



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, București, 7 decembrie 2010
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI PI-x 654/2010

AVIZ

asupra propunerii legislative privind împărțirea
administrativ-teritorială a României

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, cu *propunerea legislativă privind împărțirea administrativ-teritorială a României*, trimisă cu adresa nr. PI x 654 din 29 noiembrie 2010 și înregistrată cu nr. 31/1179 din 2 decembrie 2010.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (8) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este primă Cameră sesizată.**

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut propunerea legislativă **în ședința din 7 decembrie 2010.**

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unei noi organizări administrativ-teritoriale a României, pe criterii economice și de eficiență.

Membrii comisiei au examinat propunerea legislativă supusă avizării, expunerea de motive și **avizul favorabil**, cu observații și propuneri, al **Consiliului Legislativ** nr.1153 din 24 septembrie 2010.

În urma dezbaterilor, Comisia juridică, de disciplină și imunități a hotărât, cu **unanimitate** de voturi, **avizarea negativă** a acestei inițiative legislative. Reglementările propuse prin inițiativa legislativă nu se corelează cu dispozițiile Constituției și nici cu prevederile altor acte normative în vigoare care, pentru asigurarea unei reglementări complete, ar fi trebuit, la rândul lor, supuse unor intervenții legislative, în conformitate cu intenția legiuitorului. În ceea ce privește procedura de realizare a noii organizări administrativ-teritoriale, după criteriile prevăzute în proiect se reține că, potrivit art. 3, comunele ar urma să se constituie prin coagularea prin înțelegere tacită sau consultarea populației, fără ca inițiativa legislativă să precizeze modalitatea de realizare a respectivelor operațiuni, întrucât din

redactarea textului rezultă că acestea s-ar înlăptui altfel decât prin organizarea unui referendum. Potrivit propunerii legislative, referendumul se organizează numai dacā nu se pot realiza operațiunile sus menționate, or potrivit art. 2 alin. (1) din Constituția Romāniei, republicată, exercitarea suveranității naționale de către poporul român nu poate fi realizată decât prin organele sale reprezentative sau prin referendum, o altă modalitate de exprimare a voinței poporului, care să producă efecte juridice, nefiind posibilă. Observațiile sunt valabile și pentru art. 5, cât și pentru art. 15 din propunerea legislativă. Finalizarea procesului de delimitare a comunelor și orașelor în funcție de criteriile propuse prin inițiativa legislativă este prevăzută, la art. 11, pentru data de 1 ianuarie 2012, în timp ce, potrivit art. 18, la data intrării în vigoare a legii, respectiv la 3 zile de la publicare (întrucât nu se prevede o altă dată ulterioară) se abrogă Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste Romānia. Or, acest act normativ cuprinde în anexă toate unitățile administrativ-teritoriale din Romānia. Abrogarea acestuia anterior datei de finalizare a procesului de delimitare a comunelor și orașelor, va avea drept consecință crearea unui vid legislativ în ceea ce privește organizarea administrativ-teritorială a țării.

Norma din art. 16, referitoare la instituirea răspunderii contravenționale sau penale pentru nerespectarea prevederilor legii nu întrunește exigențele impuse de art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și nici pe cele care derivă din principiul previzibilității legii penale.

În raport de obiectul și conținutul reglementării, ***propunerea legislativă*** face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE