



Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru politică
externă

4c-16/1

Comisia pentru administrație
publică și amenajarea
teritoriului

4c-7/26

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională

4c-15/100

București, 20 martie 2019
Plx. 21/2019

CĂTRE

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmisă cu adresa nr. **Plx. 21** din data de 6 februarie 2019.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

Președinte,

Biró Rozália Ibolya

Președinte,

Florin Claudiu Roman

Președinte,

Dorel Gheorghe Căprar



Parlamentul României
Camera Deputaților

**Comisia pentru politică
externă**

4c-16/1

**Comisia pentru administrație
publică și amenajarea
teritoriului**

4c-7/26

**Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională**

4c-15/100

București, 20 martie 2019
Plx 21/2019

RAPORT COMUN

asupra

Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

În conformitate cu prevederile **art.95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmisă cu adresa nr. Plx 21 din 6 februarie 2019 și înregistrată cu adresa nr. 4c-16/1, 4c-7/26 și 4c-15/100 din 7 februarie a.c.

Potrivit art. 75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins propunerea legislativă** în ședința din data de 4 februarie 2019.

Guvernul prin punctul de vedere nr.2082 din 5 noiembrie 2018, **nu susține adoptarea** inițiativei legislative.

La întocmirea prezentului raport, Comisiile sesizate în fond au examinat avizul favorabil al Consiliul Legislativ, cu observații și propuneri, avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale și avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se, în principal, ca cetățenii români cu domiciliul în străinătate să poată solicita emiterea unei cărți de identitate sau a unei cărți electronice de identitate cu menționarea domiciliului din străinătate.

În conformitate cu dispozițiile art.61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor trei comisii au examinat propunerea legislativă, în ședințe separate.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a examinat propunerea legislativă în ședința din data 26 februarie 2019. Din numărul total de 23 membri ai Comisiei au participat la dezbateri 22 deputați.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a examinat propunerea legislativă în ședința din data 12 martie 2019. Și-au înregistrat prezența la lucrările Comisiei, conform listei de prezență.

Comisia pentru politică externă a examinat propunerea legislativă în ședințele din data de 20 februarie, 12, 19 și 20 martie 2019. Și-au înregistrat prezența la lucrările Comisiei, conform listei de prezență.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, reprezentanți din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică externă, ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu majoritate de voturi, să supună Plenului Camerei Deputaților **respingerea** propunerii legislative, din următoarele considerente:

- la art.1 pct.1 din inițiativa legislativă se face referire la „*carte de identitate cu menționarea domiciliului din străinătate*” și „*carte electronică de identitate cu menționarea domiciliului din străinătate*”, noțiuni nou introduse fără a se detalia ce presupun aceste documente de identificare, în ce condiții se eliberează și care este regimul juridic al acestora;
- inițiativa legislativă nu are în vedere dispozițiile art.22 din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative care stabilește că „*Soluțiile legislative preconizate prin noua reglementare trebuie să aibă în vedere reglementările în materie ale Uniunii Europene, asigurând compatibilitatea cu acestea*” și prevederile „*(...) se aplică în mod corespunzător și în ceea ce privește dispozițiile cuprinse în tratatele internaționale la care România este parte, precum și în ceea ce privește jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”, cu implicații cu privire la dreptul internațional și cel comunitar;
- adoptarea unei astfel de inițiative ar putea conduce la neconcordanțe, iar fără o detaliere a tuturor aspectelor incidente, care să privească inclusiv dispozițiile europene și internaționale în materie, se poate ajunge chiar la o posibilă discriminare între cetățenii domiciliați în state care recunosc cărțile simple sau cărțile electronice

de identitate cu menționarea domiciliului în străinătate și cei care nu beneficiază de o atare recunoaștere;

- de asemenea, prin adoptarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă se pot genera o serie de inconveniente legate de excluderea emiterii pașaportului de cetățean român cu menționarea statului de domiciliu și eliberarea doar a cărții de identitate cu domiciliul în străinătate, astfel:
 - cartea de identitate constituie document de călătorie pentru cetățenii care se deplasează în statele membre ale Uniunii Europene, pentru ceilalți cetățeni, autoritățile române trebuie să elibereze două documente, respectiv pașaportul românesc, reprezentând documentul de călătorie și cartea de identitate, pentru a face dovada domiciliului în străinătate;
 - eliberarea cărții de identitate cu menționarea adresei din statul în care persoana locuiește presupune prezentarea unor documente emise de autoritățile străine care să îndeplinească condițiile de legalitate, prevăzute de legislația română, și de legalizare, potrivit convențiilor la care România este parte.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

Președinte,

Biró Rozália Ibolya

Președinte,

Florin Claudiu Roman

Președinte,

Dorel Gheorghe Căprar

Secretar,

Mirela Furtună

Secretar,

Angelica Fădor

Secretar,

Dumitru Lupescu