept. A menționat că există o sentință definitivă care a dat dreptate acestei unități școlare, respectiv că finanțarea ar trebui să fie alocată și acestei școli în ritmul și în măsura în care consiliile județene acordă finanțare pentru școlile speciale de stat.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a menționat că Ministerul nu consideră că prin textul inițiativei este rezolvată în întregime problema finanțării învățământului special.

Domnul vicepreședinte Szabó Ödön a subliniat că este o inițiativă care trebuie să aibă un curs pozitiv și a prezentat un amendament.

Supus votului, amendamentul a fost adoptat cu majoritate de voturi.

Domnul deputat Cristian-Daniel Ivănuță a prezentat amendamente din partea Grupului parlamentar al AUR.

Domnul deputat Ioan Cupșa a menționat că există o contradicție majoră în amendamentele AUR între sursele de finanțare și a propus respingerea acestora.

Domnul director general Mihai Păunică a precizat că, deși sumele pentru salarii trec prin bugetul Ministerului Educației, finanțarea se asigură tot de la consiliul județean.

Supuse votului, amendamentele Grupului parlamentar al AUR au fost respinse, cu majoritate de voturi.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât **adoptarea** propunerii legislative cu **amendamente admise și respinse**.

A urmat dezbaterea propunere legislativă pentru completarea art.249 din Legea educației naționale nr.1/2011 (**Plx. 269/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 249 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria personalului didactic auxiliar a funcțiilor de auditor, consilier juridic, consilier, expert și referent din cadrul inspectoratelor școlare județene/Inspectoratul Școlar al Municipiului București.

Doamna deputat Rodica-Luminița Barcari, inițiator, a precizat că, în momentul de față, în unitățile de învățământ preuniversitar, există personal didactic, didactic auxiliar și nedidactic. Deși personalul nedidactic din cadrul inspectoratelor școlare județene este personal cu studii superioare de specialitate în domeniile în care lucrează și răspunde, alături de inspectorii școlari, de bunul mers al procesului instructiv-educativ, de funcționarea tuturor domeniilor aferente unităților de învățământ preuniversitar de stat/conexe și monitorizează activitatea personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic la nivel județean, acesta a rămas singura categorie de angajați din sistemul de învățământ preuniversitar de stat cu un nivel de salarizare inferior personalului didactic auxiliar din școli și din celelalte unități conexe, fapt ce produce un tratament discriminatoriu față de restul salariaților din sistemul de învățământ preuniversitar de stat. A propus ca inițiativa să intre în vigoare începând cu toamna anului 2022.

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a prezentat adresa Ministerului Finanțelor, conform căreia acesta nu susține promovarea măsurilor din inițiativă deoarece acestea nu respectă prevederile legale în domeniul responsabilității fiscal-bugetare, presupunând alocări bugetare suplimentare.

Domnul deputat Ioan Cupșa a propus ca intrarea în vigoare a legii să se facă de la 1 ianuarie 2022.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a menționat că Ministerul Educației susține propunerea legislativă, având în vedere că sunt 400 de angajați în situația prezentată, iar impactul bugetar nu este considerabil.

Domnul director general Mihai Păunică a precizat că Ministerul poate susține finanțarea începând cu 1 septembrie 2022.

Domnul deputat Cătălin-Zamfir Manea a menționat că susține propunerea legislativă.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât **adoptarea** propunerii legislative **cu amendamente admise**.

Ședința a continuat cu dezbaterea propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare (**Plx. 283/2021**).

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar de stat cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 441/2001, cu modificările ulterioare. Potrivit expunerii de motive, intervenția legislativă urmărește să ofere o garanție pentru studenții din România că taxele de școlarizare nu vor suferi modificări pe perioada studiilor, în sensul creșterii cuantumului acestora, și să asigure un termen rezonabil de informare a candidaților, înainte de începerea admiterii, cu privire la cuantumul taxei și numărului de locuri oferite "cu taxă" în instituțiile de învățământ superior de stat, prin creșterea acestui termen de la 15 zile la 3 luni.

Domnul secretar Filip Havârneanu, inițiator, a precizat că se urmărește eliminarea posibilității ca universitățile să poată mări taxele de școlarizare ale studenților în timp ce aceștia sunt înmatriculați deja la un program de studii. Au existat cazuri în care taxele au fost mărite pe parcursul anului, iar studenții nu și-au putut permite să mai plătească taxele. De asemenea, se dorește ca numărul de locuri oferite în instituțiile de învățământ superior să fie accesibil cu 3 luni înainte de începerea cursurilor.

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a menționat că, atât în Legea educației naționale, cât și în Carta universitară, sunt prevederi cu privire la contract. Acestea se încheie la începutul anului I de studii, între student și universitate/rector, pe perioada studiilor universitare, acesta neputând fi modificat pe parcursul școlarizării.

Domnul Horia-Șerban Onița a prezentat exemplul unei universități de stat care a crescut taxa în ultimul an, de la 3.900 de lei la 7.800 de lei. A considerat interzicerea creșterii taxelor ca fiind un principiu de bun simț, afirmând că autonomia universitară nu înseamnă autonomia de a te folosi de puterea superioară într-un contract. Există posibilitatea ca studenții să fie puși în postura de a plăti sau a renunța la studii.

Doamna secretar de stat Ștefania Maria Manea a precizat că inițiativa legislativă nu este susținută de Ministerul Educației având în vedere că majoritatea prevederilor propunerii legislative sunt deja cuprinse și abordate în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, propunerea de a indexa taxele de școlarizare cu inflația, pe parcursul studiilor, nu este în favoarea beneficiarilor actului de educație.

Doamna director general Daniela Burghilă a menționat că prevederile legale în vigoare sunt mai cuprinzătoare, având în vedere că, art. 142 alin. (3) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, stabilește: ”Condițiile de admitere, inclusiv cifrele de școlarizare trebuie făcute publice în fiecare an, de către universitate, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea concursului de admitere”. În ceea ce privește taxele, este vorba de autonomia universitară, nu se modifică contractul încheiat între student și universitate în cursul anului universitar, dar se pot face, anual, acte adiționale la contract. Nu se poate încălca autonomia universitară, garantată de Constituție. Legea educației prevede că senatul universitar stabilește cuantumul taxelor.

Domnul vicepreședinte Szabó Ödön a menționat că inițiativa legislativă are probleme de contradicție cu legea în vigoare și a propus un raport de respingere.

Comisia, cu 13 voturi pentru respingere, 5 voturi împotriva respingerii și 2 abțineri, a hotărât **respingerea** propunerii legislative.

Domnul vicepreședinte Aurel Nechita a propus amânarea punctului 12 de pe ordinea de zi, respectiv **Plx. 291/2021**.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât amânarea propunerii legislative.

În zilele de **joi, 14 octombrie 2021**, Comisia a avut pe ordinea de zi documentare, consultare și analiză asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei.

VICEPREȘEDINTE
Aurel NECHITA