



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

București, 05.10.2010
Nr. 27/489

Comisia pentru buget, finanțe
și bănci

București, 05.10.2010
Nr. 22/458

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional (PLx 301/2010),

proiectului de Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional (PLx 302/2010)

și

propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.329 din 5 noiembrie 2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor - cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional (PLx 347/2010)

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional (PLx 301/2010)*, a

*proiectului de Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional **(PLx 302/2010)** și a propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.329 din 5 noiembrie 2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor - cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional **(Plx 347/2010)**, trimise comisiilor cu adresele nr.PLx 301 și PLx 302 din 12 mai 2010, respectiv Plx 347 din 20 mai 2010.*

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, evitarea paralelismelor în reglementare și adoptarea unor soluții legislative echitabile și acoperitoare tuturor situațiilor, membrii celor două comisii au hotărât conexarea celor trei inițiative legislative. Menționăm că în acest sens s-au pronunțat atât Consiliul Legislativ, cât și Guvernul.

La întocmirea prezentului raport, Comisiile au avut în vedere:

- avizele Consiliului Legislativ (nr.13/08.01.2010, 1531/21.12.2009 și 1532/21.12.2009)
- avizele Consiliului Economic și Social (nr.58/11.01.2010 și 8/04.01.2010)
- avizele Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.538/02.06.2010, 465/26.05.2010 și 466/26.05.2010)
- avizul Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic (nr.26/1426/02.06.2010)
- avizele Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.37/529/01.06.2010, 37/515/27.05.2010 și 37/514/27.05.2010)
- punctele de vedere ale Guvernului (nr.517/01.03.2010, 514/01.03.2010 și 515/01.03.2010).

Cele trei proiecte de acte normative au ca **obiect de reglementare** abrogarea Capitolului IV din Legea nr.329/2009, cu referire la interzicerea cumulului pensiei cu salariul pentru acele persoane al căror quantum al pensiei depășește salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Astfel, prin *propunerea legislativă cu nr. Plx 347* se propune modificarea Legii nr.329/2009 în sensul abrogării articolelor 17-26 din Capitolul IV al legii, iar prin *proiectele cu nr.PLx 301 și PLx 302* se propune abrogarea expresă a întregului capitol, precum și instituirea unor prevederi prin care Guvernul României, autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, precum și regiile autonome, societățile comerciale la care capitalul este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ-teritorială, alți angajatori, după caz, să facă, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a acestor prevederi, reparațiile materiale, morale și de orice altă natură, pentru daunele produse angajaților prin efectele aplicării Capitolului IV (art.17-26) din Legea nr.329/2009.

Cele două comisii, reunite în ședința comună din 28 septembrie 2010, propun plenului Camerei Deputaților **adoptarea cu amendamente a propunerii legislative cu nr.Plx 347/2010 și respingerea proiectelor de lege cu nr.PLx 301/2010 și PLx 302/2010** întrucât prevederile acestora sunt reglementate parțial în soluția propusă prin propunerea legislativă care a fost adoptată. De asemenea, membrii comisiei au considerat că nu se pot acorda reparații materiale, morale și de orice altă natură întrucât ar fi retroactive, iar unele dintre ele nu pot fi cuantificate.

Membrii comisiilor au hotărât adoptarea propunerii legislative cu nr. Plx 347 considerând că prevederile Cap.IV din Legea nr.329/2009 sunt în totală contradicție cu legislația în vigoare privind dreptul la muncă, dreptul la pensie, dreptul la proprietate privată, cu dispozițiile art.1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale și cu art.6 pct.1 din Pactul internațional cu privire

la drepturile economice, sociale și culturale, care recunoaște și garantează necondiționat dreptul la muncă. Totodată, se arată că prin stabilirea imperativă a limitei cuantumului pensiei până la care se poate realiza cumulul cu salariul, se produc discriminări, dar și limitări ale accesului și dreptului la muncă în sistemul public, pentru persoane cu pregătire temeinică, experiență și expertiză în anumite domenii, cum ar fi: comisiile parlamentare pentru apărare, ordine publică, siguranță națională, de control parlamentar asupra SRI și SIE, compartimentele de protecție a informațiilor clasificate, departamentele de poliție comunitară, oficiile de cadastru și publicitate imobiliară, precum și multe alte autorități și instituții publice.

Atât propunerea legislativă cât și proiectele de lege fac parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile asupra celor trei proiecte de acte normative în ședința comună din 28 septembrie 2010 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților:

- d-l Nicolae Ivășchescu - Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Georgeta Jugănaru - director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Georgeta Toma – director, Ministerul Finanțelor Publice.

La lucrările comisiilor au fost prezenți 50 deputați, din totalul de 57 membri ai celor două comisii.

Raportul comisiilor a fost adoptat cu majoritate de voturi (14 voturi împotrivă).

Propunerea legislativă a fost respinsă de Senat în ședința din 17 mai 2010, iar cele două proiecte de lege au fost adoptate de Senat în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Pentru toate cele trei proiecte de acte normative, Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor două comisii propun adoptarea cu amendamente a propunerii legislative cu nr. Plx 347/2010, după cum urmează:

Amendamente admise:

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1	<p>Titlul legii</p> <p>Lege pentru modificarea Legii nr.329 din 5 noiembrie 2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional</p>	<p>Titlul legii</p> <p>Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>
2	<p>Articol unic. – Legea nr.329 din 5 noiembrie 2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.761 din 9 noiembrie 2009, cu completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolele 17-26,</p>	<p>Articol unic. - Capitolul IV - Măsurile privind regimul cumulului pensiilor cu veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare, cuprinzând articolele 17 – 26, din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României,</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și identificarea corectă a textelor care se abrogă.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	Capitolul IV - Măsuri privind regimul cumulului pensiilor cu veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare se abrogă.	Partea I, nr.761 din 9 noiembrie 2009, cu completările ulterioare, se abrogă.	

PREȘEDINTE,
Victor Paul DOBRE

PREȘEDINTE,
Viorel ȘTEFAN

SECRETAR,
Adrian SOLOMON

SECRETAR,
Iuliu NOSA

Șef serviciu,
Consilier parlamentar Elena Mesaroș

Șef serviciu,
Consilier parlamentar Gica Roșu

Consilier parlamentar Mariana Bărdiță
Consilier parlamentar Giorgiana Ene
Expert parlamentar Vasilica Popa