



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 13 octombrie 2020
Nr. 4c-9/807

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 606/2020** din 6 octombrie 2020, pentru dezbateră și examinare în fond.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 13 octombrie 2020
Nr. 4c-9/807

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2018
privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la
plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială**

În temeiul art.94 și 115 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 606/2020** din 6 octombrie 2020, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.*

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.78/2018, în sensul remedierii unei abordări neunitare prin care se creează un tratament discriminatoriu ca urmare a faptului că, în contexte similare, unele categorii de personal din instituțiile publice au beneficiat de prevederile unei legi exoneratoare de plată și altele nu, ceea ce contravine principiului constituțional al egalității cetățenilor în fața legii.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 30 septembrie 2020.

La întocmirea prezentului **raport**, Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.813/14.08.2020)
- avizul Consiliului Economic și Social (nr.6799/30.07.2020)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/562/7.10.2020).

La dezbaterile care au avut loc în ședința online a comisiei din 12 octombrie 2020 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, dl Tudor Polak, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

La lucrările comisiei au participat toți cei 24 de membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (2 abțineri).

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.91 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților, **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, redată în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu

ANEXA

AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială	Nemodificat	
2.	—	Art.I. - Legea nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 28 martie 2018, se modifică după cum urmează:	Art.I. - Legea nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 28 martie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, având în vedere amendamentele propuse.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
			<i>Autori: membrii comisiei</i>	
3.	Art. 1. - Prezenta lege se aplică personalului ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice aplicabile anterior intrării în vigoare a prezentei legi.	1. Articolul 1 va avea următorul cuprins: „Art.1. - Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.	1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.1. - Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor ale căror bugete sunt prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.” <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru a beneficia de prevederile legii toate categoriile de personal plătite din bugetele prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice: a) <i>bugetul de stat;</i> b) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat;</i> c) <i>bugetele fondurilor speciale;</i> d) <i>bugetul trezoreriei statului;</i> e) <i>bugetele instituțiilor publice autonome;</i> f) <i>bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat și din bugetele fondurilor speciale, după caz;</i> g) <i>bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri</i>

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
				<p><i>proprii;</i> <i>h) bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice;</i> <i>i) bugetul fondurilor externe nerambursabile.</i></p>
4.	<p>Art.2. - (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială încasate în temeiul unor acte administrative sau clauze ale contractelor/acordurilor colective de muncă în vigoare la data plății acestor drepturi, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul prevăzut la art.1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.</p>	<p>2. Articolul 2 va avea următorul cuprins: „Art.2. - (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor potrivit prevederilor art.76 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare sau din asistență socială, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul prevăzut la art.1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.</p>	<p>2. La articolul 2, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Alin.(1) nemodificat</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a deciziilor prevăzute la alin. (1), nu se restituie.</p> <p>(3) Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor de natură salarială prevăzute la alin. (1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora.</p>	<p>—</p> <p>(2) Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor prevăzute la alin.(1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora.</p>	<p>(3) Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor prevăzute la alin.(1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora.”</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	
5.	—	<p>(3) Exonerarea personalului de la plata sumelor prevăzute la alin.(1) și (2) se aplică pentru toate sumele plătite, în considerarea actelor care au generat plățile considerate prejudicii, emise sau încheiate</p>	<p>3. La articolul 2, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Exonerarea personalului de la plata sumelor prevăzute la alin.(1) și (3) se aplică pentru toate sumele plătite, în considerarea actelor care au generat plățile considerate</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>anterior intrării în vigoare a prezentei legi, până la momentul reținerii, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control, ca fiind prejudicii.</p> <p>(4) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a constatărilor prevăzute la alin.(1) și (2), nu se restituie.</p>	<p>prejudicii, emise sau încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, până la momentul reținerii, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control, ca fiind prejudicii.”</p> <p>Alin.(4) se elimină.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p><i>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru a evita retroactivitatea se preia la art.II.</i></p>
6.	<p>Art.3. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi încetează plata de către personalul prevăzut la art. 1 a sumelor reprezentând venituri de natură salarială, pentru care Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control au constatat că au fost acordate cu crearea de prejudicii, precum și orice formă de recuperare a acestora.</p>	<p>Art.II. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi încetează plata de către personalul prevăzut la art.1 din Legea nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, a sumelor prevăzute la art.2 din Legea nr.78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, precum și orice formă de recuperare a acestora.</p>	<p>Art.II. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi încetează plata de către personalul prevăzut la art.1 din Legea nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege, a sumelor prevăzute la art.2 din Legea nr.78/2018, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege, precum și orice formă de recuperare a acestora.</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) Ordonatorii principali de credite au obligația de a recalcula salariul de bază și celelalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul prevăzut la art. 1 aferente lunii în care intră în vigoare prezenta lege, prin eliminarea din cuantumul acestora a drepturilor constatate a fi acordate în mod necuvenit de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control.</p>	<p>(2) Ordonatorii principali de credite au obligația de a recalcula salariul de bază și celelalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul prevăzut la art.1 din Legea nr.78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege, aferente lunii în care intră în vigoare prezenta lege, prin eliminarea din cuantumul acestora a drepturilor constatate a fi acordate în mod necuvenit de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control.</p>	<p>(2) Ordonatorii principali de credite au obligația de a recalcula salariul de bază și celelalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul prevăzut la art.1 din Legea nr.78/2018, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege, aferente lunii în care intră în vigoare prezenta lege, prin eliminarea din cuantumul acestora a drepturilor constatate a fi acordate în mod necuvenit de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control.</p> <p>(3) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a constatărilor prevăzute la art.2 alin.(1) și (3) din Legea nr.78/2018, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege, nu se restituie."</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Pentru a evita retroactivitatea, s-a preluat din cuprinsul art.2.</p>