



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 7 mai 2015
Nr. 4c-7/366

RAPORT

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea art.24 din Legea dialogului social nr.62/2011
(PLx 521/2013)
și a proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011
(PLx 460/2013)**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *proiectului de Lege pentru modificarea art.24 din Legea dialogului social nr.62/2011 (PLx 521/2013)* și a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011 (PLx 460/2013)*, trimise comisiei cu adresele nr.PLx 521/2013 din 27 noiembrie 2013, respectiv nr.PLx 460/2013 din 11 noiembrie 2013.

La întocmirea prezentului raport, în conformitate cu prevederilor art.68 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia a avut în vedere:

- avizele favorabile ale Consiliului Legislativ (495/04.06.2013 și 658/02.07.2013)
- avizele favorabile ale Consiliului Economic și Social (1584/23.05.2013 și 1968/21.06.2013)
- avizele favorabile ale Comisiei juridice, de disciplină și imunități (4c-11/1400/16.12.2013 și 4c-11/1282/09.12.2013)
- avizele favorabile ale Comisiei pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați (37/495/11.12.2013 și 37/437/19.11.2013)
- punctele de vedere ale Guvernului (2001/28.10.2013 și 1816/04.10.2013).

Propunerile legislative au ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea unor dispoziții ale Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul:

- introducerii unei noi reglementări prin care angajatorii să rețină și să vireze cotizația de sindicat pe statele lunare de plată la cererea organizațiilor sindicale și cu acordul membrilor acesteia.
- modificării pragului de reprezentativitate pentru sindicate, astfel încât unui sindicat pentru a avea dreptul de a participa la negocierea colectivă la nivel de unitate, trebuie să reprezinte 35% din salariații unității
- stabilirii la nivelul autorităților/instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, sau care se află în coordonarea/subordonarea autorității publice centrale a modalităților concrete de negociere colectivă a contractelor ce se vor încheia la nivelul acestora.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011 (**PLx 460/2013**) deoarece se impune:

- reglementarea relațiilor sociale dintre angajatori și angajați prin extinderea negocierilor colective și la nivelul autorităților/instituțiilor publice;
- participarea la negocierea colectivă a oricărui sindicat care reprezintă 35% din salariații unității;
- reglementarea reținerii cotizației de către angajator, la sursă, la solicitarea sindicatului dar numai cu aprobarea membrilor acestuia.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** proiectului de lege de modificare a art.24 din Legea dialogului social nr.62/2011 (**PLx 521/2013**) întrucât prevederile sale au fost preluate ca amendamente admise în raportul comisiei asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011 (**PLx 460/2013**).

Cele două proiecte fac parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 28 aprilie 2015 a participat doamna Alexandra Patricia Braica, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

La lucrările comisiei au fost prezenți 23 deputați, din totalul de 24 membri ai comisiei.

Respingerea proiectului de lege cu nr.PLx 521/2013 a fost aprobată cu unanimitate de voturi, iar adoptarea proiectului de lege cu nr.PLx 460/2013 a fost aprobată cu majoritate de voturi (4 abțineri).

Ambele proiecte au fost **adoptate** de Senat în ședințele din 6 noiembrie 2013, respectiv 18 noiembrie 2013.

Pentru ambele proiecte, Camera Deputaților este **cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei propun Plenului Camerei Deputaților adoptarea cu amendamente a proiectului de lege cu nr. PLx 460/2013, redate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Adriana Breazu

Anexa

Amendamente admise:

În urma finalizării dezbaterilor, următoarele amendamente au fost admise:

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011	Nemodificat	
2.	—	Articol unic. - Legea dialogului social nr.62/2011, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.625 din 31 august 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Devine art.I nemodificat	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă având în vedere modificările propuse prin prezentul raport.

