



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia pentru administrație
publică și amenajarea teritoriului

București, 17 decembrie 2020
Nr. 4c-9/111

București, 17 decembrie 2020
Nr. 4c-7/57

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, pentru examinare pe fond, în procedură obișnuită, cu adresa nr.**PLx 60/2020** din 17 februarie 2020.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON

PREȘEDINTE,
ANGELICA FĂDOR



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia pentru administrație
publică și amenajarea teritoriului

București, 17 decembrie 2020
Nr. 4c-9/111

București, 17 decembrie 2020
Nr. 4c-7/57

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice

În temeiul art.94 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 60/2020** din 17 februarie 2020, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.263/2010 în sensul eliminării unor inechități sociale referitoare la calculul pensiilor acordate în sistemul public persoanelor care au avut sau dețin statutul de aleși locali.

La întocmirea prezentului **raport comun**, Comisiile au avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr.936/12.11.2019)
- avizul negativ al Consiliului Economic și Social (nr.5551/29.10.2019)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/082/04.03.2020)
- avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați.
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.1280/20.07.2020).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 10 februarie 2020 în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședințe separate.

La ședința online a Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului din data de 29 iunie 2020 au fost prezenți deputații conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.55 și 56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Alin Ignat – Secretar de Stat în Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea** proiectului de lege.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 14 decembrie 2020 și-au înregistrat prezența 24 de deputați din totalul de 24 de membri.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.55 și 56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Alin Ignat – Secretar de Stat în Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea** proiectului de lege.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.91 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de lege** din următoarele considerente:

- Începând cu data de 01.04.2001, persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă, între care se încadrează și consilierii locali și județeni, au fost asigurate obligatoriu în sistemul public, prin efectul legii, pe durata mandatului, fără a fi reglementată exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale pentru cei care desfășoară activitatea cu contract individual de muncă în altă unitate sau sunt pensionari pentru limită de vârstă.

- menționăm că alin.(1) și (2) al art. 37 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice* reglementează situația persoanelor fizice care nu datorează contribuții de asigurări sociale asupra sumelor expres exceptate de prevederile *Codului Fiscal*, astfel încât, în baza *principiului contributivității* prevăzut la lit.c) a art. 2 din lege, aceste sume să nu fie luate în considerare la stabilirea prestațiilor din sistemul public de pensii. Astfel că textul propus pentru alin.(3) al art.37 din *Legea nr. 263/2010*, pe lângă faptul că nu se integrează în mod logic în cuprinsul articolului menționat, este și superfluu formulat generând astfel o antinomie juridică cu normele mai sus menționate.
- cu privire la pct. 1 al inițiativei legislative, semnalăm că regimul juridic al contribuțiilor de asigurări sociale, incluzându-le și pe cele datorate de aleșii locali, este deja reglementat în *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal* și în normele de aplicare ale acesteia.
- referitor la textele modificate ale art. 165 alin.(1) și (2) din *Legea nr. 263/2010*, propuse la pct.2 al inițiativei legislative, semnalăm că atât sintagma, cât și teza nou introdusă în cuprinsul normelor, nu au caracter obligatoriu, dat fiind că norma în vigoare la art.165 alin.(1) și (2) din *Legea nr. 263/2010* nu exclude aleșii locali de la aplicarea prevederilor privind determinarea punctajelor lunare aferente perioadelor anterioare datei de 1 aprilie 2001. Întrucât actualele norme de la art. 165 alin. (1) și (2) au aplicabilitate generală, este clar că acestea includ și situația particulară avută în vedere de inițiator, respectiv stabilirea punctajelor lunare ale aleșilor locali, foști sau actuali.
- totodată, pentru respectarea art. 16 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, era necesară includerea în cuprinsul inițiativei legislative a tuturor persoanelor care întrunesc condițiile avute în vedere de inițiator sau justificarea în mod obiectiv și rațional a deosebirii de tratament între aleșii locali și alte persoane.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Angelica Fădor

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Simona Bucura-Oprescu

Întocmit,
Consilier parlamentar Elena Anghel

Expert parlamentar Sergiu Pahonțu