



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**

***Comisia pentru Tehnologia Informației  
și Comunicațiilor***

***București***  
***22-24 februarie 2011***

**SINTEZA**

activității Comisiei din **22-24 februarie 2011**

La lucrările Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din 22 februarie 2011 au fost prezenți: Relu Fenechiu, Aurelia Vasile, Constantin Chirilă, Adrian Bădulescu, Mircea Cazan, Farago Petru, Ibram Iusein, Dan Nica, Pambuccian Varujan, Gheorghe Zoicaș. Au fost absenți: Matei Radu Brătianu, Florin Serghei Anghel, Viorel Arion, Valerian Vreme. La lucrările Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din 23 februarie 2011 au fost prezenți: Relu Fenechiu, Aurelia Vasile, Constantin Chirilă, Adrian Bădulescu, Mircea Cazan, Farago Petru, Ibram Iusein, Dan Nica, Pambuccian Varujan. Au fost absenți: Matei Radu Brătianu, Florin Serghei Anghel, Viorel Arion, Valerian Vreme, Gheorghe Zoicaș. La lucrările Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din 24 februarie 2011 au fost prezenți: Relu Fenechiu, Aurelia Vasile, Constantin Chirilă, Mircea Cazan, Farago Petru, Ibram Iusein, Dan Nica, Pambuccian Varujan. Au fost absenți: Adrian Bădulescu, Matei Radu Brătianu, Florin Serghei Anghel, Viorel Arion, Valerian Vreme, Gheorghe Zoicaș.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Relu Fenechiu, președintele Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

**Ordinea de zi** a comisiei a fost următoarea:

1. Discuții pe marginea Cererii de Reexaminare formulată de domnul Traian Băsescu, Președintele României, asupra Legii privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice și a modificărilor aduse cadrului național în domeniul comunicațiilor electronice în conformitate cu reglementările adoptate la nivelul Uniunii Europene.
2. Diverse

1. Prin Cererea de reexaminare transmisă în temeiul art.74, alin.(2) din Constituția României, de către Președintele României, au fost formulate o serie de observații asupra proiectului de Lege privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice.

La această întâlnire au participat reprezentanți ai: ANCOM, STS, SIE, SRI și MApN.

La solicitarea domnului președinte Relu Fenechiu au fost prezentate următoarele propuneri:

a) Referitor la solicitarea de modificare a art.3, alin.(5), formulată în Cererea de reexaminare, s-a propus introducerea în proiectul de lege, la art.1, a unui nou alineat, care să excludă din obiectul de reglementare al proiectului de lege rețelele de comunicații electronice precum și infrastructurile asociate acestora, deținute de instituțiile și autoritățile din cadrul stemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Reprezentanții instituțiile prezente și-au exprimat acordul față de această propunere, cu excepția STS, care atrage atenția că în acest moment nu există legislație prin care să se permită accesul STS pe proprietatea publică și privată.

Domnul președinte Relu Fenechiu a propus ca din această lege să fie excluse instituțiile din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, această problemă să fie supusă atenției CSAT și să se elaboreze un proiect de lege care să reglementeze domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, din punct de vedere al accesului pe proprietatea publică și privată al instituțiilor din acest domeniu, precum și al accesului furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice pe proprietatea publică unde își desfășoară activitatea instituțiile din acest domeniu.

b) Ca urmare a acceptării acestui amendament, solicitările referitoare la modificarea art.4, art.10, alin.(2) și a CAPITOLULUI III nu justifică formularea de amendamente și, în consecință, aceste prevederi din proiectul de lege rămân în forma inițiatorului.

c) Referitor la solicitarea de modificare a lit.b) din cadrul art.4, prin includerea unei referiri la respectarea cerințelor din domeniul apărării și siguranței naționale, o asemenea prevedere ar extinde situațiile în care este necesar avizul instituțiilor din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională, așa cum sunt delimitate în prezent prin Legea nr.50/1991, de la avizarea lucrărilor de construcție din zonele cu restricții stabilite prin reglementări speciale, la orice lucrare de construcție de rețele de comunicații electronice.

STS atrage atenția asupra faptului că primăriile nu dețin informația exactă asupra amplasării infrastructurii STS, ceea ce ar putea aduce prejudicii în cazul în care ar fi demarate unele lucrări de construcții în acele zone. Față de această observație, instituțiile din domeniul

apărării, ordinii publice și siguranței naționale doresc să se elibereze un aviz comun care să cuprindă punctele de vedere ale acestora.

d) Referitor la solicitarea de modificare a art.5, referitoare la introducerea unei prevederi privind acordul proprietarului, această chestiune este reglementată prin prevederile art.13 din proiectul de lege, prin care titularul dreptului de acces încheie un contract în formă autentică cu titularul dreptului de proprietate sau de administrare asupra imobilului respectiv, ceea ce valorează consimțământului expres. În consecință, se justifică menținerea art.5 în forma inițială.

Față de această argumentare și-au exprimat susținerea toate instituțiile prezente.

e) Referitor la solicitarea de modificare a art.8, potrivit cadrului legal în vigoare, dreptul de proprietate publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale. Prin Legile nr.213/1998, nr.90/2001 și nr.215/2001 se prevede posibilitatea valorificării bunurilor proprietate publică prin intermediul atribuțiilor de administrare, bunurile din domeniul public putând fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local. În concluzie, proprietatea publică, aparținând statului sau unităților administrativ-teritoriale, se exercită prin intermediul titularilor dreptului de administrare, de concesiune, de închiriere sau de dare în folosință gratuită, și nu direct, de către stat sau unitatea administrativ-teritorială, în calitate de titulari ai dreptului de proprietate.

f) Referitor la solicitarea de modificare a alin.(2) al art.25, în legătură cu necesitatea avizării normelor tehnice specifice și de către instituțiile din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, s-a menționat că instituțiile avizatoare și cele care urmează a fi consultate la adoptarea unui act normativ de către Guvern se stabilesc în ședințele pregătitoare, în funcție de domeniul de reglementare al respectivului act normativ, consultarea acestor autorități fiind obligatorie. În consecință, avizarea normelor tehnice va fi supusă atenției și instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.

