



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

***București, 13.06.2001
Nr. 583/XVIII/8***

PROCES VERBAL

al ședinței comisiei din data de 13.06.2001

La lucrările comisiei sunt prezenți 12 deputați fiind absenți motivat 2 deputați.

La lucrările comisiei participă ca invitați: doamna Luminița Gheorghiu, secretar de stat la Ministerul Sănătății și Familiei , dl.conf.dr.Dan Prelipceanu, director al Spitalului nr.9 Neuropsihiatrie, doamna dr.Bogdana Tudorache , președinte al Ligii Române pentru Sănătatea Mintală, dl.conf.dr.Constantin Oancea – Spitalul nr.9 Neuropsihiatrie , dl.dr.Radu Mihăilescu – Spitalul nr.9 Neuropsihiatrie și dl.dr.Vasile Chiriță, președintele Asociației Psihiatrice din România.

Lucrările ședinței sunt conduse de *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* .

În deschiderea lucrărilor, *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* informează comisia că, Ministerul Sănătății și Familiei a solicitat rediscutarea raportului asupra proiectului de Lege privind acordarea gratuită de lapte praf pentru copii cu vârste cuprinse între 0 – 12 luni, întrucât art.2 din raportul comisiei a fost reformulat prin introducerea sintagmei “ de către medicul de familie cu sprijinul consiliilor locale.”

În acest sens propune ca la pct.1 al ordinii de zi să se introducă proiectul de Lege privind acordarea gratuită de lapte praf pentru copii cu vârste cuprinse între 0 – 12 luni.

Comisia a adoptat în unanimitate următoarea ordine de zi :

1. Dezbateră punctului de vedere al Guvernului asupra proiectului de Lege privind acordarea gratuită de lapte praf pentru copii cu vârste cuprinse între 0 – 12 luni , în procedură de urgență. (dezbateri care au avut loc în data de 11.06.2001 , între orele 13,30 – 14,00, la solicitarea expresă a Ministerului Sănătății și Familiei în vederea asigurării operative a laptelui praf , în regim de gratuitate, pentru copii cu vârste cuprinse între 0 – 12 luni).

2. Dezbateri generale asupra propunerii legislative privind Legea sănătății mintale.(Invitați la audieri specialiștii din domeniu menționați mai sus).

3. Continuarea dezbaterilor, pe fond, asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 108/1999 pentru modificarea și completarea Legii nr.98/1994 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate publică.

4. Continuarea dezbaterilor, pe fond, asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.103/2000 pentru modificarea Legii nr.98/1994 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate .

La primul punct al ordinii de zi s-a discutat proiectul de Lege privind acordarea gratuită de lapte praf pentru copii cu vârste cuprinse între 0 – 12 luni. In acest proiect de lege, articolul 2 face referire la distribuirea laptelui praf de către Consiliile locale. În urma discuțiilor din ședința comisiei din data de 6.06.2001, pe marginea acestui articol s-au propus 3 amendamente, în final fiind votată următoarea reformulare

“Distribuirea laptelui praf se realizează de către medicul de familie cu sprijinul consiliilor locale”, reformulare care a avut ca motivare necesitatea implicării medicului de familie în distribuirea acestuia, deoarece laptele praf este considerat un medicament și nu poate fi distribuit de către persoane care nu sunt specializate. În discuțiile purtate ulterior depunerii raportului cu reprezentantul Ministerului Sănătății și Familiei , care a argumentat că amendarea acestui articol întârzie aplicarea legii datorită procesului de mediere dintre cele 2 comisii de specialitate ale Parlamentului, *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* solicită rediscutarea articolului și întocmirea unui raport suplimentar.

În continuare, Domnia sa arată că amânarea aplicării legii are efecte negative asupra copiilor cu vârste între 0 – 12 luni, care beneficiază de lapte praf, situație care nu trebuie să existe. În prezent, laptele praf se procură cu mare greutate, uneori ilegal, fapt ce a determinat comisia să amendeze art.2 din proiectul de lege, în așa fel încât să se elimine aceste disfuncționalități în distribuire.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei a propus ca în normele de aplicare a legii să se prevadă, cu claritate, că laptele praf se va distribui prin reprezentantul primăriei în satele aparținătoare comunei prin puncte de distribuire stabilite de Consiliul local.

