



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

PROCES VERBAL

al ședinței Comisiei din 6 octombrie 2021

În ziua de 6 octombrie 2021 a avut loc ședința comună a Comisiei pentru tehnologia informației din Camera Deputaților și a Comisiei pentru comunicații și tehnologia informației din Senat cu următoarea ordine de zi:

1. **Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul 2019;**
2. **Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul 2020.**

și

Ședința Comisiei pentru tehnologia informației din Camera Deputaților cu următoarea ordine de zi:

1. **PL-x nr. 380/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică;**
2. **Plx nr.301/2021 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 19 februarie 1991;**
3. **PLx nr. 391/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2021 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în perioada 2021-2030.**

Ședința comună

Lucrările ședinței comune s-au desfășurat în format hibrid, cu prezență fizică și online, fiind prezenți 14 deputați.

La lucrările ședinței comune au participat, în calitate de invitați din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), domnul Vlad Stoica – președinte, domnii Eduard Lovin și Bogdan Iana – vicepreședinți și doamna Cătălina Dragomir – director relații publice.

Lucrările ședinței comune au fost conduse de domnul deputat Ioan-Sabin Șarmaș, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților.

1. Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul 2019

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației din cadrul Senatului, au fost sesizate de către cele două Birouri permanente reunite în ședința comună din data de 20 aprilie 2021, pentru a dezbate și întocmi raportul comun asupra prezentului raport de activitate.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul domnului Vlad Stoica președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru a prezenta raportul de activitate.

Domnul președinte Vlad Stoica a prezentat pe scurt raportul de activitate al ANCOM pentru anul 2019, precizând că Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) este instituția care protejează interesele utilizatorilor de comunicații din România, prin promovarea concurenței pe piața de comunicații, administrarea resurselor limitate, încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și a inovației. Obiectivele strategice ale activității ANCOM au fost, și în anul 2019, creșterea competitivității rețelelor de comunicații electronice, optimizarea utilizării resurselor limitate ale statului în domeniul comunicațiilor electronice, creșterea beneficiilor și a libertății de alegere pentru utilizatorii finali ai serviciilor de comunicații electronice, promovarea concurenței în domeniul comunicațiilor electronice și stimularea dezvoltării pieței serviciilor poștale. Principalele măsuri de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice au fost: măsuri pentru stabilirea tarifelor de terminare a apelurilor la puncte mobile, măsuri privind accesul persoanelor cu dizabilități la serviciile de telefonie și internet, revizuirea pieței serviciilor de tranzit comutat al apelurilor în rețelele publice de telefonie, ghid pentru implementarea prevederilor privind vitezele de acces la internet, aplicarea sistemului *"Roam like at home"*, harta de acoperire cu servicii în bandă largă la puncte fixe. Principalele măsuri de reglementare în domeniul serviciilor poștale au fost livrarea transfrontalieră de colete și actualizarea cadrului primar de reglementare. Pe parcursul anului 2019 ANCOM a continuat activitatea de monitorizare și gestionare a spectrului radio, acordând: licențe de utilizare a frecvențelor radio, autorizații de asignare a frecvențelor, licențe de emisie, decizii de alocare a resurselor tehnice, ANCOM a fost implicată în acțiuni de coordonare interne și internaționale pe tot parcursul anului. Principalele măsuri de reglementare în domeniul administrării frecvențelor radio au fost: stabilirea condițiilor și a procedurii pentru licitația 5G, prelungirea valabilității licențelor din banda 2100 MHz, acordarea licențelor pentru instalarea și exploatarea unor rețele cu acces pe suport radio, actualizarea prevederilor legale din domeniul echipamentelor radio și compatibilității electromagnetice, stabilirea tarifului de utilizare a spectrului în cazul utilizării temporare a frecvențelor radio pentru radiomicrofoane și sisteme de monitorizare audio cu căști intraauriculare (IEM), revizuire Tabelului Național de Atribuire a Benzilor de Frecvențe Radio. În 2019, România a fost desemnată oficial ca fiind țara gazdă a celei de-a 21-a Conferințe a Plenipotențiarilor UIT (PP-22), care se va desfășura în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022 la București.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul

2019. Cu unanimitate de voturi membrii celor două comisii au adoptat un raport comun de adoptare a prezentului raport de activitate.

2. Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul 2020.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației din cadrul Senatului, au fost sesizate de către cele două Birouri permanente reunite în ședința comună din data de 11 mai 2021, pentru a dezbate și întocmi raportul comun asupra prezentului raport de activitate.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul domnului Vlad Stoica președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru a prezenta raportul de activitate.

Domnul președinte Vlad Stoica a prezentat pe scurt raportul de activitate al ANCOM pentru anul 2020 precizând că obiectivele strategice ale activității ANCOM au fost, în anul 2020, stimularea cererilor de servicii, creșterea competitivității rețelelor de comunicații electronice, maximizarea disponibilității serviciilor de comunicații electronice și a serviciilor poștale și creșterea cunoașterii rolului și atribuțiilor ANCOM. Odată cu instituirea pe teritoriul României a stării de urgență generată de pandemia COVID-19, stabilită prin Decretul nr. 195 din 16 martie 2020 și prelungită prin Decretul nr. 240 din 14 aprilie 2020, ANCOM a primit atribuții specifice cu privire la înlăturarea sau limitarea accesului la conținutul știrilor false cu privire la evoluția COVID-19 și la măsurile de protecție și prevenire. Măsurile economice luate de ANCOM în sprijinul industriei telecom au fost: prelungirea termenului de plată a tarifului de utilizare a spectrului pentru 387 furnizori de rețele și servicii de comunicații ce datorau ANCOM, în total, 95,9 milioane lei, eliminarea obligației de plată a tarifului datorat radiodifuzorilor (suma exceptată fiind în valoare de 1,9 milioane lei), virarea la bugetul de stat a sumei de 700 milioane lei pentru a sprijini celelalte autorități publice în diminuarea efectelor cauzate de pandemia de COVID-19. Principalele măsuri de reglementare în domniul comunicațiilor electronice au fost: elaborarea unui proiect de lege pentru transpunerea Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului European al Comunicațiilor Electronice, stabilirea tarifului maxim de terminare a apelurilor la puncte fixe și revizuirea piețelor corespunzătoare serviciilor de acces local la puncte fixe și, respective, serviciilor de acces central la puncte fixe pentru servicii destinate publicului larg. În ceea ce privește serviciile poștale principalele măsuri de reglementare au fost: actualizarea modalității de raportare a datelor statistice aferente serviciilor poștale, măsuri de reglementare a serviciului universal în domeniul serviciilor poștale, protecția utilizatorilor de servicii poștale.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot Raportul de activitate al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pe anul 2020. Cu unanimitate de voturi membrii celor două comisii au adoptat un raport comun de adoptare a prezentului raport de activitate.

Ședința Comisiei pentru tehnologia informației din Camera Deputaților

Lucrările ședinței s-au desfășurat în format hibrid, cu prezență fizică și online, fiind prezenți 11 deputați.

La lucrările ședinței au participat, în calitate de invitați din partea din partea Directoratului Național de Securitate Cibernetică domnii Dan Cîmpean – director general, Iuliuian Alecu – director general adjunct și Mihai Guranda – Șef serviciu juridic, iar din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale domnul Traian Crainic – director.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Ioan-Sabin Șarmaș, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Ordinea de zi a fost următoarea:

- 1. PLx nr. 380/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică;**
- 2. Plx nr.301/2021 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 19 februarie 1991;**
- 3. PLx nr. 391/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2021 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în perioada 2021-2030.**