Pentru prevenirea confuziilor care ar putea apărea în interpretarea acestei legi, domnul președinte Relu Fenechiu a propus mutarea prevederilor art.25 în CAPITOLUL VI – Dispoziții finale, propunere care a fost agreată de către toți participanții.

În plus față de solicitările formulate în Cererea de reexaminare, SIE a suspus atenției următoarea problemă: întrucât potrivit Legii nr.1/1998 privind organizarea și funcționarea SIE, activitatea instituției are caracter secret de stat, asigurarea accesului pe proprietatea publică, în condițiile proiectului de lege, necesită o abordare prudentă din perspectiva protecției informațiilor clasificate, propunând introducerea unui nou alineat în cadrul art.3

prin care se solicită respectarea dispozițiilor legislației naționale privind protecția informațiilor clasificate.

Toate aceste aspecte urmează să fie reanalizate în cadrul Comisiei în momentul în care Cererea de reexaminare va fi transmisă Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

La discuțiile care au avut loc pe marginea modificărilor care trebuie aduse cadrului național din domeniul comunicațiilor electronice, în vederea transpunerii noilor reglementări adoptate la nivelul Uniunii Europene, au participat, alături de reprezentanții instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, și reprezentanți ai furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice (RCS&RDS SA, Vodafone, Orange, Cosmote) și ai asociațiilor reprezentative din domeniu (AOMR, ANISP, AOTR, ACC).

Proiectul de lege are drept obiectiv principal implementarea Directivei 2009/136/CE de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului, precum și a Directivei 2009/140/CE de modificare a Directivelor 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, 2002/19/CE privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora și 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.

Având în vedere faptul că modificările aduse cadrului european trebuie transpuse în legislația națională până la data de 25 mai 2011, s-a convenit ca proiectul de lege să fie însușit de către membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, urmând să fie promovat ca propunere legislativă a membrilor Comisiei și introdus în circuitul legislativ.

Referitor la conținutul acestui proiect, domnul Dan Georgescu, președinte AOTR, a făcut următoarele observații:

- să se renunțe la folosirea explicită a numelui autorității de reglementare – Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații – ANCOM, și să se utilizeze doar sintagma „autoritatea de reglementare” în tot cuprinsul legii, deoarece în cazul în care s-ar realiza o reorganizare la nivelul acestei autorități, care va avea efect și schimbarea numelui, ar fi necesară modificarea acestei reglementări;

- înlocuirea sintagmei „facilități asociate” cu „infrastructura asociată”, deoarece în legislația din domeniu, termenul consacrat este „infrastructură”;

- reglementarea dreptului autorității de a acorda, prin încredințare directă, dreptul de utilizare temporară a spectrului de frecvențe radio, deoarece pot apărea situații de acest gen;

- având în vedere prevederile Constituției, nu se poate reglementa prin această lege conferirea inițiativei legislative pentru autoritatea de reglementare;

- având în vedere frecvența scăzută de modificare a TNABF, precum și faptul că frecvențele radio constituie o resursă limitată aflată în proprietatea publică a statului, modificarea TNABF este necesar să fie aprobată prin hotărâre a Guvernului, și nu prin decizie a președintelui autorității de reglementare. În propunerea actuală, decizia președintelui ANCOM poate fi dată fără să se țină cont de opinia Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații, care este consultativă;

- reformularea prevederilor referitoare la posibilitatea ANCOM de a anula o procedură de licitație înainte de data limită de depunere a ofertelor, întrucât acestea nu exclud posibilitatea existenței unei oferte în momentul în care ANCOM ar decide anularea.

Domnul Marcel Oprea, director STS, consideră că prevederile referitoare la reglementarea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice către instituțiile din sistemul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, conținute în alin.(2) al art.(3) ar trebui eliminate, deoarece prin această lege s-a urmărit reglementarea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice indiferent de potențialul beneficiar.

2. Domnul Vesim Oruc Kaya, UNDP Resident Representative a transmis Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisiei permanente comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO invitația de a organiza, împreună, în data de 09 iunie 2011, la Palatul Parlamentului, lucrările primei zile din cadrul Forumului pe tema serviciilor din domeniul IT&C.

Forumul face parte din Programul pentru promovarea investițiilor și comerțului în regiunea Mării Negre (BSTIP), care este o inițiativă comună a Guvernului Republicii Elene, a Guvernului Republicii Turcia, Organizației de Cooperare Economică la Marea Neagră (OCEMN) și a Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), vizând susținerea procesului de integrare economică din regiunea Mării Negre prin promovarea inițiativelor sectorului privat. În acest moment, România deține președinția Organizației de Cooperare Economică la Marea Neagră, având ca principală prioritate consolidarea cooperării

economice în regiune prin promovarea schimburilor economice și a comerțului și prin încurajarea investițiilor intra-regionale.

Obiectivul acestui Forum constă în atragerea companiilor din domeniul IT&C în vederea creării unei platforme de discuții care să permită transferul de know-how și stabilirea unor noi relații economice între aceste companii.

Această solicitare a fost supusă atenției membrilor Comisiei, care au aprobat în unanimitate susținerea acestui forum, urmând să se demareze procedurile specifice organizării evenimentului.

**PREȘEDINTE,**

**Relu Fenechiu**