



Conf. cu originalul

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

COMISIA PENTRU  
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,  
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI  
ECHILIBRU ECOLOGIC

Nr. 31/1107 din 31.10.2007

Nr. 26/ 1953 din 31.10. 2007

Nr.Pl-x 627

## RAPORT COMUN asupra propunerii legislative privind înființarea instituției AVOCATUL COPILULUI

Potrivit prevederilor art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au fost sesizate spre dezbateri, în fond, în procedură de urgență, cu **propunerea legislativă privind înființarea instituției AVOCATUL POPORULUI**, trimisă cu adresa nr. Pl-x 627 din 15 octombrie 2007, înregistrată cu nr.31/1107 și respectiv cu nr.26/ 1953 din 16 octombrie 2007.

**Camera Deputaților este prima Cameră sesizată**, conform prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

**Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale** a avizat favorabil propunerea legislativă, în ședința din 24 octombrie 2007, cu avizul nr.25/673 din 24 octombrie 2007.

**Comisia pentru egalitate de șanse penrtu femei și bărbați** a avizat favorabil propunerea legislativă, în ședința din 24 octombrie 2007, cu avizul nr.37/393 din 24 octombrie 2007.

**Consiliul Legislativ** a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr.1384/ 10.10.2007.

**Guvernul**, prin punctul de vedere, transmis cu adresa nr.6891/DRP/18.10.2007, **nu susține adoptarea** acestei inițiative legislative.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** înființarea instituției Avocatul Copilului, ca autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, având drept scop apărarea și promovarea drepturilor și libertăților copiilor și tinerilor în vârstă de până la 18 ani.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două Comisii au examinat propunerea legislativă în **ziua de 30 și respectiv 31 octombrie 2007**. La lucrări a luat parte, în calitate de invitat, domnul Mihai Profir Stelian Gondoș, adjunct al Avocatului Poporului.

Cu prilejul dezbaterilor membri celor două Comisii au constatat că, soluțiile legislative preconizate prin propunerea legislativă nu sunt corelate cu prevederile constituționale care reglementează instituția Avocatul Poporului. În acest sens, potrivit dispozițiilor art.58 din Constituția României, republicată, rolul Avocatului Poporului este **apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, același text constituțional, în teza a doua, instituind și funcția de adjuncți ai Avocatului Poporului specializați pe domenii de activitate**. Ca atare, **norma constituțională determină o competență materială generală pentru instituția Avocatul Poporului**, nu una de specialitate.

Fără a face distincție între drepturile și libertățile cetățenești pe care trebuie să le apere, **Avocatul Poporului veghează la respectarea tuturor drepturilor consfințite de Constituție, indiferent de natura, sfera de întindere a lor ori de categoriile de beneficiari ai acestora**. Din această perspectivă, **nu se poate pune problema constituirii unei instituții distincte, definită „Avocatul Copilului”**, deoarece aceasta ar duce la **prevalența unui drept sau unei libertăți asupra alteia**, la apărarea cu prioritate a unor categorii de persoane în defavoarea celorlalte, o asemenea abordare depășind cadrul constituțional. Tot sub aspect constituțional, se impune a fi relevată **ideea unicității instituționale a Avocatului Poporului**, motiv pentru care **constituirea unei alte instituții**, cu aceeași denumire, chiar și particularizată la problematica drepturilor copilului, **depășește cadrul constituțional**, fiind susceptibilă de a crea confuzii de competențe și paralelisme instituționale. Mai mult, constituirea unei instituții distincte, de sine stătătoare, autonomă, cu competență de specialitate, **ar determina o dedublare a acestei instituții și o diminuare a competenței generale a Avocatului Poporului, așa cum este ea statuată de Constituția României, republicată**.

În acest context, cele două Comisii au reținut și faptul că, în conformitate cu prevederile art.14 alin.(2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, această instituție urmărește rezolvarea legală a cererilor adresate de către orice persoană fizică, fără deosebire de cetățenie, **vârstă**, sex, apartenență politică

sau convingeri religioase, deci, inclusiv cererile formulate de copii și tineri sau cele adresate de alte persoane care privesc drepturile și libertățile acestora.

De asemenea, membrii Comisiilor au constatat că, în aplicarea dispozițiilor constituționale ale art.58, în legea organică, art.10 alin.(1) lit.b) prevede în mod expres că Avocatul Poporului este asistat de adjuncți specializați pe domenii de activitate, **inclusiv domeniul privind drepturile copilului, ale familiei și tinerilor**, astfel că problematica vizată de inițiator este deja reglementată și intră în sfera de activitate a adjunctului Avocatului Poporului care răspunde de acest domeniu. Ca atare, rezultă că Avocatul Copilului nu poate constitui o instituție distinctă de Avocatul Poporului, o asemenea abordare neavând temei constituțional.

La dezbaterile acestei inițiative legislative, din totalul de 27 de membri ai Comisiei juridice, au fost prezenți 14 deputați, iar din partea Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, din totalul de 29 deputați, au fost prezenți 24 deputați.

În urma dezbaterii, membrii celor două Comisii **au hotărât, cu majoritate de voturi ( 4 voturi împotriva și o abținere), să propună plenului Camerei Deputaților respingerea propunerii legislative privind înființarea instituției AVOCATUL COPILULUI.**

În raport de obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

**PREȘEDINTE,  
SERGIU ANDON**

**PREȘEDINTE,  
RELU FENECHIU**

**SECRETAR,  
GEORGE BAEȘU**

**SECRETAR,  
SEREȘ DENEȘ**

Consilieri:  
dr. Corneliu Manda  
Sofia Chelaru