În cazul când comunele sau/și orașele au peste 5.000 locuitori, de asemenea să se organizeze puncte de distribuire a laptelui praf, pentru a se evita aglomerarea și pentru ca produsul să ajungă cât mai repede la pacient.

De asemenea, propune ca în normele de aplicare să se prevadă cu claritate că direcțiile de sănătate publică prin medicii de familie, împreună cu Consiliile locale sunt obligate să mediatizeze sistemul de distribuire a

laptelui praf, pentru a se înțelege că laptele praf se acordă gratuit în conformitate cu legea.

Dl.dep.dr.Constantin Florentin Moraru propune ca în normele de aplicare, să se stipuleze că aprovizionarea punctelor de distribuire se va face periodic.

Dl.dep.dr.Dragoș Liviu consideră că această distribuire a laptelui nu este soluția cea mai bună și consideră că trebuie să se facă de către medicul de familie.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că există reglementări UNICEF care tratează sistemul de comercializare a substitutelor de lapte matern așa cum este prevăzut în proiectul de lege.

Doamna Luminița Gheorghiu, secretar de stat arată că ministrul sănătății și familiei a semnat Acordul privitor la comercializarea substitutelor de lapte matern. Pentru distribuirea în bune condiții a laptelui praf, la teleconferința ce a avut loc cu primarii din țară, s-a cerut sprijinul acestora în distribuirea acestuia. Pe de altă parte, în articolul 3 din proiectul de lege se prevede ca Ministerul Sănătății și Familiei și Ministerul Administrației Publice vor elabora norme, prin ordin comun, privind modul de achiziționare și distribuire a laptelui praf.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei propune ca articolul 2 din raportul comisiei să se reformuleze astfel : “distribuirea laptelui praf se realizează prin consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București.”

La punctul 2 al ordinii de zi , *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* prezintă comisiei importanța propunerii legislative privind Legea sănătății mintale. Domnia sa arată că sănătatea mintală face obiectul unor măsuri de promovare și apărare în cadrul Planului național de sănătate mintală și profilaxie în patologia psihiatrică și psihosocială. În

prezent, în toate țările europene funcționează o asemenea lege, iar în România se militează pentru această lege de 9 ani.

Comisia dorește ca această lege să fie promovată în acest an, cu atât mai mult cu cât 2001 este “Anul medical al sănătății mintale.”

Datorită faptului că această propunere legislativă este o inițiativă în premieră pentru România, comisia a hotărât ca să fie audiate și punctele de vedere ale unor specialiști în domeniu.

Dl.prof.Dan Prelipceanu arată că, așa cum a afirmat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei, în Europa, inclusiv în Republica Moldova există o asemenea lege. Propunerea legislativă privind Legea sănătății mintale este o necesitate, creând posibilitatea ca atât medicii psihiatrii cât și societatea civilă să asigure condiții optime de îngrijire a pacienților cu tulburări psihice și totodată creează cadrul de protecție a societății civile față de comportamentul inadecvat al persoanelor cu tulburări psihice.

În concordanță cu normele medicale europene și Anexa Rezoluției ONU nr.46/119/1991 prezenta propunere reglementează internarea obligatorie a persoanelor cu tulburări psihice.

Dl.dr.Constantin Oancea arată că propunerea legislativă finalizează tentative repetate, începând cu anul 1991, ale unor specialiști români, în colaborare cu Consiliul Europei și Organizația Mondială a Sănătății și încorporează cele 10 principii de bază pentru protecția persoanelor cu tulburări psihice ale Organizației Mondiale a Sănătății, precum și Anexa Rezoluției ONU nr.46/1991 privitoare la protecția persoanelor suferind de o maladie mintală și la ameliorarea îngrijirilor în domeniul sănătății mintale. Domnia sa pune accentul pe 5 aspecte tratate în propunerea legislativă și anume:

1. Legea deschide calea acțiunilor profilactice organizate de Ministerul Sănătății și Familiei , antrenând atât comunitatea și familia , cât și individul.

