



**PARLAMENTUL ROMANIEI  
CAMERA DEPUTATILOR**

**Comisia juridică, de disciplină  
și imunități**

**Nr. 31/1026**

**Comisia pentru apărare, ordine  
publică și siguranță națională**

**Nr. 32/329**

**București, 14.11.2011**

**BIROULUI PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, vă înaintăm, alăturat, **Raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105 din 27 iunie 2001, privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*, transmis, pentru dezbateră în fond, Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu adresa nr. PL-x 593 din 7 noiembrie 2011.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

**PREȘEDINTE,**

**Daniel BUDA**

**PREȘEDINTE,**

**Costică CANACHEU**



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia juridică, de disciplină  
și imunități  
Nr. 31/1026

Comisia pentru apărare, ordine  
publică și siguranță națională  
Nr. 32/329  
București, 14.11.2011

### RAPORT COMUN asupra

*proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105 din 27 iunie 2001, privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*

În temeiul dispozițiilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbatere în fond, cu *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105 din 27 iunie 2001, privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*, trimis cu adresa nr. PL-x 593 din 7 noiembrie 2011, înregistrată sub nr.31/1026, respectiv sub nr. 32/329 din 8 noiembrie 2011.

Potrivit dispozițiilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (9) pct. 2**, din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** inițiativa legislativă în temeiul dispozițiilor art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** inițiativa legislativă, conform avizului nr. 505 din 3 mai 2011.

**Guvernul**, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 1272 din 26 mai 2011, **nu susține adoptarea** proiectului de lege.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea dispozițiilor art. 70 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul schimbării regimului sancționator pentru trecerea ilegală a frontierei de stat, propunându-se ca intrarea sau ieșirea din țară prin trecerea ilegală a frontierei de stat **să constituie contravenție (și nu infracțiune, cum este în prezent)** sancționată doar cu amendă contravențională de la 500 la 1000 lei sau 10 zile muncă în folosul comunității (în loc de închisoare de la 3 luni la 2 ani, cum este în prezent).

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă în **ședința comună** din ziua de **14 noiembrie 2011**.

În conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile inițiativei legislative au participat, în calitate de invitați, din Ministerul Administrației și Internelor, domnul chestor principal de poliție Lucian Guran, adjunct al șefului Departamentului pentru ordine publică și domnul comisar principal Gheorghe Tiron.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii celor două Comisii au constatat că inițiativa legislativă nu este oportună, întrucât, în această perioadă, există un blocaj la nivelul statelor membre pe tema aderării României la spațiul *Schengen*, una din temerile statelor care se opun aderării fiind legate tocmai de capacitatea autorităților române de a „păzi” frontierele externe ale Uniunii Europene și de a gestiona migrația cetățenilor statelor terțe. În acest context, adoptarea inițiativei legislative ar putea crea noi oportunități de contracarare din partea statelor membre a eforturilor depuse de România și confirmate oficial de rapoartele de evaluare pentru asigurarea standardelor *Schengen* în vederea aderării la spațiul *Schengen*.

Mai mult decât atât, în contextul noului Cod penal, fapta prevăzută la art.70 alin.(1), pedepsită în prezent cu închisoare de la 3 luni la 2 ani, urmează să fie pedepsită cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă, iar fapta prevăzută la art.70 alin.(2), pedepsită în prezent cu închisoare de la 6 luni la 3 ani, urmează să fie pedepsită cu închisoare de la unu la 5 ani. Dincolo de aceste aspecte, **art. 205** din *proiectul de lege pentru punerea în aplicare a Codului penal și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții penale* abrogă articolele 70-74 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001*.

Pe de altă parte, reglementarea propusă nu este completă, întrucât nu are în vedere și modificarea alin.(3) și (4) ale art.70, referitoare la pedepsirea tentativei la faptele prevăzute la alin.(1) și (2) și, respectiv la nepedepsirea pentru fapta prevăzută la alin.(1) a persoanei care este victimă a traficului de persoane. Or, în condițiile în care faptele prevăzute la alin.(1) și (2) vor constitui contravenții, se impune și modificarea expresă a celorlalte norme ale art.70.

Nu în ultimul rând, modalitatea de stabilire a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității (și nu a „muncii în folosul comunității”, așa cum se prevede în proiect) nu este corelată cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și nici cu cele ale Ordonanței Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității. Potrivit acestor două acte normative, respectiva sancțiune se stabilește pe ore și nu pe zile, așa cum se prevede în proiect.

Din numărul total de **23 de membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri **16 deputați**, respectiv **19 deputați** din totalul de **22 membri** ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105 din 27 iunie 2001, privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

**PREȘEDINTE,**

**Daniel BUDA**

**SECRETAR,**

**Gabriel ANDRONACHE**

**PREȘEDINTE,**

**Costică CANACHEU**

**SECRETAR,**

**Eugen BĂDĂLAN**

*Șef serviciu,*

*Nicoleta Grecu*

*Consilier parlamentar,*

*dr. George Cucu*