



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

Nr. 31/574

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI
ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

Nr. 26/2815
PI-x 246/2008

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au fost sesizate spre dezbateri, în fond, cu *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, trimisă cu adresa PI-x 246 din 17 iunie 2008, înregistrată sub nr. 31/574 și, respectiv 26/2815 din 18 iunie 2008.

Potrivit prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (8) pct.2**, din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este **prima Cameră sesizată**.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu unele observații și propuneri, conform avizului nr. 399 din 28 martie 2008.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 1504 din 25 iunie 2008, **nu susține adoptarea** acestei propuneri legislative.

Inițiativa legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul informării în prealabil, din oficiu, a cetățenilor asupra măsurilor de interes public ce urmează a fi adoptate și asupra proiectelor de acte normative. De asemenea, se propune includerea Guvernului și a Instituției Prefectului în rândul autorităților administrației publice care au obligația să respecte dispozițiile prezentei legi, precum și permiterea accesului oricărei persoane la ședințele publice ale autorităților administrației publice. Alte aspecte vizate în cuprinsul inițiativei legislative privesc reglementări legate de desfășurarea procesului de elaborare a actelor normative, a ședințelor și a dezbaterilor publice organizate de autoritățile administrației publice centrale și locale.

În conformitate cu prevederile **art. 61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă susmenționată, în **ședința din 9 septembrie 2008**. La lucrările separate ale celor

două Comisii au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, domnii Marin Pătuleanu – secretar de stat și Mircea Alexandru – secretar general adjunct.

În urma opiniilor exprimate de către membrii celor două Comisii și de către invitați s-a constatat că, prin prezenta inițiativă legislativă se propune introducerea unor concepte care nu au corespondent în legislația comunitară pe care țara noastră deja a armonizat-o în domeniu acesta. Legea nr. 52/2003 stabilește obligația autorităților administrației publice de a organiza accesul cetățenilor la procesul de elaborare a actelor normative și la cel de luare a deciziilor, în anumite condiții. Astfel, nu poate fi acceptată soluția introducerii Guvernului, ca entitate separată, printre autoritățile obligate să respecte dispozițiile legii, întrucât proiectele de acte normative sunt elaborate de ministere, autorități, agenții, etc., care, după parcurgerea etapelor de transparență, potrivit legii, sunt supuse aprobării Guvernului, înainte de a fi transmise Parlamentului. Plasarea Guvernului printre autoritățile supuse prevederilor legii ar conduce, în consecință, la obligativitatea desfășurării publice a tuturor ședințelor executivului, situație inexistentă în practica statelor din Uniunea Europeană și în alte țări;

În ceea ce privește procedura de consultare publică în legătură cu măsurile propuse prin proiecte de acte normative nu au legătură cu asigurarea publicității măsurilor deja luate prin emiterea sau adoptarea unor acte de către autorități ale administrației publice.

Pe de altă parte, în ceea ce privește reglementarea sancțiunii cu amenda civilă a nerespectării unor norme de drept administrativ aceasta poate fi considerată improprie întrucât amenziile civile au natura juridică a unor sancțiuni aplicabile în materie civilă și comercială, iar sediul materiei în reprezintă dispozițiile art. 580³ din Codul de procedură civilă.

Față de considerentele menționate mai sus, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi (3 voturi împotriva și 3 abțineri)**, să propună plenului Camerei Deputaților *respingerea propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.*

Din numărul total de **29 membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri **15 deputați**, iar din numărul total de **26 membri** ai Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au participat la dezbateri **24 deputați**.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
Sergiu ANDON

SECRETAR,
George BĂEȘU

PREȘEDINTE,
Relu FENECHIU

SECRETAR,
Denes SERES

Consilier,
Nicoleta Grecu
Consilier,
Sofia Chelaru