



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru transporturi și infrastructură



București, 8 noiembrie 2018
Nr. 4c-4/112/2018

BIROUL PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană*, transmis Comisiei pentru transporturi și infrastructură pentru dezbateră și avizare pe fond, cu adresa nr. **PLx.454/2018** din 11 septembrie 2018.

PREȘEDINTE,

Lucian Nicolae Bode



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru transporturi și infrastructură



București, 8 noiembrie 2018
Nr. 4c-4/112/2018

PLx.454/2018

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană

În conformitate cu prevederile art.95 și ale art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru transporturi și infrastructură a fost sesizată spre dezbatere și avizare în fond, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană*, transmis cu adresa nr. **PLx.454/2018** din 11 septembrie 2018, înregistrat cu nr.4c-4/112/2018.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, Camera Deputaților este **Camera Decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art.115 alin.(5) din Constituția României republicată.

Consiliul Legislativ, prin adresa nr.411/2.05.2018 a **avizat favorabil** proiectul de ordonanță, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat în unanimitate actul normativ, prin avizul cu numărul 4c-2/603.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998, în sensul instituirii unui mecanism intern care să contribuie la respectarea obiectivelor de performanță la nivel european și eliminarea sincopelor din activitatea ROMATSA, prin intermediul căruia, costurile aprobate prin Planul de Performanță să poată fi majorate proporțional cu veniturile suplimentare rezultate în urma aplicării mecanismului de împărțire a riscului de trafic și, de asemenea, a unor mecanisme prin intermediul cărora costurile totale și/sau anumite categorii de costuri să fie modificate față de cele stabilite prin planul de performanță, în conformitate cu evoluția principalelor prognoze și ipoteze.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru transporturi și infrastructură a examinat proiectul de lege în ședința din **6 noiembrie 2018**.

La lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați, din totalul de 19 membri ai comisiei.

La dezbaterile comisiei au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Transporturilor.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru transporturi și infrastructură **au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea** actului normativ cu amendamentele admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din **categoria legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Lucian Nicolae Bode

SECRETAR,

Marius Bodea

AMENDAMENTE ADMISE

Nr crt.	Text O.G. nr.46/1998	Text O.U.G. nr.33/2018	Text proiect de lege adoptat de Senat	Text propus (autorul amendamentelor)	Observații
0	1	2	3	4	5
1			<p>Titlul Legii:</p> <p>Lege</p> <p>pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană</p>		
2			<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.394 din 8 mai 2018.</p>	<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2018 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.394 din 8 mai 2018, cu următoarea modificare:</p> <p><i>Comisia pentru transporturi și infrastructură</i></p>	

0	1	2	3	4	5
3.		<p>Titlul ordonanței</p> <p>Ordonanța privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană</p>		Nemodificat	
4.		<p>Art. I Ordonanța Guvernului nr. 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 44 din 26 ianuarie 2001, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p>		Nemodificat	

5.	<p>Art. 4 (1) Cheltuielile și veniturile aferente instalațiilor și serviciilor de navigație aeriană asigurate în zona de responsabilitate a României, stabilită potrivit tratatelor internaționale la care este parte, se includ în bazele de cost luate în calcul pentru determinarea tarifelor pentru serviciile de navigație aeriană.</p> <p>(2) Bazele de cost prevăzute la alin. (1) se întocmesc de către ROMATSA separat pentru serviciile de navigație aeriană de rută și pentru serviciile de navigație aeriană terminală prestate pe aeroporturile cărora li se aplică Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 al Comisiei din 6 decembrie 2006 de stabilire a unei scheme comune de tarifare pentru serviciile de navigație aeriană, denumit în continuare Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 .</p> <p>(3) ROMATSA elaborează bazele de cost prevăzute la alin. (1), integrând costurile privind serviciile, instalațiile și activitățile eligibile prevăzute la art. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 , și asigură consultarea beneficiarilor serviciilor de navigație aeriană, precum și transmiterea bazelor de cost către EUROCONTROL, cu respectarea cerințelor și termenelor stabilite prin Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 , în</p>	<p>1. Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4 (1) Costurile aferente furnizării serviciilor de navigație aeriană asigurate în zona de responsabilitate a României, stabilită potrivit tratatelor internaționale la care este parte, se includ în bazele de cost multianuale, incluse în planurile de performanță a serviciilor de navigație aeriană, și anuale, luate în calcul pentru determinarea tarifelor pentru serviciile de navigație aeriană.</p> <p>(2) Bazele de cost anuale prevăzute la alin. (1) se întocmesc de către ROMATSA separat pentru serviciile de navigație aeriană de rută și pentru serviciile de navigație aeriană terminală prestate pe aeroporturile cărora li se aplică Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 391/2013 al Comisiei din 3 mai 2013 de stabilire a unei scheme comune de tarifare pentru serviciile de navigație aeriană, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 391/2013.</p> <p>(3) ROMATSA elaborează bazele de cost prevăzute la alin. (2) cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 391/2013, asigură consultarea beneficiarilor serviciilor de navigație aeriană și transmiterea bazelor de cost către EUROCONTROL și Comisia Europeană, în vederea evaluării, avizării sau, după caz, aprobării tarifelor aferente serviciilor de navigație aeriană.</p>	<p>1. La punctul I, alineatulul (7) al articolului 4, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Nemodificat</p> <p>(2) Nemodificat</p> <p>(3) Nemodificat</p>	
----	---	---	---	--

