



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 21 iunie 2011
Nr. 27/159

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea ordonanței
Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea
legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea
documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de
război și văduvelor de război**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 145** din 28 martie 2011, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *proiectului de Lege privind aprobarea ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război.*

La întocmirea prezentului raport, Comisia a avut în vedere avizele favorabile ale:

- Consiliului Legislativ (nr. 75/21.01.2011);
- Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.22/108/06.04.2011);
- Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr. 31/247/12.04.2011);

- Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (nr.32/97/29.03.2011);
- Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.37/193/13.04.2011);
- Comisiei pentru industrii și servicii (nr. 23/80/08.06.2011).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea unor acte normative care reglementează eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război în scopul reducerii evaziunii fiscale în transporturile pe calea ferată, rutiere și fluviale pentru recuperarea sumelor de bani pentru transportul categoriilor de călători care beneficiază de facilități la transportul intern.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **aprobarea** proiectului de lege **cu amendamente**, având în vedere necesitatea creșterii veniturilor la bugetul consolidat al statului, asigurarea unei concurențe loiale pe piața transportatorului rutier și scăderea în mod semnificativ a arrieratelor statului către operatorii de transport.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, în raport cu conținutul și obiectul său de reglementare.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 15 iunie 2011 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, din partea Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:

- d-l Eusebiu Pistru - Secretar de Stat
- d-l Florian Coman - director general
- d-l Aurelian Dumitrescu - consilier al ministrului.

La lucrările comisiei au fost prezenți 26 de deputați, din totalul de 27 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (6 voturi împotrivă).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 21 martie 2011.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

În urma dezbaterilor, Comisia propune **adoptarea cu modificări** a proiectului de lege, după cum urmează:

I. Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război	Nemodificat	
2.	—	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr.8 din 26 ianuarie 2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război, adoptată în temeiul art.1 pct.I.9 din Legea nr.274/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr.8 din 26 ianuarie 2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război, adoptată în temeiul art.1 pct.I.9 din Legea nr.274/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.78 din 21 ianuarie 2011.	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.78 din 21 ianuarie 2011 cu următoarele modificări și completări:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
3.	<p><i>Titlul ordonanței</i></p> <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război</p>		Nemodificat	
4.	<p>Art.I. - După articolul 1 din Legea nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 354 din 28 iulie 2000, cu modificările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 1¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.1¹ - (1) Pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute la art. 1, fiecărui pensionar i se va elibera o legitimație de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>personal ale fiecărui beneficiar.</p> <p>(2) Cardul are valabilitatea de un an și va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.</p> <p>(3) Cardul se reînnoiește anual, cu condiția predării către emitent a celui deținut.</p>			
5.	<p>Art.II. - Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 783 din 28 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		Nemodificat	
6.	<p>1. La articolul 16, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) câte 12 călătorii gratuite, dus-întors, sau 24 de călătorii simple, în cursul unui an calendaristic, la clasa I pe calea ferată, la tren de orice rang,</p>		<p>1. La articolul II punctul 1, litera a) articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) câte 12 călătorii gratuite, dus-întors, sau 24 de călătorii simple, în cursul unui an calendaristic, la clasa I pe calea ferată, la tren de orice rang,</p>	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>pentru marii mutilați, pentru invalizii de război, precum și pentru veteranii de război decorați cu ordine și medalii de război.</p> <p>Veteranii de război decorați cu Medalia «Crucea comemorativă a celui de-al doilea război mondial, 1941-1945», cei nedecorați, precum și văduvele de război au dreptul, în cursul unui an calendaristic, la 6 călătorii interne gratuite, dus-întors, sau la 12 călătorii simple pe calea ferată, la tren de orice rang. Generalii și ofițerii călătoresc la clasa I, iar ceilalți veterani de război, decorați cu Medalia «Crucea comemorativă a celui de-al doilea război mondial, 1941-1945», cei nedecorați, precum și văduvele de război, la clasa a II-a.</p> <p>Veteranii de război și văduvele de război care locuiesc în mediul rural au dreptul, în cursul unui an calendaristic, la 12 călătorii interne, dus-întors, gratuite, pe mijloacele de transport auto, dacă nu există posibilitatea să călătorească pe calea ferată, sau</p>		<p>pentru marii mutilați, pentru invalizii de război, precum și pentru veteranii de război decorați cu ordine și medalii de război.</p> <p>„Veteranii de război decorați cu Medalia «Crucea comemorativă a celui de-al doilea război mondial, 1941-1945», cei nedecorați, precum și văduvele de război au dreptul, în cursul unui an calendaristic, la 6 călătorii interne gratuite, dus-întors, sau la 12 călătorii simple pe calea ferată, la tren de orice rang. Generalii, ofițerii și ceilalți veterani de război decorați cu Medalia «Crucea comemorativă a celui de-al doilea război mondial, 1941-1945» călătoresc la clasa I, iar cei nedecorați și văduvele de război, la clasa a II-a.”</p> <p>Veteranii de război și văduvele de război care locuiesc în mediul rural au dreptul, în cursul unui an calendaristic, la 12 călătorii interne, dus-întors, gratuite, pe mijloacele de transport auto, dacă nu există posibilitatea să călătorească pe calea ferată, sau</p>	<p>Pentru a beneficia și veteranii decorați cu medalia respectivă de călătorii la clasa I.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>la 12 călătorii interne gratuite, dus-întors, pe căile fluviale, la alegere.</p> <p>În cadrul numărului de călătorii stabilit pentru titulari, aceștia le pot folosi și pentru însoțitori. Legitimațiile de transport tip card pot fi utilizate și de către soțul/soția sau alte persoane mandatate de titulari să le reprezinte interesele, pe bază de procură autenticată, nefiind necesară prezența titularului la efectuarea călătoriei.</p> <p>Însoțitorii marilor mutilați și ai invalizilor de gradul I beneficiază de aceleași drepturi de transport gratuit și la aceeași clasă ca și titularii drepturilor ai căror însoțitori sunt."</p>		<p>la 12 călătorii interne gratuite, dus-întors, pe căile fluviale, la alegere.</p> <p>În cadrul numărului de călătorii stabilit pentru titulari, aceștia le pot folosi și pentru însoțitori. Legitimațiile de transport tip card pot fi utilizate și de către soțul/soția sau alte persoane mandatate de titulari să le reprezinte interesele, pe bază de procură autenticată, nefiind necesară prezența titularului la efectuarea călătoriei.</p> <p>Însoțitorii marilor mutilați și ai invalizilor de gradul I beneficiază de aceleași drepturi de transport gratuit și la aceeași clasă ca și titularii drepturilor ai căror însoțitori sunt."</p> <p><i>Autor: Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
7.	<p>2. După articolul 16 se introduce un nou articol, articolul 16¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.16¹ - Pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute</p>		<p>2. La articolul II punctul 2, articolul 16¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.16¹ - Pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute la art. 16 lit. a) persoanelor</p>	Pentru claritatea

