



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru industrii
și servicii
București, 28.02.2014
Nr.4c-3/470/2013/2014**

**Comisia juridică, de disciplină
și imunități
București, 28.02.2014
Nr.4c-11/149/2013/2014**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm alăturat **Raportul comun** asupra **Cererii de reexaminare a Legii privind parteneriatul public-privat**, trimis sper dezbateră în fond, Comisie juridice de disciplină și imunități și Comisiei pentru industrii și servicii cu adresa nr. PL x 457/2013/2014 din data de 17 februarie 2014.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

VICEPREȘEDINTE,

Ciprian– Nicolae NICA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru industrii
și servicii**
București, 28.02.2014
Nr.4c-3/470/2013/2014

**Comisia juridică, de disciplină
și imunități**
București, 28.02.2014
Nr.4c-11/149/2013/2014

RAPORT COMUN **asupra** **Cererii de reexaminare** **a Legii privind parteneriatul public-privat**

În conformitate cu prevederile art. 137 alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările, ulterioare, **Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate**, spre dezbateră în fond, cu **Cererea de reexaminare a Legii privind parteneriatul public-privat**, trimisă cu PLx 457/2013/2014, în data de 17 februarie 2014.

Potrivit dispozițiilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Proiectul de lege vizează reglementarea încheierii și derulării parteneriatului public-privat care are ca obiect reabilitarea și/sau extinderea unui bun ori a unor bunuri destinate prestării unui serviciu public și/sau utilizarea unui serviciu public. Urmare a adoptării prezentului proiect, se propune abrogarea Legii parteneriatului public-privat nr.178/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa legislativă a fost **adoptată de Camera Deputaților** în ședința din data de **17 decembrie 2013**.

În data de **23 decembrie 2013**, proiectul de Lege privind parteneriatul public privat a fost **trimis la Președintele României pentru promulgare.**

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, în urma reexaminării, **a respins cererea de reexaminare la solicitarea Președintelui României și a adoptat Legea privind parteneriatul public - privat**, în ședința din 10 februarie 2014.

Cererea de reexaminare solicită respingerea actului normativ, ținând cont de motivele invocate. Motivele cererii de reexaminare sunt următoarele:

Având în vedere că legea nu definește „ *motivele excepționale legate de interesul național sau local*”, ipoteză care poate genera o denunțare unilaterală a contractului, considerăm că se impune stabilirea clară, prin lege, a situațiilor ce pot constitui motive excepționale de interes național sau local ce conduc la încetarea unilaterală a contractului.

Această reglementare detaliată a măsurilor excepționale în care poate fi denunțat contractul de parteneriat public-privat se impune cu atât mai mult cu cât în această situație partenerul privat va avea dreptul să primească o despăgubire dacă această denunțare îi creează un prejudiciu.

Pentru atragerea investitorilor, este necesar ca România să aibă un cadru juridic predictibil în materie, astfel încât să se cunoască de la început regimul juridic aplicabil parteneriatului public-privat. Or, o asemenea prevedere ce nu reglementează în mod transparent aspectele ce pot conduce la denunțarea unilaterală a contractului lasă loc arbitrariului și a unei marje largi de acțiune partenerului public, în derularea eventualelor contracte de parteneriat public-privat, ceea ce poate afecta climatul investițional.

În jurisprudența sa, în ceea ce privește aspectele referitoare la criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate pe care un text de lege trebuie să le îndeplinească, Curtea Constituțională constată că „legea trebuie să fie, în același timp, accesibilă și previzibilă. (Hotărârea din 26 aprilie 1979 pronunțată în Cauza Sunday Times împotriva Regatului Unit).

De asemenea, art. 42 din noua Lege a parteneriatului public-privat, **prevede o procedură lipsită de transparență în ceea ce privește înlocuirea partenerului privat**, fără realizarea unei noi proceduri de atribuire.

Deși procedura înlocuirii partenerului privat, fără derularea unei noi proceduri de atribuire, în cazul în care partenerul privat sau societatea de proiect nu își îndeplinește obligațiile asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat sau obligațiile față de finanțatorii proiectului, poate fi justificată, **principiile egalității de tratament și transparenței decizionale trebuie aplicate.** Aceste principii sunt menite să ofere o protecție adecvată investitorilor în cadrul procedurilor derulate pentru atribuirea conți actelor, precum și posibilitatea verificării cheltuirii banilor publici, având în vedere faptul că potrivit art. 12 din noua lege „*Partenerul public poate contribui la finanțarea realizării investițiilor cu resurse financiare publice provenind exclusiv din fonduri externe nerambursabile postaderare și din contribuția națională aferentă acestora, în condițiile prevăzute de legislația Uniunii Europene*” Mai mult decât atât, considerăm că **este necesar ca legea să prevadă criteriile** în baza cărora vor fi atribuite proiectele de parteneriat public-privat, atunci când nu va avea loc o nouă procedură de atribuire întemeiată pe legislația privind achizițiile publice și nu prin intermediul normelor de aplicare, care au o forță juridică inferioară legii.

În conformitate cu prevederile art. 61 și 135 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare,

membrii celor două Comisii sesizate în fond au examinat inițiativa legislativă în ședința din **25 februarie 2014 Comisia pentru industrii** și respectiv în data de **26 februarie 2014, Comisia juridică**.

La lucrările comisiilor au participat în calitate de invitat, din partea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură de Interes Național și Investiții Străine, doamna Elena Petrașcu, Secretar General.

Din numărul total de **27 membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități, la ședință au participat **22 de deputați**, iar din numărul total de **25 membri** ai Comisiei pentru industrii, la ședință au participat **23 de deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii celor două Comisii, s-a hotărât, **cu majoritate de voturi**, să se supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare**, proiectul respingerea a Cererii de reexaminare a Legii privind parteneriatul public privat..

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, **proiectul de lege** face parte din categoria **legilor ordinare**.

Potrivit prevederilor Constituției României, republicată, **Camera decizională este Camera Deputaților**.

PREȘEDINTE,
Iulian Iancu

VICEPREȘEDINTE,
Ciprian– Nicolae NICA

SECRETAR,
ANTAL Istvan

SECRETAR,
Theodor-Cătălin NICOLESCU

Consilier palamentar,
Silvia Vlăsceanu

Consilier parlamentar,
Iuliana Fuiorea