



Parlamentul României

Camera Deputaților

**Comisia pentru muncă și
protecție socială**

București, 25 februarie 2014
Nr.4c-7/184

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

București, 25 februarie 2014
Nr.4c-2/114

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr.84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din
sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte
normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 85/2013** din 18 martie 2013, cu dezbaterea pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.*

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea drepturilor salariale ale personalului bugetar pentru anul 2013, precum și promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă menținerea unor măsuri fiscal-bugetare care și-au încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2012.

La întocmirea prezentului raport comun, comisiile au avut în vedere avizele favorabile primite de la:

- Consiliul Legislativ (nr.1073/12.12.2012)
- Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (nr.32/120/19.03.2013)
- Comisia juridică, de disciplină și imunități (nr.31/378/26.03.2013)
- Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic (nr.26/115/27.03.2013)
- Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.37/218/27.03.2013).

De asemenea, membrii comisiilor au luat în dezbatere și punctul de vedere al Guvernului exprimat asupra amendamentelor depuse în cadrul comisiilor, transmis cu adresa nr.5639/DRP/14.06.2013.

În ședința comună din data de 24 februarie 2014, membrii celor două comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege **în forma prezentată de Senat**.

În cursul dezbaterilor au fost formulate amendamente care, în urma votului, au fost respinse. Acestea se regăsesc în anexa la prezentul raport comun.

La lucrările celor două comisii și-au înregistrat prezența 50 deputați, din totalul de 56 membri ai celor două comisii.

Raportul comun a fost adoptat cu majoritate de voturi (5 abțineri).

La dezbateri nu au participat reprezentanți ai Guvernului, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 11 martie 2013.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

PREȘEDINTE,
Florin Iordache

PREȘEDINTE,
Gheorghe Dragomir

SECRETAR,
Mihăiță Găină

SECRETAR,
Mihai Aurel Donțu

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu

Consilier parlamentar Ioana Popescu

Anexa

Amendamente respinse

În cursul dezbaterilor, Comisiile au respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizională
1.	<p>Art.1. - În anul 2013 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012 drepturile prevăzute la art. 1 și art. 3-5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale, aprobată cu modificări prin Legea nr.182/2012.</p>	<p>Doamnele deputat Cristina Dumitrache și Violeta Tudorie propun reformularea art.1 după cum urmează: "Art.1. - În anul 2013 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012 drepturile prevăzute la art.1 și art.3-5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 182/2012, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții."</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru stabilirea, în anul 2013, a cuantumului brut al salariilor ținând cont de sintagma "în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții", prevăzută de legislația privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în vigoare pentru perioada 01.01.2010 – 31.12.2012.</p> <p>Argumente pentru respingere: Ordonanța de urgență nr.84/2012 și-a încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2013.</p>	Camera Deputaților
2.	<p>Art.3. - În anul 2013, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, indemnizațiile, compensațiile, sporurile, primele, ajutoarele, plățile compensatorii, despăgubirile, compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor</p>	<p>Doamnele deputat Cristina Dumitrache și Violeta Tudorie propun reformularea art.3 după cum urmează: "Art.3. - În anul 2013, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, indemnizațiile, compensațiile, sporurile, primele, care nu fac parte din solda lunară/salariul lunar, ajutoarele, plățile compensatorii, despăgubirile,</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru a asigura cu strictețe continuitatea aplicării cadrului legal privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în vigoare pentru perioada 01.01.2010 – 31.12.2012, precum și respectarea principiilor bugetare instituite în acest interval. De asemenea, acest amendament nu generează un impact financiar asupra bugetului de stat.</p> <p>Argumente pentru respingere: Ordonanța de urgență nr.84/2012 și-a încetat</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizională
	normative în vigoare se stabilesc în raport cu nivelul bazei de calcul al acestora utilizate pentru luna decembrie 2011.	compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare se stabilesc în raport cu nivelul bazei de calcul al acestora utilizate pentru luna decembrie 2011.”	aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2013.	
3.	Art.6. - Începând cu data de 1 ianuarie 2013 și până la data de 1 ianuarie 2014, aplicarea dispozițiilor Legii nr.148/2012 privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice se suspendă.	D-l deputat Varujan Pambuccian propune abrogarea art.6.	<p>Argumente pentru susținere:</p> <p>Legea nr.148/2012 reglementează regimul juridic al facturilor, bonurilor fiscale și chitanțelor în formă electronică.</p> <p>Legea stabilește, printre altele, condițiile de emiteră a facturilor în formă electronică și introduce condiția garantării autenticității originii și integrității conținutului facturii în formă electronică, prin atașarea unei semnături electronice extinse bazate pe un certificat calificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică (acesta fiind singurul instrument prin care se poate asigura non-repudiabilitatea unei facturi emise în formă electronică).</p> <p>Legea face, de asemenea, diferența între emiterăa unei facturi în formă electronică și transmiterea unei facturi prin mijloace electronice.</p> <p>Deși Codul Fiscal și Normele metodologice de aplicare a acestuia conțin o serie de prevederi referitoare la „factura electronică”, aceste prevederi au un caracter ambiguu: se folosesc termeni care nu au corespondență în legislația națională, nu se separă noțiunea de emiteră a</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizion ală
			<p>facturii în formă electronică de cea de transmitere a unui facturi prin mijloace electronice, modalitățile de garantare a autenticității originii, a integrității conținutului și a lizibilității facturii sunt vag reglementate.</p> <p>În aceste condiții, și având în vedere necesitatea asigurării unui cadru legislativ clar în domeniul înregistrării operațiunilor comerciale prin mijloace electronice, se impune abrogarea art.6 al OUG nr.84/2012, astfel încât să fie posibilă aplicarea Legii nr.148/2012.</p> <p>Argumente pentru respingere:</p> <p>Suspendarea Legii nr. 148/2012 în perioada 1 ianuarie 2013 - 1 ianuarie 2014 are în vedere compatibilizarea prevederilor acesteia privind facturarea electronică cu Directiva 2010/45/UE și cu dispozițiile Codului fiscal.</p> <p>Legea nr. 148/2012 conține o serie de prevederi care contravin Directivei Consiliului 2010/45/UE pentru modificarea Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA în ceea ce privește regulile de facturare, prevederi care au fost transpuse în legislația națională prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, fiind aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2013.</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizională
4.	—	<p>D-nii deputați Irinel Stativă, Adrian Solomon și Mihăiță Găină propun introducerea, la art.9, a trei noi alineate, alin.(2) - (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) În anul 2013 se suspendă aplicarea prevederilor art.22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, pentru domeniile sănătate și asistență socială.</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile art.22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice centrale și locale, din subordinea autorităților publice centrale și din instituțiile publice locale pot încadra personal de specialitate în vederea accelerării procesului de implementare a programelor operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune, în proiectele finanțate din fonduri comunitare nerambursabile</p>	<p>Argumente pentru susținere:</p> <p>Fondurile europene nerambursabile reprezintă resurse financiare importante pentru autoritățile și instituțiile publice locale și centrale, în special în vederea completării fondurilor pentru investiții, cât și pentru dezvoltarea de programe sociale, dar care nu s-au dovedit foarte eficiente în a le accesa sau gestiona.</p> <p>Actorii implicați în traseul accesării și gestionării fondurilor europene nerambursabile de către administrația publică, instituțiile publice centrale și locale sunt resursele umane din cadrul acestor instituții ce sunt insuficient pregătite dar și demotivate. Având în vedere necesitatea optimizării fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri este necesar ca persoanele nominalizate în echipa de management să poată fi remunerate conform Ghidului de finanțare aprobat.</p> <p>Lipsa acestei reglementări conduce în mod evident la întârzierea derulării proiectelor respective și nedecontarea cheltuielilor pentru resursa umană din cadrul proiectelor.</p> <p>Argumente pentru respingere:</p> <p>Există cadrul legal pentru ca în anumite instituții/domenii</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizională
		<p>postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile.</p> <p>(4) Prin derogare de la prevederile art.34 alin.(1) din Legea-cadru nr.284/2010 , cu modificările ulterioare, personalul prevăzut la alin.(3) beneficiază de o majorare a salariului de bază cu până la 75%.”</p>	<p>să poată fi scoase la concurs posturi.</p> <p>Inițiatorii nu precizează sursele de finanțare pentru acoperirea cheltuielilor ocazionate de aplicarea acestor prevederi.</p> <p>Ordonanța de urgență nr.84/2012 și-a încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2013.</p>	