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>la art.16 lit.a) veteranilor de război și văduvelor de război, soțului supraviețuitor al veteranului de război, care nu s-a recăsătorit, însoțitorilor marilor mutilați și ai invalizilor de război de gradul I li se vor elibera legitimații de transport tip card, personalizate cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar. Modul de utilizare, modelul, precum și datele ce vor fi înscrise în legitimațiile de călătorie tip card vor fi stabilite prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Cardul are valabilitatea de un an și va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.</p> <p>Cardul se reînnoiește anual cu condiția predării către emitent a celui deținut."</p>		<p>respectiv li se vor elibera legitimații de transport tip card, personalizate cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar. Modul de utilizare, modelul, precum și datele ce vor fi înscrise în legitimațiile de călătorie tip card vor fi stabilite prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Cardul utilizat este cel emis persoanelor respective de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate, care va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora."</p> <p><i>Autor: Comisia pentru industrii și servicii (d-l deputat Mircea Marin – PD-L)</i></p>	<p>formulării.</p> <p>Având în vedere vârsta înaintată a veteranilor s-a considerat oportun utilizarea cardului de sănătate și pentru facilitățile de transport acordate beneficiarilor Legii nr.44/1994.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
8.	<p>3. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art.23. - Pentru acoperirea tuturor cheltuielilor determinate de aplicarea acestei legi, fondurile necesare se vor suporta de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau de la bugetele locale, în limita sumelor aprobate anual Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale ori locale.</p> <p>Călătoria pe calea ferată se efectuează pe bază de legitimații de transport tip card puse la dispoziție de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, la cererea asociațiilor veteranilor de război legal constituite. Achitarea costurilor de călătorie pe calea ferată, căile fluviale și auto județene, pe baza legitimațiilor de transport tip card, se face de către Ministerul Finanțelor Publice direct Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, iar costul билетelor</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>pe mijloacele de călătorie în comun din municipii și orașe se suportă de către consiliile județene și locale.</p> <p>Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și operatorii economici din domeniile respective de activitate vor lua fiecare măsurile necesare ce le revin pentru aplicarea prezentei legi."</p>			
9.	<p>Art.III. - Litera e) a articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 75 din 21 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"e) transportul public de călători în interiorul unei localități pe bază de bilete sau abonamente tipărite conform legii, precum și cu metroul;"</p>		<p>3. Articolul III se abrogă.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Textul inițial al OUG nr.28/1999 este în deplină concordanță cu expunerea de motive.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
10.	<p>Art.IV. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 655 din 22 iulie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		Nemodificat	
11.	<p>1. După articolul 34² se introduce un nou articol, articolul 34³, cu următorul cuprins: „Art.34³ - (1) Transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean sau interjudețean se efectuează numai cu autobuze interurbane și autocare dotate cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri cu posibilitate de a transmite date on-line. (2) Aparatele de marcat electronice fiscale trebuie să îndeplinească toate condițiile și funcțiile prevăzute de legislația în vigoare și vor fi utilizate la eliberarea de legitimații de</p>		<p>4. La articolul IV punctul 1, articolului 34³ se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>călătorie.</p> <p>(3) Persoanele care, conform legii, beneficiază de facilități la transportul rutier în trafic național au obligația de a utiliza legitimație de transport tip card atât la urcarea, cât și la coborârea acestora în/din autovehicul.</p> <p>(4) Modul de utilizare, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale și cititoarele de carduri vor fi reglementate prin norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.</p>		<p>„Art.34³. - (1) Persoanele care, conform legii, beneficiază de legitimații de călătorie de tip card au obligația de a prezenta legitimația de călătorie tip card la urcarea, în autobuz sau autocar și de a valida călătoria prin intermediul cititorului de carduri. Aceeași obligație o au și persoanele care dețin abonamente sau alte legitimații de călătorie tip card.