<p>vederea evaluării, avizării sau, după caz, aprobării tarifelor aferente serviciilor de navigație aeriană.</p> <p>(4) Transmiterea bazelor de cost la EUROCONTROL, potrivit dispozițiilor alin. (3), se face numai cu avizul autorității naționale de supervizare responsabile cu monitorizarea planului național de performanță, elaborat și adoptat potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 691/2010 al Comisiei din 29 iulie 2010 de stabilire a unui sistem de performanță pentru serviciile de navigație aeriană și pentru funcțiile de rețea și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2.096/2005 de stabilire a unor cerințe comune pentru furnizarea de servicii de navigație aeriană, din punctul de vedere al îndeplinirii obiectivelor de performanță stabilite în planul de performanță pentru serviciile de navigație aeriană furnizate în zona de responsabilitate a României, precum și al aplicării corecte a mecanismului de împărțire a riscurilor, prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 .</p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile legale privind fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli la nivelul regiilor autonome, bugetul de venituri și cheltuieli al ROMATSA cuprinde bazele de cost transmise la EUROCONTROL potrivit dispozițiilor alin. (3), consolidate cu baza de cost aferentă serviciilor de navigație aeriană furnizate de ROMATSA pe aeroporturile care nu</p>	<p>(4) Transmiterea de către ROMATSA a bazelor de cost anuale la EUROCONTROL și Comisia Europeană, întocmite potrivit dispozițiilor alin. (2) și (3), se face la termenele stabilite de Regulamentul (UE) nr. 391/2013, după obținerea avizului favorabil al autorității naționale de supervizare competentă.</p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile legale privind fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli la nivelul regiilor autonome, bugetul de venituri și cheltuieli al ROMATSA cuprinde bazele de cost transmise la EUROCONTROL și Comisia Europeană, potrivit dispozițiilor alin. (4), consolidate cu bugetul de venituri și cheltuieli aferent serviciilor de navigație aeriană furnizate de ROMATSA pe</p>		<p>(4) Nemodificat</p> <p>(5) Nemodificat</p>	
--	--	--	---	--

	<p>intră sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1.794/2006 , și se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și al ministrului finanțelor publice, la propunerea consiliului de administrație al ROMATSA.</p> <p>(6) Modelul formularelor bugetului de venituri și cheltuieli, specific ROMATSA, se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și al ministrului finanțelor publice și cuprinde datele și informațiile prevăzute în tabelele de raportare stabilite în anexele II - «Transparența bazei de costuri» și VI - «Mecanismul de tarificare» din Regulamentul (CE) nr. 1.794/2006 .</p>	<p>aeroporturile care nu intră sub incidența Regulamentului (UE) nr. 391/2013, precum și cu bugetul de venituri și cheltuieli aferent altor activități prestate de ROMATSA în conformitate cu obiectul de activitate și se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului finanțelor publice, la propunerea consiliului de administrație al ROMATSA.</p> <p>(6) Modelul formularelor bugetului de venituri și cheltuieli, specific ROMATSA, se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului finanțelor publice.</p> <p>(7) Veniturile suplimentare rezultate ca urmare a depășirii prognozelor și ipotezelor stabilite prin planul de performanță și bazele de cost și care nu trebuie reportate pentru anul n + 2 potrivit mecanismelor de împărțire a riscurilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 391/2013 se includ în bugetul de venituri și cheltuieli curent al regiei.</p>		<p>(6) Nemodificat</p> <p>(7) Veniturile suplimentare rezultate ca urmare a depășirii prognozelor și ipotezelor stabilite prin planul de performanță și bazele de cost și care nu trebuie reportate pentru anul n+2 potrivit mecanismelor de împărțire a riscurilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 391/2013, se includ în bugetul de venituri și cheltuieli curente ale regiei și sunt utilizate exclusiv pentru</p>	
--	---	---	--	---	--