2. Propunerea legislativă prevede un nomenclator al instituțiilor specializate în domeniu, în concordanță cu cele existente pe plan internațional. Dl.dr.Constantin Oancea subliniază că, în prezent, în România funcționează 3 centre de criză care nu sunt legiferate, fapt pentru care se impune apariția acestei legi.

3. În ceea ce privește personalul specializat care oferă îngrijiri pacienților cu tulburări psihice, propunerea legislativă prevede lucrul în echipe complexe și complete, care oferă un sistem de îngrijiri de calitate la nivel european.

4. Finanțarea serviciilor de sănătate mintală se asigură din bugetul asigurărilor sociale de sănătate și de la bugetul de stat.

5. Drepturile persoanelor cu tulburări psihice prevăzute în propunerea legislativă sunt corelate cu cele existente în reglementările europene.

Doamna Bogdana Tudorache subliniază că propunerea legislativă a fost elaborată în urma consultărilor repetate cu 6 experți ai Organizației Mondiale a Sănătății care au apreciat că Legea sănătății mintale, așa cum a inițiată, este foarte bună. Domnia sa consideră că este necesar ca această lege să apară cât mai repede, pentru ca și această activitate să intre în legalitate.

Dl.dep.Ion Burnei dorește să cunoască dacă, în prezent, baza materială existentă asigură un tratament calitativ persoanelor cu tulburări psihice. De asemenea dorește să cunoască care sunt implicațiile financiare ce decurg prin aplicarea legii.

Dl.prof.dr.Dan Prelipceanu arată că, în prezent, se asigură un tratament corespunzător bolnavilor. Referitor la finanțarea serviciilor de

sănătate mintală, fondurile necesare nu sunt cu mult mai mari comparativ cu sumele alocate în prezent, însă se impune utilizarea mai eficientă a acestora.

Dl.dr.Constantin Oancea arată că sistemul actual de îngrijire a sănătății mintale oferă asistență medicală dar nu la un nivel calitativ superior, legea în discuție oferind tocmai această posibilitate prin serviciile adiacente care îi socializează pe pacienți. Centrele pilot de asistență medicală ambulatorie din România sunt în număr mic și funcționează fără a avea o bază legală.

Dl.dr.Chiriță Vasile – arată că, în prezent, medicii psihiatri din sistemul de îngrijire a persoanelor cu tulburări psihice, își desfășoară activitatea în spirit medical umanitar, fapt care impune apariția de urgență a Legii sănătății mintale.

Dl.dep.dr.Constantin Florentin Moraru arată că propunerea legislativă prevede recomandări privind evaluarea psihiatrică fără a impune obligativitatea evaluării psihiatrice pentru unele profesii sau funcții, cum ar fi medici, profesori și demnitari. Referitor la profesori, domnia sa consideră că această categorie profesională trebuie evaluată psihiatric cel puțin o dată pe an ca în fiecare oraș să funcționeze un Centru de psihiatrie.

Domnia sa consideră că, procedura de internare silită care se face și la solicitarea reprezentanților Poliției, Jandarmeriei și Pompierilor poate conduce la un abuz din partea acestora.

Legalitatea procedurii administrativ-medicale a internării bolnavului mintal periculos trebuie reexaminată în lumina drepturilor fundamentale ale omului, potrivit cărora restrângerea dreptului la libertate sau dreptul la mișcare poate fi dispusă numai printr-o procedură judiciară de către o instanță de judecată.

Dl.dep.dr.Ion Luchian consideră că legea trebuie să cuprindă prevederi privind obligativitatea evaluării psihiatrice a unor categorii profesionale, ca de exemplu medicii.