</p> <p>(2) Modul de dotare, utilizare, precum și funcțiunile pe care trebuie să le îndeplinească cititoarele de carduri vor fi reglementate prin norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>(3) Conducătorii auto au dreptul și obligația de a verifica, la urcarea în autovehicul, dacă utilizatorul legitimației de transport tip card este și beneficiarul acesteia. În cazul utilizării legitimațiilor de călătorie tip card de către alte persoane decât cele îndreptățite,</p>	<p>Este necesar a se defini care date on-line trebuie transmise.</p> <p>Textul trebuie completat cu norma necesară care nu se regăsește în textul ordonanței.</p> <p>MTI dotează parcul auto al companiilor de transport rutier cu aparate care trebuie să îndeplinească un minim de funcțiuni pentru a fi utilizate corespunzător.</p> <p>Pentru precizia normei și detalierea modului de utilizare și control al cardului de călătorie.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>conducătorul auto va refuza transportul acestor persoane pe baza legitimațiilor respective.</p> <p>(4) Legitimațiile de călătorie tip card, utilizate de către alte persoane decât cele îndreptățite, vor fi reținute de către organele de control, în vederea anulării lor, în condițiile prevăzute în norme."</p> <p><i>Autor: Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
12.	<p>2. La articolul 58, după litera s) se introduce o nouă literă, litera s¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"s¹) utilizarea legitimațiilor de transport tip card de către alte persoane decât de cele îndreptățite și în alte condiții decât cele recunoscute de lege;"</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
13.	<p>3. La articolul 59 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: "a) de la 500 lei la 1.000 lei, fapta prevăzută la art. 58 lit.l) și s¹);"</p>		Nemodificat	
14.	<p>Art.V. - Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.2.403/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 40 din 12 ianuarie 2005, se vor modifica în mod corespunzător, până la data de 31 decembrie 2011.</p>		Nemodificat	
15.	<p>Art.VI. - (1) Beneficiarii legitimațiilor de transport tip card au obligația ca în cazul pierderii sau furtului acestora să anunțe emitentul în termen de</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>cel mult 10 zile de la producerea evenimentului.</p> <p>(2) În cazul utilizării legitimației de transport tip card de către alte persoane decât cele îndreptățite și în alte condiții decât cele recunoscute de lege, beneficiarul își pierde dreptul de a mai folosi cardul până la expirare.</p>			
16.	<p>Art.VII. - (1) Operatorii de transport care efectuează transport de persoane prin servicii regulate în trafic național au obligația să doteze autovehiculele cu care execută aceste transporturi cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri, până la data de 31 decembrie 2011.</p> <p>(2) Pentru transportul feroviar și naval de călători, operatorii de transport se vor dota cu aparate de marcat electronice fiscale și cititor de carduri cu posibilitate de a transmite date on-line, amplasate în punctele de vânzare a biletelor de călători.</p> <p>(3) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul</p>		<p>5. Articolul VII se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.VII. - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale vor întreprinde măsurile necesare pentru ca, până la data de 31 decembrie 2011, veteranii de război și văduvele de război, pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale să intre în posesia legitimației de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar.”</p> <p><i>Autor: Comisia pentru industrii și</i></p>	<p>S-au abrogat implicit alin.(1) și (2) având în vedere că se crează un paralelism legislativ cu prevederile art.34³.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>Muncii, Familiei și Protecției Sociale vor întreprinde măsurile necesare pentru ca, până la data de 31 decembrie 2011, veteranii de război și văduvele de război, pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale să intre în posesia legitimației de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar.</p>		<i>servicii</i>	
17.	<p>Art.VIII. - (1) Producerea legitimațiilor de transport tip card se realizează de către Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A.</p> <p>(2) Personalizarea legitimațiilor de transport tip card se realizează de către Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte, structură componentă a Ministerului Administrației și Internelor.</p> <p>(3) Echipamentele și aplicațiile de personalizare necesare potrivit alin.(2), precum și</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	serviciile pentru funcționarea neîntreruptă a acestora se asigură de către Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A.			

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu Elena MESAROS

Întocmit,
Expert parlamentar Monica Rallu CURTA