		<p>(8) În situația în care la momentul elaborării bugetului de venituri și cheltuieli se constată că unele costuri, de natura celor prevăzute la art. 14 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 391/2013, sau unele elemente de cost, neprevăzute și neincluse în planul de performanță aprobat, dar care au fost cuprinse ulterior în planul de afaceri revizuit al ROMATSA, aprobat de consiliul de administrație, nu pot fi acoperite prin veniturile incluse în bazele de cost transmise anterior la EUROCONTROL și Comisia Europeană, ROMATSA va iniția procedurile de revizuire a planului de performanță și va întocmi și supune aprobării un buget de venituri și cheltuieli care să prevadă veniturile corespunzătoare prognozelor și ipotezelor actualizate, în vederea acoperirii costurilor suplimentare, inclusiv provizionarea, dacă este cazul, a</p>	<p>achiziționarea bunurilor, serviciilor și lucrărilor destinate furnizării de servicii de navigație aeriană, precum și pentru remunerațiile controlorilor de trafic aerian.</p> <p><i>Deputat, Marius Bodea – PNL</i> <i>Comisia pentru transporturi și infrastructură</i></p> <p>(8) Nemodificat</p>	
--	--	---	--	--

		<p>sumelor care trebuie reportate pentru anul n + 2 potrivit mecanismului de împărțire a riscului de trafic prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 391/2013.</p> <p>(9) Dacă în situația prevăzută la alin. (8) nu se poate acoperi prin venituri impactul costurilor suplimentare, până la reintrarea în echilibru financiar ROMATSA va putea supune aprobării un buget de venituri și cheltuieli cu pierderi.</p> <p>(10) Pe parcursul anului, după aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, dacă apar deviații de la prognozele și ipotezele stabilite prin planul de performanță și bazele de cost anuale sau deviații ale veniturilor și cheltuielilor din activitatea de bază, se poate proceda la rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli, cu respectarea dispozițiilor prezentului articol.</p>		<p>(9) Nemodificat</p> <p>(10) Nemodificat</p>	
6.	<p>Art. 5 (1) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe ROMATSA va reevalua capitalul imobilizat în active corporale și necorporale pe baza normelor metodologice aprobate de Ministerul Finanțelor.</p> <p>(2) Valoarea activelor și a patrimoniului propriu ale ROMATSA va fi majorată cu diferențele rezultate din reevaluare.</p>	2. Articolul 5 se abrogă.		Nemodificat	
7.	<p>Art. 8 (1) Potrivit principiilor EUROCONTROL și Regulamentului (CE) nr. 1.794/2006 , ROMATSA va include ca element în stabilirea tarifelor</p>	3. Articolul 8 se abrogă.		Nemodificat	

	<p>pentru serviciile de navigație aeriană prestate o cotă procentuală aplicată activelor, reprezentând rentabilitatea acestora.</p> <p>(2) Cota privind rentabilitatea activelor se stabilește pentru fiecare perioadă de referință pe baza riscului financiar al prestatorului de servicii de navigație aeriană.</p> <p>(3) Valoarea rentabilității activelor se determină potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.794/2006 .</p>			
8.	<p>Art. 9 Elementele de cheltuieli de fundamentare a tarifelor pentru serviciile de navigație aeriană includ și cheltuielile cu personalul care, după aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, vor constitui limite pentru negocierea contractului colectiv de muncă.</p>	<p>4. Articolul 9 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 9 (1) Costurile cu personalul, care vor fi avute în vedere la elaborarea, respectiv revizuirea planului de performanță multianual sau a bugetelor de venituri și cheltuieli anuale, vor face obiectul unei informări și consultări cu partenerul social, în condițiile legii.</p> <p>(2) După aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, cheltuielile cu personalul prevăzute în buget vor constitui limite pentru negocierea contractului colectiv de muncă.</p>		Nemodificat
9.	<p>Art. 10 Veniturile din exploatare luate în calcul la determinarea provizionului constituit potrivit dispozițiilor art. 22 alin. (4) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nu vor include partea de venit reprezentând valoarea</p>	<p>5. Articolul 10 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 10 Ajustările calculate la finele fiecărui an, potrivit mecanismelor de ajustare prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 391/2013, se constituie în provizioane deductibile și vor fi utilizate pentru acoperirea ulterioară a cheltuielilor de exploatare.</p>		Nemodificat

	rentabilității activelor, prevăzută la art. 8.			
10.	<p>Art.II Ordonanța Guvernului nr. 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 44 din 26 ianuarie 2001, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, după aprobarea acesteia prin lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>		Nemodificat	