Dl.dr.Constantin Oancea arată că , în normele de aplicare a legii se va prevedea posibilitatea evaluării psihiatrice a persoanelor angajate prin convenție încheiată între Ministerul Sănătății și Familiei și instituția care solicită acest lucru. În conformitate cu drepturile fundamentale ale omului nu se poate prevedea în lege obligativitatea evaluării psihiatrice. Referitor la evaluarea psihiatrică a medicilor, Legea nr.74/1995 privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România prevede ridicarea dreptului de practică în cazul culpei medicale a medicilor, care poate avea la bază tulburări psihice.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei consideră că Legea trebuie să prevadă obligativitatea evaluării psihiatrice pentru exercitarea unor anumite profesii (parlamentari, profesori, medici, magistrați) care necesită integritate psihică, deoarece persoanele bolnave psihic, cu un comportament inadecvat manifestat periodic, pot deveni un pericol public.

În același timp, o evaluare psihiatrică ar trebui făcută și în cazul candidaților la admiterea în facultate, deoarece studenții schizofrenici pot deveni un pericol pentru profesori și colegi.

Formularea cuprinsă în lege, la art.13 alin.(2) și anume “în anumite cazuri specificate de lege, evaluarea are ca obiective determinarea capacității psihice și a discernământului”, este insuficientă.

Domnia sa propune ca după sintagma “ în anumite cazuri specificate de lege, care vor fi precizate în normele de aplicare a legii, evaluarea are ca obiective determinarea capacității psihice și a discernământului.”

Dl.dep.dr.Ovidiu Brînzan consideră că normele de aplicare a legii trebuie să fie armonizate cu legislația internațională.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că această propunere legislativă este elaborată pe baza normelor europene, care însă nu prevăd anumite restricții privind evaluarea psihiatrică obligatorie pentru exercitarea unor anumite profesii.

Domnia sa propune invitaților să aprecieze care sunt profesiile ce necesită evaluarea psihiatrică.

Dl.dr.Vasile Chiriță arată că legislația europeană nu prevede evaluarea psihiatrică obligatorie.

Doamna dep.dr.Ana Florea dorește să cunoască dacă prevederile privind respectarea drepturilor persoanelor cu tulburări psihice sunt acoperitoare.

Dl.dr.Constantin Oancea consideră că acestea sunt acoperitoare, legea tratează acest aspect în Secțiunea 3 asigurând respectarea acestor drepturi.

Doamna Luminița Gheorghiu, secretar de stat arată că Ministerul Sănătății și Familiei a inițiat un proiect de lege cu același obiect de reglementare, dar care nu este finalizat. Acesta cuprinde texte asemănătoare ce cele prevăzute în propunerea legislativă. Domnia sa solicită ca în dezbaterile, pe fond, comisia să introducă, în măsura în care le acceptă, în textul legii și propunerile înaintate de Ministerul Sănătății și Familiei și totodată adresează rugămintea de a înainta raportul comisiei la propunerea legislativă privind Legea sănătății mintale ministrului sănătății și familiei, doamna dr.Daniela Bartoș pentru a-l analiza și, dacă este cazul pentru a-l completa.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că, propunerea legislativă a fost discutată cu reprezentanții Ministerului Sănătății și Familiei, înainte de a fi finalizată.

Dl.dep.dr.Dragoș Liviu arată că, procedural, nu poate fi de acord cu propunerea doamnei Luminița Gheorghiu, întrucât Parlamentul este forul superior. Propune ca la dezbaterile pe fond a propunerii legislative să fie invitați și reprezentanții Ministerului Sănătății și Familiei.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că propunerea legislativă poate suferi o serie de modificări, în măsura în care propunerile făcute de către Ministerul Sănătății și Familiei sunt acceptate de către comisie.

În continuare *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* consideră că, modul cum este concepută, în lege, procedura de îngrijire a persoanei cu tulburări psihice a fost verificată și de experți ai Organizației Mondiale a Sănătății, care au apreciat acuratețea și corectitudinea acesteia.

În concluzie, *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* arată că este necesar ca persoanele cu tulburări psihice din România să nu mai fie marginalizate, lucru care se poate realiza numai prin apariția urgentă a acestei legi, care este modernă și în acord cu legislația internațională în domeniu.

În dezbaterile generale asupra propunerii legislative, *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* a propus reformularea titlului legii și anume “ Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice.”