- 1. PLx nr. 380/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică**

Domnul președinte Ioan-Sabin Șarmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.95 și 117 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu prezentul proiect de lege. Consiliul Legislativ și Consiliul Suprem de Apărare a Țării ua avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare crearea unei instituții de excelență noi, respectiv a Directoratului Național de Securitate Cibernetică, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-ministrului, finanțat integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatul General al Guvernului. Totodată, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se desființează Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO. Directoratul Național de Securitate Cibernetică va avea în vedere obiective majore, cum sunt: asigurarea cadrului de strategii, politici și reglementări în domeniul securității cibernetice; crearea unui hub de cooperare la nivel național și internațional între instituții din domeniul public, privat, de educație și cercetare, pentru asigurarea unei viziuni realiste, comune și coerente privitor la securitatea cibernetică a României; alinierea cu celelalte state membre al Uniunii Europene în ceea ce privește certificarea și standardizarea în domeniul securității cibernetice; alinierea României la procesele de implementare a noilor tehnologii în domeniul securității cibernetice, gestionarea

crizelor de securitate cibernetică la nivel național, în cooperare cu instituții care au competențe și atribuții în domeniul managementului crizelor și sub autoritatea Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică (COSC) care trebuie consolidată.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul reprezentanților Directoratului Național de Securitate Cibernetică (DNSC) pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții DNSC au menționat că Directoratul Național de Securitate Cibernetică este un organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-ministrului, cu personalitate juridică, finanțat integral de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului. DNSC are ca obiective majore următoarele: asigurarea cadrului de strategii, politici și reglementări în domeniul securității cibernetică; crearea unui hub de cooperare la nivel național și internațional între instituții din domeniul public, privat, de educație și cercetare, pentru asigurarea unei viziuni realiste, comune și coerente privitor la securitatea cibernetică a României; alinierea cu celelalte state membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește certificarea și standardizarea în domeniul securității cibernetică; alinierea țării noastre la procesele de implementare a noilor tehnologii în domeniul securității cibernetică; gestionarea crizelor de securitate cibernetică la nivel național, în cooperare cu instituțiile care au competențe și atribuții în domeniul managementului crizelor și sub autoritatea Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică (COSC) care trebuie consolidată. DNSC obține venituri care se constituie integral ca venit la bugetul de stat. Un obiectiv asumat este atragerea unor noi categorii de venituri, cum ar fi furnizarea de produse și componente din domeniul securității cibernetică sau conexe acestuia sau încasări din drepturi de proprietate intelectuală și licențe, pentru a valorifica corespunzător potențialul creativ instituțional și al specialiștilor implicați.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a menționat că au fost depuse la secretariatul comisiei 3 amendamente de către domnul deputat Pavel Popescu. Primul amendament se referă la completarea art.1 alin.6, respectiv: *DNSC are responsabilități privind securitatea cibernetică a spațiului cibernetic național civil, componentă a securității naționale.* Argumentul fiind decizia CCR - DECIZIA Nr.455 din 4 iulie 2018 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice; DECIZIE nr. 17 din 21 ianuarie 2015 asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind securitatea cibernetică a României. Cu unanimitate de voturi amendamentul a fost adoptat.

Al doilea amendament vizează introducerea unui nou alineat, alin. (11) la articolul 20 astfel: *(11) Prin derogare de la art. 16 alin.1 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, personalul nominalizat în echipele de implementare pentru proiectele finanțate din fonduri europene în care DNSC participă, este plătit la tariful orar/zilnic/lunar specificat prin contractul de finanțare. În cazul în care contractul de finanțare nu specifică tariful orar/zilnic/lunar, se utilizează plafoanele stabilite în Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare aflat în vigoare.* Argumentul fiind că proiectele finanțate din fonduri europene prevăd costuri de personal bugetate, ce sunt acoperite integral sau parțial de UE. Plata personalului nominalizat în echipele de implementare la nivelul tarifului orar/zilnic/lunar specificat prin contractul de finanțare va contribui la: absorbția crescută de fonduri europene prin proiecte din domeniul securității cibernetică; o mai bună motivare și un nivel crescut de implicare a experților români în proiecte de interes național, finanțate din fonduri europene; monetizarea expertizei românești din domeniu, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri

europene; impulsionarea participării pe piața concurențială UE a experților români și recunoașterea competitivității și a nivelului valoric al acestora. Cu unanimitate de voturi amendamentul a fost adoptat.

Al treilea amendament vizează modificarea punctului 5 al literei b) de la articolul 5 astfel: *îndeplinește atribuțiile de autoritate națională pentru furnizorii de servicii de găzduire/hosting, de servicii tip cloud, de servicii de identificare electronică și furnizorii de rețele de distribuție de conținut*. Argumentul fiind eliminarea din text a prevederii referitoare la serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice este necesară pentru a evita o eventuală suprapunere de competențe cu ADR, conform Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea unor acte normative. Eventuala suprapunere se referă la atribuțiile ADR legate de serviciile de încredere - pentru care ADR este organism de supraveghere competent conform Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă. Cu unanimitate de voturi amendamentul a fost adoptat.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a propus adoptarea proiectul de lege cu amendamentele admise. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte a a fost adoptată.

2. Plx nr.301/2021 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 19 februarie 1991

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.94 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre avizare prezenta propunere legislativă. Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, iar Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil inițiativa legislativă. Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, iar Senatul a respins propunerea legislativă în ședința din 28 iunie 2021. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, potrivit expunerii de motive, modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991, în vederea amplasării elementelor de infrastructură necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice, în extravilanul unităților administrativ-teritoriale, pe terenuri agricole, indiferent de clasa de calitate a acestora. Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul domnului deputat Ovidiu Gașă pentru a prezenta propunerea legislativă în calitate de inițiator.

Domnul deputat Ovidiu Gașă a menționat că demersul legislativ vine și pe fondul pandemiei de COVID-19 fiind vorba de acoperirea cu internet și telefonie mobilă a întregului teritoriu al țării.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a menționat că Guvernul prin punctul de vedere transmis precizează că prevederile propunerii legislative sunt incluse în *proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice*, care are ca obiective, printre altele, asigurarea transpunerii în legislația națională a *Directivei (UE) 2018/1972 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, precum și stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării*

rețelelor de comunicații electronice, și integrate cu o componentă privind autorizarea construcțiilor specifice domeniului comunicațiilor electronice.

Domnul deputat Varuajn Pambuccian, inițiator al propunerii legislative, a precizat că trebuie modificată și Legea fondului funciar pentru a nu intra în contradicție cu proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice.

Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a menționat că nu susține adoptarea prezentei propuneri legislative având în vedere că există o ordonanță de urgență prin care a fost modificată Legea fondului funciar astfel încât să poată fi amplasate elemente de infrastructură fizică pentru rețele de comunicații pe toate terenurile agricole indiferent de clasa de calitate a acestora.

Domnul deputat Bogdan-Gruia Ivan a menționat că inițiativa legislativă este foarte bună și a propus adoptarea unui aviz favorabil.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a propus amânarea dezbaterilor pentru a cere un punct de vedere ANCOM-ului și MADR. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

3. PLx nr. 391/2021 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2021 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în perioada 2021-2030

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.94 și 117 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre avizare, în procedură de urgență, prezentul proiect de lege. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri, iar Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 20.09.2021. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea executării serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executării serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în perioada 2021-2030. Astfel se preconizează ca, începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect până la data de 31 decembrie 2030, activitatea de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României, pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să se execute de către Ministerul Apărării Naționale. Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a menționat că susține adoptarea proiectului de lege.

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot proiectul de lege. Cu unanimitate de voturi proiectul de lege a fost avizat favorabil.

PREȘEDINTE

Ioan-Sabin Sărmaș