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
3.	<p>Art.1, litera r)</p> <p>Art.1. - În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: r) <i>sectoare de activitate</i> - sectoarele economiei naționale care grupează domeniile de activitate definite conform codului CAEN. Sectoarele de activitate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului după consultarea partenerilor sociali;</p>	—	<p>1. La articolul 1, litera r) se modifică și va avea următorul cuprins: “r) <i>sectoare de activitate</i> - sectoarele economiei naționale care se stabilesc de către Consiliul Național Tripartit și se aprobă prin hotărâre a Guvernului;”</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Crearea cadrului legal pentru stabilirea sectoarelor de activitate de către CNT.</p>
4.	<p>Art.24. - Cotizația plătită de membrii de sindicat este deductibilă în quantum de maximum 1% din venitul brut realizat, potrivit prevederilor Codului fiscal.</p>	—	<p>2. Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.24. – (1) La cererea organizațiilor sindicale și cu acordul membrilor acestora, angajatorii vor reține și vor vira sindicatului cotizația de sindicat pe statele lunare de plată. (2) Cotizația plătită de membrii de sindicat este deductibilă în quantum de maximum 1% din</p>	<p>Preluat din Plx 521/2013, care s-a respins.</p> <p>Pentru a se corela cu Codul fiscal, prin care cotizația sindicală trebuie dedusă înainte de stabilirea impozitului pe venit al salariatului.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>venitul brut realizat, potrivit prevederilor Codului fiscal.”</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	
5.	Art.41, alineat nou	—	<p>3. La articolul 41, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:</p> <p>“(5) Un sindicat poate fi afiliat, la nivel național, la o singură federație sindicală. De asemenea, o federație sindicală poate fi afiliată, la nivel național, unei singure confederații sindicale.</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	Limitarea sindicatelor să se afilieze la mai multe federații, astfel numărul afiliațiilor la fiecare federație nu se mai dublează.
6.	Art.55, alineat nou	—	<p>4. La articolul 55, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Un angajator poate fi</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>afiliat, la nivel național, la o singură federație patronală. De asemenea, o federație patronală poate fi afiliată, la nivel național, la o singură confederație patronală de rang superior.</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	<p>Limitarea patronatelor să se afilieze la mai multe federații, astfel numărul afiliațiilor la fiecare federație nu se mai dublează.</p>
7.	<p>Art.78. - Principale atribuții ale Consiliului Național Tripartit sunt:</p> <p>—</p>		<p>5. La articolul 78, după litera f) se introduce o nouă literă, litera f¹), cu următorul cuprins:</p> <p>“f¹) stabilește sectoarele de activitate, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului;”</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	<p>Corelare cu modificările aduse la art.1.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
8.	<p>Art. 134. - Părțile contractului colectiv de muncă sunt angajatorii și angajații, reprezentați la negocieri după cum urmează:</p> <p>A.din partea angajatorilor:</p> <p>a) la nivel de unitate, de către organul de conducere al acesteia, stabilit prin lege, statut ori regulament de funcționare, după caz;</p> <p>b) la nivel de grup de unități, de către angajatori care au același obiect principal de activitate, conform codului CAEN, constituiți voluntar sau conform legii;</p> <p>—</p>	<p>1. Articolul 134 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.134.- Părțile contractului colectiv de muncă sunt angajatorul sau organizațiile patronale și angajații, prin organizațiile sindicale, reprezentați după cum urmează:</p> <p>1. Angajatorul sau organizațiile patronale:</p> <p>a) la nivel de unitate, de către organul de conducere al acesteia, stabilit prin lege, statut ori regulament de funcționare, după caz;</p> <p>b) la nivel de sector de activitate și grup de unități, de către organizațiile patronale legal constituite și reprezentative potrivit legii;</p> <p>c) la nivelul instituției bugetare și al autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, de către conducătorul</p>	<p>6. Articolul 134 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.134.- Părțile contractului colectiv de muncă sunt angajatorul sau organizația patronală și angajații, prin organizațiile sindicale, reprezentați după cum urmează:”</p> <p>pct.1 și 2 – nemodificate</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Corectitudinea formulării, întrucât angajatorul poate face parte dintr-o singură organizație patronală.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>c) la nivel de sector de activitate, de către organizațiile patronale legal constituite și reprezentative potrivit prezentei legi;</p> <p>B. din partea angajaților:</p> <p>a) la nivel de unitate, de către sindicatul legal constituit și reprezentativ potrivit prezentei legi sau de către reprezentanții angajaților, după caz;</p> <p>b) la nivelul grupurilor de unități, de către organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative la nivelul unităților membre ale grupului;</p>	<p>instituției, respectiv de conducătorii autorităților și instituțiilor publice, după caz, ori de către locuitorii de drept ai acestora;</p> <p>d) la nivel de sector de activitate bugetar, de către reprezentantul legal al autorității publice centrale competente.</p> <p>2. Angajații:</p> <p>a) la nivel de unitate, de către sindicatele legal constituite și reprezentative. In cazul în care sindicatul nu este reprezentativ, reprezentarea se face de către federația la care este afiliat sindicatul, dacă federația este reprezentativă la nivelul sectorului din care face parte unitatea; acolo unde nu sunt constituite sindicate, de către reprezentanții aleși ai angajaților;</p> <p>b) la nivelul grupurilor de unități și al sectoarelor de activitate, de către organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative potrivit legii;</p>		

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	c) la nivel de sector de activitate, de către organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative potrivit prezentei legi.	c) la nivelul instituțiilor bugetare și al autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, de către organizațiile sindicale reprezentative potrivit legii.”		
9.	Art.137. - În sectorul bugetar, părțile contractului colectiv de muncă sunt angajatorii și angajații, reprezentați după cum urmează: A.din partea angajatorilor: a) la nivel de unitate, de către conducătorul instituției bugetare sau de către persoana mandatată în acest scop; b) la nivel de grup de unități, de către reprezentantul legal al ordonatorilor principali de credite; c) la nivel de sector de activitate, de către reprezentantul legal al autorității publice centrale competente; B.din partea angajaților, la nivel	2. Articolul 137 se abrogă.	Devine punct 7 nemodificat.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	de unitate, grup de unități sau sector de activitate, de organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative conform prevederilor prezentei legi, în caz contrar aplicându-se prevederile art. 135.			
10.	—	<p>3. După articolul 138 se introduce un nou articol, art.138¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.138¹.- (1) Contractele colective de muncă se negociază și la nivelul regiilor autonome, companiilor naționale, asimilate grupurilor de unități, precum și la nivelul autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă. în cazul autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, contractul colectiv se încheie între conducătorul autorității</p>	Devine punct 8 nemodificat.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		sau instituției publice și sindicatele legal constituite și reprezentative, potrivit legii. (2) În contractele colective de muncă încheiate la nivel de sector de activitate, pentru personalul din sectorul bugetar, părțile vor stabili expres modalitățile de negociere a contractelor colective de muncă la nivelul autorităților și instituțiilor care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, autorități/instituții aflate în coordonarea sau în subordonarea autorității publice centrale.”		
11.	—	—	Art.II - Legea dialogului social nr.62/2011, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.625 din 31 august 2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va	Prevedere necesară, având în vedere modificările aduse actului normativ de bază.

Nr. crt.	Text act normativ de bază (Legea nr.62/2011)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> <p><i>Autori: deputați Aurelia Cristea, Cristina Nichita, Florin Iordache și Adrian Solomon</i></p>	