La punctele 3 și 4 ale ordinii de zi s-a continuat dezbaterile, pe articole, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 108/1999 pentru modificarea și completarea Legii nr.98/1994 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate publică și a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.103/2000 pentru modificarea Legii nr.98/1994 privind

stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate , care are același obiect de reglementare.

Art.29.

Dl.dep.dr.Ludovic Abiței a propus mărirea cuantumului amenzilor de la 500.000 – 2.000.000 lei la 1.000.000 – 5.000.000 lei deoarece nerespectarea normelor de igienă privind condițiile și procesele de muncă au impact asupra sănătății populației. Supus la vot acest amendament a fost adoptat cu 11 voturi pentru și 1 abținere – dl.dep.dr.Constantin Florentin Moraru .

Art.30.

Dl.dep.dr.Ludovic Abiței a propus mărirea amenzilor de la 2.000.000 – 15.000.000 lei la 5.000.000 – 20.000.000 lei, pentru a descuraja agenții economici să mențină o persoană într-un loc de muncă pentru care organele sanitare au stabilit o contraindicație medicală.

Dl.dep.dr.Ovidiu Brînzan arată că, este necesară mărirea amenzilor deoarece, în prezent, în o serie de întreprinderi nu sunt respectate normele de protecție a muncii și nu sunt măsuri pentru prevenirea îmbolnăvirilor profesionale.

Dl.Gheorghe Popescu a propus ca la art.30 lit.j) sintagma “examenelor în vederea angajării” să se înlocuiască cu sintagma “examinărilor în vederea angajării”, pentru o exprimare mai clară.

Dl.dep.dr.Ludovic Abiței a propus ca la art. 30 lit.e să se elimine sintagma “ a examenelor privind adaptarea în muncă”, deoarece nu există examene în vederea adaptării în muncă.

Dl.dep.dr.Constantin Florentin Moraru a propus ca la art.30 lit.p) în finalul textului sintagma “normelor Ministerului Sănătății” să se înlocuiască cu sintagma “normelor în vigoare”, iar la art.30 lit.q) cuvântul “pielii” să se înlocuiască cu cuvântul “tegumentului”.

Dl.dep.dr.Ovidiu Brînzan a propus ca art.30 lit.t) să se reformuleze astfel “repartizarea femeilor gravide în locuri de muncă cu expunere la unele substanțe chimice, plumb, mercur, sulfură de carbon, benzen și alte substanțe chimice toxice, cât și la trepidații...”

Doamna dep.dr.Ana Florea a propus ca la art.30 lit.v), sintagma “munca tinerilor sub vârsta de 18 ani sau a femeilor la locurile de vopsit” să se înlocuiască cu sintagma “utilizarea tinerilor sub vârsta de 18 ani la locurile de vopsit.”

Supus la vot art.30 cu amendamentele propuse a fost adoptat în unanimitate.

Discuțiile asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 108/1999 pentru modificarea și completarea Legii nr.98/1994 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate publică s-au oprit la art.31.

Asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.103/2000 pentru modificarea Legii nr.98/1994 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale de igienă și sănătate nu s-au făcut intervenții, deoarece acesta modifică proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.108/1999 începând cu art.41.

În finalul lucrărilor, *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* face o scurtă informare asupra participării a unui număr de 5 membri ai comisiei la Congresul de Microbiologie și Protecția Mediului, organizat la Baia Mare în perioada 6 – 9 iunie 2001. La masa rotundă organizată în cadrul Congresului, având ca moderatori pe *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei (România)* și *dl.Pietro Motta (Italia)* s-a dezbătut și gradul de poluare a municipiului Baia Mare.

Participanții la dezbateri au analizat acest aspect și pe teren, prin efectuare de probe fizico-chimice care arată gradul de poluare al apei, solului și aerului.

De asemenea, având în vedere gradul înalt de poluare, cu efecte devastatoare pentru populație, creat de întreprinderile care prelucrează minereuri, comisia a analizat situația cu organele de conducere a acestor întreprinderi, rezultând o serie de concluzii privind măsurile necesare în vederea micșorării gradului de poluare.

PREȘEDINTE,

ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM