



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 15 aprilie 2019
Nr. 4c-9/291

AVIZ

asupra proiectului de Lege privind organizarea și funcționarea Academiei Române

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră și avizarea *proiectului de Lege privind organizarea și funcționarea Academiei Române*, trimis cu adresa nr. **PLx 392/2018** din 20 iunie 2018.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședințele din 12 martie și 9 aprilie 2019.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **avizarea negativă** a proiectului de lege, din următoarele considerente:

- din textul propus nu este foarte clar care este statutul juridic și categoria în care se încadrează Academia Română și unitățile din subordine, din punct de vedere al modului de finanțare, potrivit Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice.

- reluarea unor prevederi din alte acte normative, fără ca acestea din urmă să fie modificate și/sau abrogate, acest fapt ducând la apariția paralelismului legislativ și nerespectarea prevederilor *Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- din punct de vedere al impozitelor directe, regimul fiscal propus la art.1 alin.(8) și (9) din inițiativa legislativă contravine reglementărilor în vigoare;

- soluția propusă la art. 26 alin. (3) din inițiativa legislativă nu numai că este contrară cadrului general din domeniul restituirii proprietății, prin care a fost stabilită o unică modalitate de evaluare a imobilelor care nu mai pot fi restituite în natură, dar creează, în mod evident, un tratament diferențiat, discriminatoriu, între Academia Română și ceilalți beneficiari ai legilor reparatorii;

- salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) din această lege, de la data intrării în vigoare a acesteia, drepturile salariale ale personalului bugetar „sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în prezenta lege”.

Considerăm că modificarea nivelului de salarizare pentru personalul de cercetare din rețeaua proprie de institute și centre de cercetare științifică constituie o derogare de la Legea-cadru nr.153/2017 și o măsură discriminatorie în raport cu celelalte categorii de personal din sectorul bugetar și poate conduce la solicitări similare din partea acestora.

- nu se justifică prevederile art. 21 alin. (2) din inițiativa legislativă, având în vedere că salarizarea personalului din aparatul de lucru propriu al Academiei Române este deja reglementată la nivelul ministerelor, prin prevederile Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că acordarea de majorări ale indemnizațiilor, salariilor, precum și aprobarea celor 50 de posturi propuse suplimentar prin inițiativa legislativă generează impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat, care nu este prezentat și cuantificat în *Expunerea de motive* și pentru care trebuie identificate sursele de acoperire.

- salarizarea funcțiilor de conducere din cadrul institutelor și centrelor de cercetare ale Academiei Române se face potrivit cap.II lit.a) din anexa nr.I la Legea nr.153/2017, majorate cu 15%;

- referitor la alin.(4) al art.11, precizăm că un contract de management nu poate conviețui cu un contract individual de muncă încheiat între aceleași persoane (angajat-angajator) întrucât trăsătura caracteristică fundamentală a contractului individual de muncă este raportul de subordonare, iar contractul de management presupune independența mandatarului de a acționa așa cum crede el de cuviință pentru a aduce la îndeplinire mandatul primit și nu așa cum îi dictează superiorul ierarhic (Academia Română, în calitate de ordonator principal de credite);

- în cuprinsul propunerii legislative nu sunt prevăzute dispoziții tranzitorii cu privire la mandatele în curs ale președintelui, vicepreședinților și secretarului general al Academiei Române, astfel încât să fie respectate normele și exigențele de tehnică legislativă stabilite de art. 26 din *Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instituirea unor dispoziții tranzitorii este necesară în ipoteza în care „*prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări*”.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Éva Andrea Csé

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu